

Обязательства Республики Казахстан по соблюдению прав человека и взаимодействию с гражданским обществом в рамках сотрудничества со Всемирным банком, ЕБРР и АБР

Аналитическая записка по проекту КМБПЧ «Рабочая группа
организаций гражданского общества по устойчивому развитию в
Центральной Азии»

ПОДГОТОВЛЕНА ТАТЬЯНОЙ СЕДОВОЙ

Оглавление

1. Краткое содержание	1
2. Введение	4
3. Правовые основы функционирования МФИ и обязательства Казахстана.....	5
4. Политики и требования МФИ в области прав человека и гражданского участия.....	9
4.1. Политика по доступу к информации	9
4.2. Руководство по борьбе с коррупцией	11
4.3. Социально- экологические стандарты	13
4.4. Политики и стандарты вовлечения гражданского общества	15
4.5. Примеры применения политик и стандартов МФИ на практике	19
5. Заключение.....	21

Список сокращений

АБР- Азиатский Банк Развития

ВБ- Всемирный банк

ГО- гражданское общество

ЕБРР- Европейский Банк Реконструкции и Развития

ЗС- заинтересованные стороны

КМБПЧ- Казахстанское международное бюро по правам человека

МиО- мониторинг и оценка

МФИ- международные финансовые институты

ОВОС- оценка воздействия на окружающую среду

ОГО- организации гражданского общества

ПДИ- политика по доступу к информации

ПООС- план управления мероприятиями по охране окружающей среды

СЭ- социально- экологические

СЭП- социально- экологические принципы

СЭС- социально- экологические стандарты

ФИП- финансирование инвестиционных проектов

1. Краткое содержание

Аналитическая записка подготовлена для разработки рекомендаций по эффективной адвокации в рамках проекта КМБПЧ «Рабочая группа организаций гражданского общества по устойчивому развитию в Центральной Азии». Записка составлена по результатам кабинетного исследования, включающего в себя анализ существующих стандартов, правил и процедур, принятых в трех международных финансовых институтах: Всемирном банке (ВБ), Европейском банке реконструкции и развития (ЕБРР) и Азиатском банке развития (АБР) касательно прав человека и гражданского общества, и соответствующих обязательств Казахстана.

Рассмотренные в рамках данной Аналитической записки МФИ (Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития и Азиатский банк развития) осуществляют деятельность в Казахстане уже более 30 лет. Эта деятельность регулируется законами, соглашениями и стратегиями партнерства с банками развития. В то же время, Банки имеют политики и стандарты, которым их члены (в частности, Казахстан), партнеры, заемщики и подрядчики должны следовать.

В частности, для целей будущей адвокации и защиты прав, анализ был сфокусирован на следующих документах Банков (ВБ, ЕБРР и АБР):

- Политики и процедуры прозрачности и раскрытия информации
- Антикоррупционные политики
- Экологические и социальные политики и процедуры, включая механизмы жалоб
- Политики и механизмы участия гражданского общества

Первый набор анализируемых документов касается прозрачности и **доступности информации** - без доступа к информации, притом надежной, проверенной и своевременной, ни гражданам, ни ГО невозможно отстаивать свои права. Далее фокус перемещается на политики по **борьбе с коррупцией**, поскольку антикоррупционные усилия улучшают реализацию прав человека (и наоборот, реализация прав позволяет эффективнее бороться с проявлениями коррупции). Затем подробнее рассматриваются **экологические и социальные регуляции**, для обеспечения прав на чистую окружающую среду, социальные гарантии и т.д., а также возможности для взаимодействия и **участия ГО** для построения полноценного и равноправного сотрудничества ОГО с банками развития для достижения большей устойчивости позитивных изменений.

ВБ, ЕБРР и АБР внедрили специализированные структуры и процессы для обеспечения соблюдения прав человека и эффективного взаимодействия с гражданским обществом, что способствует реализации их проектов в соответствии с международными стандартами и ожиданиями заинтересованных сторон. Более того, эти политики и процедуры продолжают развиваться и совершенствоваться, и МФИ объединяются для координации своих усилий в этом направлении.

В то же время, международные НПО отмечают и нарушения этих политик и процедур. Их наличие не гарантирует 100% исполнения, а полноценное применение на практике зависит от конкретной страны и/или подрядчика. Необходим постоянный независимый мониторинг и контроль со стороны ОГО и граждан. В этой связи предложен ряд рекомендаций для гражданских активистов и ОГО Казахстана: изучение и использование политик и стандартов МФИ; активное участие в консультациях и общественных слушаниях;

мониторинг реализации проектов; подача жалоб через независимые механизмы; повышение осведомленности и обучение сообществ и граждан; координация усилий с другими активистами и ОГО; работа с национальными органами власти.

Политики и механизмы МФИ предоставляют гражданским активистам мощные инструменты для защиты прав человека и окружающей среды. Однако их эффективное использование требует глубокого понимания стандартов, активного участия в процессах и постоянного мониторинга. Гражданское общество должно играть ключевую роль в обеспечении прозрачности и подотчетности проектов, финансируемых МФИ, чтобы гарантировать их соответствие международным стандартам и интересам местных сообществ.

2. Введение

Цель и задачи исследования. Методология и источники данных. Понятие прав человека в контексте исследования.

Данная аналитическая записка подготовлена для разработки рекомендаций по эффективной адвокации в рамках проекта КМБПЧ «Рабочая группа организаций гражданского общества по устойчивому развитию в Центральной Азии».

Записка составлена по результатам кабинетного исследования, включающего в себя анализ существующих стандартов, правил и процедур, принятых в международных финансовых институтах (МФИ), связанных с правами человека и гражданским обществом, а также правовых рамок взаимоотношений Казахстана с МФИ и соответствующих обязательств Казахстана в связи с этим. В частности, проанализированы официальные документы, политики и процедуры трех МФИ: Всемирного банка (ВБ)¹, Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) и Азиатского банка развития (АБР), результаты прошедших недавно консультаций этих МФИ с заинтересованными сторонами² а также документы (включая законодательство) правительства Казахстана и организаций гражданского общества (ОГО). Использованы данные с официальных сайтов ВБ, ЕБРР, АБР, а также материалы watchdog-организаций, таких как [Human Rights Watch](#), сети [Bankwatch](#), [проекта Бреттон-Вудс](#).

Согласно принятым международным определениям³, права человека включают права на жизнь и свободу, на труд и образование и многие другие. В частности, выделяют *экономические, социальные и культурные права* (право каждого на справедливые и благоприятные условия труда; на социальное обеспечение, право на образование и т.п.) и *гражданские и политические права* (например, право на равенство перед законом; справедливое и публичное судебное разбирательство; свободу убеждений и их свободное выражение; мирные собрания; свободу ассоциации с другими; участие в ведении государственных дел, а также права меньшинств). В целях данного исследования, с точки зрения соблюдения прав человека в рамках сотрудничества с тремя МФИ внимание будет обращено на закрепление в политиках и соглашениях о финансировании таких прав как: справедливые условия труда и социальное обеспечение, запрещение дискриминации и рабского труда (в части найма консультантов и подрядчиков); право на благоприятную окружающую среду (его отражение в соглашениях о финансировании МФИ); предотвращение коррупции, продвижение прозрачности и подотчетности (и их отражение в документах МФИ); участие в ведении дел, свобода ассоциаций и выражения мнений (в части политик и практик вовлечения гражданского общества).

Таким образом, понятие прав человека в контексте данного исследования в целом фокусируется на защите прав местных сообществ и гражданского общества, включая право на участие в принятии решений; предотвращение негативных социальных и экологических

¹ Группа Всемирного банка состоит из пяти финансовых структур: Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международная ассоциация развития (МАР), Международная финансовая корпорация (МФК), Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций (МАГИ) и Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС). Далее в отчете будет именоваться как организации Группы Всемирного банка, а МБРР, работающий в Казахстане, будет именоваться как Всемирный банк (ВБ).

² АБР- консультации по критическим минералам, включая План вовлечения заинтересованных сторон (февраль 2025); ВБ- консультации по новому подходу по вовлечению сторон (март 2025)

³ [ООН](#)

последствий проектов; антикоррупционные меры и обеспечение прозрачности и подотчетности в реализации проектов для сообществ и гражданского общества.

3. Правовые основы функционирования МФИ в Казахстане и обязательства Казахстана

Документы, на основании которых функционируют в Казахстане ВБ, АБР и ЕБРР, и соответствующие обязательства Казахстана в части соблюдения прав человека и участия гражданского общества.



Всемирный Банк

- **Всемирный банк (МБРР)** предоставляет финансирование, рекомендации по вопросам политики и техническую помощь правительствам развивающихся стран и странам со средним уровнем дохода (через МБРР). Финансирование предоставляется на инвестиционные проекты, на программы развития и т.д. в виде займов и грантов.
- *Текущий портфель Всемирного банка в Казахстане*
- Количество проектов: 8
- Объем кредитования: 4,07 млрд. долл. США



Европейский Банк Реконструкции и Развития

- **Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)** оказывает помощь в развитии предпринимательской деятельности посредством финансовых инвестиций, бизнес-услуг и участия в обсуждении вопросов политики на высоком уровне
- *Текущий портфель в Казахстане:*
- 124 проекта
- Объем портфеля 3,014 млн. евро
- Из них 76%- на поддержку устойчивой инфраструктуры, 16%- корпоративного сектора, 8%- финансовых институтов.



Азиатский Банк Развития

- **Азиатский банк Развития (АБР)**- поддерживает развитие путем предоставления финансирования, консультаций по вопросам государственно-частного партнерства, технического содействия и решений в области знаний.
- *Текущий суверенный портфель в Казахстан:*
- 3 займа на сумму \$469,5 млн.
- В целом, на сегодняшний день АБР выделил Казахстану \$6 млрд в виде 129 займов для государственного сектора, грантов и

Республика Казахстан стала членом организаций Группы Всемирного банка (МБРР, МАР, МАГИ, МЦУИС) в 1992 году и в 1993г. присоединилась к МФК; членом ЕБРР- в 1992г. и АБР- в 1993 году.

В 2001 году был принят Закон РК №264 [О членстве Республики Казахстан в Международном Валютном Фонде, МБРР, МФК, Международной Ассоциации Развития, МАГИ, МЦУИС, Европейском Банке Реконструкции и Развития, Азиатском Банке Развития, Исламском Банке Развития, Азиатском Банке Инфраструктурных Инвестиций](#)⁴ Закон ратифицировал уставные документы этих международных организаций и гласит, что Республика Казахстан является членом этих организаций, государством- участником, а также приняла на себя все обязательства относительно членства.

В части ВБ, ЕБРР и АБР дополнительно были подписаны следующие документы:

➤ **Всемирный банк (ВБ)**⁵

ВБ сотрудничает с Казахстаном с 1992 года, предоставляя финансирование для проектов в области инфраструктуры, энергетики, сельского хозяйства, государственного управления и т.д. Казахстан, как страна-заемщик, обязан соблюдать [Операционные политики ВБ](#), включая такие как :

- **ОР 1.00: Сокращение бедности**
- **ОР 4.20: Гендер и развитие**
- **ОР 4....: Экологические и социальные политики** (набор политик, включая директивы Банка по экологическим и социальным аспектам инвестирования, по адресованию рисков и воздействия на особо уязвимые группы, а также политики экологической оценки, и т.п.)
- **ОР 10.20: Глобальные экологические операции и т.п.**
- **Политика по доступу к информации**
- **Руководство по борьбе с коррупцией** и др.

В январе 2016 года было ратифицировано [Соглашение](#) между Правительством Республики Казахстан и Международным Банком Реконструкции и Развития (Всемирным банком) об учреждении и функционировании офисов в Республике Казахстан, более точно определившее «статус, привилегии и иммунитеты офисов в Казахстане».

Со Всемирным банком по займам, грантам и т.д. подписываются Соглашения, которые ратифицируются и имеют силу закона (например, [Соглашение о займе \(Проект модернизации среднего образования\) между Республикой Казахстан и Международным Банком Реконструкции и Развития, совершенное в Астане 21 августа 2017 года](#)). В Соглашении о займе, в частности, в т.ч. указывается, что Заемщик обеспечивает, чтобы Проект осуществлялся в соответствии с положениями Руководства ВБ по борьбе с коррупцией. Заемщик также гарантирует, что все работы, выполняемые для целей реализации Проекта, соответствуют экологическим стандартам и требованиям, удовлетворяющим Банк. В целом проекты реализуются в соответствии с политиками и процедурами Банка.

⁴ С дополнениями, внесенными Законом Республики Казахстан от 30 октября 2017 года № 103-VI ЗРК.

⁵ www.vsemirnyjbank.org/content/dam/infographics/780xany/2023/apr/presentations/KAZAKHSTAN-Snapshot-SM2024-RUS.pdf

Рамочная стратегия партнерства (РСП) – основной стратегический документ, который определяет направления сотрудничества Группы Всемирного банка со странами- членами. Действующая [РСП с Казахстаном в период 2020-2025 гг.](#) направлена на содействие инклюзивному росту путем создания благоприятной среды для развития частного сектора, стимулирования рыночно-ориентированной трансформации сельскохозяйственного сектора и развития инфраструктуры; укрепление человеческого капитала посредством преодоления различий между регионами, и между городами и селами в качестве предоставления услуг образования, здравоохранения и социальной защиты; обеспечение устойчивого и низкоуглеродного роста путем управления природным капиталом, включая земельные и водные ресурсы, содействия снижению энергоемкости, укрепления институтов и системы оказания услуг. Сквозной темой в основе данных направлений является эффективное государственное управление с укреплением рыночных и общественных институтов.

➤ ЕБРР

ЕБРР начал свою деятельность в Казахстане в 1993 году и с тех пор стал одним из ключевых инвесторов в стране. По состоянию на 2021 год, банк инвестировал более 9 миллиардов евро в 290 проектов, охватывающих различные сектора экономики. ЕБРР в основном финансирует частные предприятия, формы финансирования включают кредиты, инвестиции в акционерный капитал, гарантии и техническую помощь для укрепления институционального потенциала и содействия реализации реформ.

Предприятия -заемщики должны следовать [Политикам ЕБРР](#), которые включают такие политики и стандарты как:

- Политика доступа к информации
- Кодекс поведения
- Дорожная карта по вовлечению ГО
- Стратегия экономической инклюзии
- Экологические и социальные политика и процедуры
- Стратегия равных возможностей
- Этнические меньшинства
- Взятки и коррупция- определения и руководство
- Процедуры свободного от домогательств (харассмента) рабочего места
- Продвижение стратегии гендерного равенства
- Политики и правила закупок
- Политика отчетности по проекту (ПОП) и т.д.

[Рамочное соглашение](#) между Правительством Республики Казахстан и Европейским Банком Реконструкции и Развития о техническом содействии и сотрудничестве было подписано в Астане 10.12.2004. В Стамбуле в мае 2013г.- [Соглашение](#) между Республикой Казахстан и ЕБРР относительно сотрудничества и деятельности ЕБРР в Республике Казахстан (Закон Республики Казахстан от 11 февраля 2014 года № 172-V ЗРК) с целью «подтвердить и прояснить статус, иммунитеты, привилегии и изъятия, предоставленные Банку Республикой Казахстан».

С ЕБРР по займам, грантам и т.д. также подписываются Соглашения, которые ратифицируются и имеют силу закона (например, О ратификации [Соглашения](#) о займе (Реконструкция участка дороги Шымкент-Ташкент) между Республикой Казахстан и

Европейским Банком Реконструкции и Развития⁶). Заемщик принимает на себя соответствующие стандартам Банка обязательства. Например, такие как Политика отчетности по проекту (ПОП), которая требует рассматривать экологические, социальные аспекты и вопросы, связанные с прозрачностью в ходе реализации проектов ЕБРР.

Деятельность в Казахстане осуществляется на основе [Страновой стратегии 2022-2027](#) по следующим приоритетам: • Содействие конкурентоспособности и взаимосвязанности частного сектора, и укрепление экономического управления • Поддержка зеленого пути Казахстана к углеродной нейтральности и устойчивости к изменению климата • Содействие экономической интеграции и достижению гендерного равенства через участие частного сектора.

➤ АБР

АБР начал свою деятельность в Казахстане в 1994 году. С тех пор банк инвестировал значительные средства в проекты, направленные на поддержку экономического роста, развитие инфраструктуры и улучшение социального сектора. Основные формы финансирования включают кредиты, предоставляемые правительству и частному сектору для реализации проектов в таких областях, как транспорт, энергетика и сельское хозяйство; гранты, выделяемые на проекты технической помощи на укрепление институционального потенциала и проведение реформ; и инвестиции в акционерный капитал для поддержки частных компаний, способствующих экономическому развитию.

[Политики АБР](#) включают [Руководство по операциям](#) (ОР- Операционное руководство), которое обобщает операционные политики АБР, вытекающие из Соглашения об учреждении Азиатского банка развития (Устав), Регламента Азиатского фонда развития (АБР), Регламента обычных и специальных операций (OCR), а также операционных политик, принятых Советом директоров.

Также есть отдельный блок политик и руководств по прозрачности и подотчетности, в частности такие политики как:

- Доступ к информации
- Механизм подотчетности 2012
- Сотрудничество АБР и НПО
- Антикоррупционная политика и др.

[Рамочное Соглашение](#) о Технической Помощи между Правительством Республики Казахстан и Азиатским Банком развития (от 5 октября 1995 года, вступило в силу [Законом Республики Казахстан от 11 января 2008 года N 17-IV](#)) утвердило свод общих условий, согласно которым АБР предоставляет техническую помощь.

Соглашения о займах также ратифицируются. Например, [Соглашение о займе \(активные меры по борьбе с COVID-19\) между РК и АБР](#). Заемщик в том числе обеспечивает, например, соблюдение Антикоррупционной политики АБР, при этом АБР оставляет за собой право проводить расследование любых заявленных случаев коррупции и мошеннических действий.

Стратегия партнерства со страной (СПС) является основной платформой АБР для разработки операций по достижению результатов развития на страновом уровне. [СПС АБР](#)

⁶ https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31412887

[для Казахстана на 2023-2027гг.](#) направлена на оказание поддержки для ускорения устойчивого и стабильного роста для всех путем сосредоточения внимания на трех основных направлениях: (i) устранение последствий изменения климата и поддержка декарбонизации, (ii) содействие инклюзивному экономическому росту, и (iii) укрепление управления и развитие потенциала. Сквозные темы включают поддержку развития частного сектора, содействие гендерному равенству, а также укрепление и диверсификацию регионального сотрудничества и интеграции.

4. Политики и требования МФИ в области прав человека и гражданского участия

В этом разделе представлен краткое описание **основополагающих документов, политик, подходов и практики деятельности Всемирного банка, Европейского банка реконструкции и развития и Азиатского банка развития в Казахстане в части их взаимодействия с гражданским обществом и соблюдения прав человека в их операционной деятельности.**

- Первый набор документов для обзора касается прозрачности и **доступности информации**- без доступа к информации, притом надежной, проверенной и своевременной, ни гражданам, ни ГО невозможно отстаивать свои права.
- Далее фокус перемещается на политики по **борьбе с коррупцией**, поскольку антикоррупционные усилия улучшают реализацию прав человека (и наоборот, реализация прав позволяет эффективнее бороться с проявлениями коррупции).
- Затем подробнее рассматриваются **экологические и социальные регуляции**, поскольку это непосредственно связано с правами граждан и сообществ, проживающих в местах осуществления операций и проектов МФИ;
- а также возможности для взаимодействия и **участия ГО** и сообществ в принятии решений для построения полноценного и равноправного сотрудничества ОГО с банками развития в целях большей устойчивости позитивных изменений.

4.1. Политика по доступу к информации

Основной исходный инструмент для любых адвокационных компаний, направленных на защиту прав- это достоверная информация (и, соответственно, наличие доступа к ней). В частности, по реализуемым и планируемым МФИ проектам, типу финансирования, принимаемым решениям, обязательствам подрядчиков и т.п.

4.1.1. Всемирный банк (ВБ)

За последние 25 лет политика Всемирного банка в отношении раскрытия информации постепенно эволюционировала. До принятия Политики доступа к информации подход Всемирного банка (как, впрочем, и других МФИ в то время) заключался в том, чтобы прописать, какие документы Всемирный банк раскрывает (подход- все закрыто, раскрывается только ряд разрешенных документов, «запрещено все, что не разрешено»).

[Политика ВБ по доступу к информации](#), вступившая в силу 1 июля 2010 года (дополнения вносились в 2013 и 2015гг.), стала поворотным моментом в подходе Всемирного банка к предоставлению информации общественности. В основе Политики лежит принцип,

согласно которому Всемирный банк (МБРР) будет раскрывать любую имеющуюся у него информацию, кроме той, которая входит в список исключений. Такой же подход «разрешено все, что не запрещено»- в целом применяется в настоящее время и другими МФИ. Теперь общественность имеет доступ к большему объему информации, чем когда-либо прежде - информации о готовящихся проектах, проектах, находящихся в стадии реализации, аналитической и консультативной деятельности, а также о заседаниях Совета директоров. Предполагается также рассекречивание некоторых ранее закрытых видов информации (по истечении 5, 10 или 20 лет). Исключения касаются личной информации (персональных данных), информации разбирательств Комитета по этике, адвокатской тайны и т.п.

Политика также описывает четкий процесс обеспечения публичного доступа к информации и предоставляет право на апелляцию, если лица, ищущие информацию, считают, что им неправомерно или необоснованно отказали в доступе к информации.

Политика основана на пяти принципах: максимально широкий доступ к информации; четко сформулированные исключения; обеспечение конфиденциальности информации совещательного характера; наличие четких процедур предоставления информации; а также признание права стороны, запрашивающей информацию, на обжалование решений.

Доступная и точная информация является неотъемлемой частью политики Банка по обеспечению открытости и прозрачности. ОГО и граждане могут получить доступ к обширной информации через портал проектов и операций ([project and operations portal](#)) в т.ч. по проектам в Казахстане.

Кроме того, Банк делится информацией с ОГО через ежемесячные информационные бюллетени ([newsletters](#)) и звонки, предоставляя возможность обсудить текущие приоритеты, презентации отчетов или возможности для взаимодействия. Портал [Knowledge Compact](#) также направлен на развитие партнерских отношений с заинтересованными сторонами, включая ОГО, в области знаний. Банк демонстрирует приверженность обмену информацией посредством открытого доступа к исследованиям, знаниям и информации ([open access to research](#), [Open Knowledge Repository](#), и портал [Access to Information](#)).

4.1.2. ЕБРР

[Политика ЕБРР по доступу к информации](#) (ПДИ) 2024 и Директива о доступе к информации были утверждены Советом директоров ЕБРР 22 октября 2024 и вступили в силу 1 января 2025 года. До этого обновления вносились в 2019г в результате официального пересмотра Политики в области общественной информации 2014 года. ЕБРР пересматривает политики каждые пять лет- соответственно, в 2029м году ожидается пересмотр нынешней ПДИ.

Данная Политика определяет приверженность ЕБРР раскрытию информации, которая основана на принципах прозрачности, подотчетности, надлежащего управления и ответственности перед заинтересованными сторонами. В ней описываются принципы реализации механизмов, а также содержит ограниченный перечень исключений из раскрытия информации и соответствующих отступлений. В соответствии с политикой доступа к информации ЕБРР должен раскрывать документы или информацию, включая, но не ограничиваясь теми, которые прямо перечислены в [Директиве о доступе к информации](#). Директива устанавливает определенные меры по реализации Политики доступа к информации.

Согласно Директиве о доступе к информации, предполагается раскрытие информации о проектах, годовых отчетов Банка, оценочных и мониторинговых отчетов, отчетов

независимой оценки и пр, а также институциональной информации по экологическим, социальным и управленческим вопросам. В частности, например, карбоновый след деятельности ЕБРР и его инвестиций, подходы и методология Банка кас. реализации Парижского соглашения, внедрение Инициативы прозрачности международной помощи (ИАП), реализации Политики Банка по разнообразию и инклюзии и т.п.

Информацию о текущих проектах в Казахстане (краткое описание, финансирование, основные результаты) можно найти [здесь](#).

4.1.3. АБР

Политика АБР по доступу к информации, вступившая в силу 1 января 2019 года, демонстрирует стремление АБР к прозрачности, подотчетности и участию заинтересованных сторон. Политика, во главе которой стоит всеобъемлющий принцип четкого, своевременного и надлежащего раскрытия информации, содержит принципы и исключения для обмена информацией с внешними заинтересованными сторонами. Она признает право людей искать, получать и передавать информацию о деятельности АБР. Подробная информация о реализации политики и требованиях к раскрытию информации представлена в [Руководстве по операциям АБР \(ОМ L3\)](#).

Политика применяется к документам и информации, которые АБР производит, которые АБР требует от своих заемщиков или клиентов, или которые другие стороны производят и предоставляют АБР в ходе операций Банка. Веб-сайт АБР является основным средством раскрытия информации для всех стран. При необходимости АБР предполагает использование более подходящих средств распространения информации, учитывающие такие факторы, как уровень грамотности, география, инфраструктура и популярные средства массовой информации для охвата людей, затронутых проектом. Мониторинг и отчет по результатам реализации Политики включается в годовые отчеты АБР.

Принципы Политики включают презумпцию в пользу раскрытия с ограниченными исключениями; ясное, своевременное и проактивное раскрытие; предоставление информации сообществам и заинтересованным сторонам проектов; постоянный мониторинг и механизмы обращений.

Информацию о планируемых и текущих проектах в Казахстане (описание, результаты, финансирование, проектные документы, проведенные тендеры) можно найти [здесь](#).

4.2. Руководство по борьбе с коррупцией

4.2.1 Всемирный банк

ВБ уже свыше 20 лет ведет работу на страновом, региональном и мировом уровнях, содействуя странам в создании эффективных, прозрачных и подотчетных институтов, способных противостоять коррупции. Также ВБ вместе с глобальными партнерами работает над сокращением объемов незаконных финансовых потоков.

Для проектов, финансируемых Всемирным банком (МАР/МБРР), действует система контроля, задача которой – не допустить использования средств, предоставленных странам-клиентам, в ненадлежащих целях. У ВБ высокие фидуциарные стандарты (в т.ч. в области финансового управления и закупок, проведения исследований и наложения санкций силами Управления по борьбе с мошенничеством, коррупцией и корпоративными

нарушениями (УБМК⁷). Составной частью этих стандартов является юридическая и финансовая экспертиза, которую специалисты ВБ проводят в рамках подготовки проекта и в ходе его осуществления.

Вопросы предотвращения и борьбы с коррупцией регулируются следующими документами ВБ: [Руководство по предотвращению и борьбе с мошенничеством и коррупцией в проектах, финансируемых за счет займов МБРР и кредитов и грантов МАР \(пересмотрено по состоянию на 1 июля 2016 года\)](#) и [Руководство по борьбе с коррупцией для гарантий Всемирного банка и сделок углеродного финансирования](#). В настоящее время с учетом изменений глобальных финансовых потоков и появления новых технологий и систем, обеспечивающих как перемещение денег, так и усиление прозрачности таких операций, Банк разрабатывает новую Инициативу по борьбе с коррупцией, составной частью которой станет План действий по внедрению более активных методов борьбы с коррупцией в странах-клиентах.

4.2.2. ЕБРР

Антикоррупционные положения и меры ЕБРР содержатся в Политике рисков добросовестности ([Integrity Risk Policy](#)) 2024. Цель данной Политики - определить ключевые принципы и общие рамки, в которых Банк стремится защитить свою репутацию и придерживаться высоких стандартов честности, порядочности, корректности и этичности поведения. В частности, в ней описывается, как Банк выявляет, оценивает и управляет рисками добросовестности, связанными со сторонами проектов Банка- эти риски включают отмывание денег, финансирование терроризма, уход от налогов, мошенничество, коррупцию и другие запрещенные виды практики.

В рамках своих инвестиций Банк обязуется способствовать соблюдению контрагентами высоких стандартов честности и добросовестной деловой практики, требуя, где это необходимо, большей прозрачности собственности, принятия международных стандартов бухгалтерского учета и усиления процедур по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, планов антикоррупционных мероприятий и соблюдения международных стандартов корпоративного управления.

4.2.3. АБР

[Антикоррупционная политика АБР](#) поддерживает обязательство Банка обеспечить использование финансирования АБР по назначению. АБР стремится бороться с коррупцией в рамках своей более широкой работы по управлению и признает важность подотчетности государственных служащих, прозрачности и предсказуемости государственного управления. АБР будет (i) поддерживать усилия правительств по искоренению коррупции; (ii) способствовать эффективному, своевременному и свободному от коррупции предоставлению государственных услуг; и (iii) внедрять антикоррупционные меры в проекты и программы АБР.

⁷ УБМК в период с 1999 по 2019 год отстранил от участия в проектах 956 компаний и физических лиц; за тот же период Всемирный банк исполнил 421 решение, принятое другими многосторонними банками развития – участниками соглашения о взаимном исполнении решений о санкциях.

МФИ признали, что необходим единый и скоординированный подход для успеха совместных усилий по борьбе с коррупцией. АБР, ЕБРР и Всемирный банк - совместно с Африканским банком развития (АфБР), Европейским инвестиционным банком (ЕИБ), Межамериканским банком развития (МАБР), и Международным валютным фондом (МВФ) - разработал **Единые рамки по предупреждению и борьбе с мошенничеством и коррупцией**, в которых изложены общие принципы и рекомендации по проведению расследований и согласованы определения коррупционных, мошеннических, сговорных и принудительных действий. С 2010 года действует Соглашение о взаимном исполнении решений о лишении лицензии между ЕБРР, Группой Всемирного банка, Азиатским банком развития (а также Группой Африканского банка развития и Группой Межамериканского банка развития): в случае лишения лицензии одним из этих многосторонних банков развития, организация- заемщик не будет иметь права на получение финансирования от других.

4.3. Социально- экологические политики

4.3.1. Социально-экологические принципы (СЭП) Всемирного банка вступили в силу 1 октября 2018 года и применяются ко всем проектам, инициированным в рамках политики финансирования инвестиционных проектов (ФИП) после этой даты. В рамках СЭП используется риск-ориентированный подход, что обеспечивает своевременное реагирование на изменения в ходе реализации проектов за счет в т.ч. взаимодействия с заинтересованными сторонами. СЭП позволяют Заемщикам повысить эффективность управления проектными рисками и улучшить социально-экологические результаты проектов в соответствии с передовыми международными практиками в контексте национальных программ развития.

В состав СЭП ВБ входят [Концепция устойчивого развития Всемирного банка](#); [Социально-экологическая политика в области финансирования инвестиционных проектов](#) (ФИП); десять [Социально-экологических стандартов](#) (СЭС, в которых излагаются требования, относящиеся к Заёмщикам); [Социально-экологическая директива по вопросам ФИП](#) (в которой излагаются требования реализации СЭ политики, относящиеся к сотрудникам Банка); и [Директива по урегулированию рисков и воздействий, затрагивающих незащищенных и уязвимых лиц или групп населения](#).

В частности, СЭП внедряет **десять социально-экологических стандартов (СЭС):**

1. Оценка и управление экологическими и социальными рисками и воздействием
2. Трудовые и рабочие условия
3. Ресурсо-эффективность и предотвращение и управление загрязнениями
4. Здоровье и безопасность сообществ
5. Приобретение земли, ограничения на землепользование и вынужденное переселение
6. Сохранение биоразнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами
7. Коренные народы
8. Культурное наследие
9. Финансовые посредники
10. Вовлечение заинтересованных сторон и раскрытие информации.

Внедрение СЭП в 2018 году стало значительным шагом в обновлении подходов Всемирного банка к управлению социально-экологическими рисками. СЭП заменили предыдущие операционные политики и процедуры, предоставив более интегрированную и всеобъемлющую структуру для обеспечения устойчивости проектов. Это значительный

прогресс в регулировании и стремлении к лучшим практикам в таких сферах, как трудовые отношения, предотвращение дискриминации, смягчение и адаптация к последствиям изменения климата, сохранение биоразнообразия, обеспечение безопасности и здоровья населения, а также взаимодействие с заинтересованными сторонами, включая расширение участия общественности и улучшение механизмов рассмотрения и урегулирования жалоб.

4.3.2. ЕБРР

В соответствии с учредительным договором ЕБРР должен «придерживаться принципов разумной банковской деятельности и "содействовать экологически безопасному и устойчивому развитию» во всем спектре его инвестиционной деятельности и технического сотрудничества. Различные способы, с помощью которых ЕБРР содействует такому развитию, описаны в Экологической и социальной политике Банка (ЭСП).

В 2019 году ЕБРР обновил свою политику экологической и социальной устойчивости, усилив акцент на правах человека и участии заинтересованных сторон. В частности, были усилены требования к информированию и участию заинтересованных сторон, а также к защите трудовых прав. Эти изменения направлены на повышение прозрачности и подотчетности в реализации проектов.

Экологическая и социальная политика (2024, обновленная после 2019г.) - один из ключевых документов кас. принципов надлежащего управления Банка, в котором изложены способы, с помощью которых АБР реализует эти обязательства на практике в рамках проектов. Банк признает, что экологическая и социальная устойчивость является основополагающим аспектом достижения результатов, соответствующих его мандату. Поэтому проекты, способствующие экологической и социальной устойчивости, являются одними из самых приоритетных.

Экологическая и социальная политика (ЭСП): определяет, как ЕБРР будет управлять устойчивостью своих операций, и устанавливает обязательства Банка и порядок их выполнения; кратко описывает, как Банк будет оценивать и контролировать экологические и социальные последствия и риски своих проектов; устанавливает минимальные требования к управлению экологическими и социальными воздействиями и рисками, связанными с финансируемыми ЕБРР проектами, на протяжении всего срока их реализации; обязывает Банк выявлять возможности для продвижения проектов и решений с высокими экологическими и социальными преимуществами; и определяет соответствующие роли и обязанности ЕБРР и его клиентов по разработке, реализации и эксплуатации проектов в соответствии с настоящей Политикой.

Например, одним из конкретных шагов, предпринятых ЕБРР для выполнения этого мандата и общих принципов и целей, изложенных в Политике, является обеспечение того, чтобы все его инвестиционные проекты и проекты технического сотрудничества проходили экологическую экспертизу наряду с финансовой, экономической, юридической и технической экспертизой, а также обеспечение соответствующего мониторинга после утверждения проектов Советом директоров.

Для этого Банк разработал Экологические и социальные требования (ЭСТ) применительно к конкретным сферам экологической и социальной устойчивости, которым должны соответствовать проекты. Перечень ЭСТ включает следующие:

- ЭСТ-1 Оценка экологических и социальных рисков и воздействий и управление ими
- ЭСТ-2 Трудовые отношения и условия труда

- ЭСТ-3 Ресурсоэффективность, предотвращение и контроль загрязнения окружающей среды
- ЭСТ-4 Охрана здоровья и безопасность
- ЭСТ-5 Изъятие земель, ограничения на землепользование и вынужденное переселение
- ЭСТ-6 Сохранение биологического разнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами
- ЭСТ-7 Коренные народы
- ЭСТ-8 Культурное наследие
- ЭСТ-9 Финансовые посредники
- ЭСТ-10 Взаимодействие с заинтересованными сторонами

Каждое ЭСТ включает конкретные требования к клиентам ЕБРР в отношении проектов, финансируемых Банком, независимо от того, осуществляются ли они непосредственно клиентом или через третьи стороны.

4.3.3. АБР

Руководство по операциям АБР содержит раздел: [Политика гарантий](#) (2013). АБР стремится обеспечить социальную и экологическую устойчивость проектов, которые он поддерживает, путем защиты окружающей среды и населения от потенциального негативного воздействия проектов. Задачами гарантий АБР являются избежание негативного воздействия проектов на окружающую среду и затронутых людей, где это возможно; а где невозможно - минимизация, смягчение и/или компенсация негативного воздействия проектов; также АБР готов оказывать помощь заемщикам/клиентам в укреплении их систем гарантий и развитии потенциала для управления экологическими и социальными рисками. АБР устанавливает принципы для трех ключевых областей гарантий: экологические гарантии, гарантии вынужденного переселения, и гарантии коренных народов.

Руководство также содержит Раздел: [Включение социальных измерений в деятельность АБР](#) (2023). Для достижения главной цели Азиатского банка развития (АБР) - сокращения бедности, а также Целей устойчивого развития и долгосрочной корпоративной стратегии АБР Стратегии 2030, Банку важно понимать, как социальные элементы влияют на бедность, неравенство и уязвимость. Все операции АБР в странах-членах имеют социальные аспекты, которые необходимо учитывать при разработке страновой стратегии, программ и в проектном цикле. Основные социальные аспекты, поддерживаемые политикой или стратегиями АБР, включают (i) участие; (ii) продвижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин; (iii) социальные гарантии; и (iv) управление социальными рисками, особенно среди бедных и уязвимых групп населения.

4.4. Политики и стандарты участия гражданского общества

Международные банки развития декларируют важность работы над укреплением взаимодействия с гражданским обществом, поскольку среда, в которой позиция ОГО услышана, и граждане влияют на повестку в области развития, улучшает результаты для людей, сообществ и обществ в целом.

Все МФИ выделяют ресурсы на постоянное взаимодействие с ОГО и постоянно меняют и адаптируют свои подходы, чтобы реагировать на новые тенденции. Все они имеют как минимум три уровня взаимодействия с ОГО, а именно: работа с населением и раскрытие информации, диалог и консультации. Сейчас большинство МФИ уже выходят за рамки

консультаций с ОГО, например, привлекая их в качестве консультантов для получения технических рекомендаций по инвестиционным проектам (в разной степени) и/или создавая консультативные группы\ платформы ОГО по конкретным вопросам\ проектам; предоставляя ОГО средства на укрепление потенциала и/или небольшие гранты. Некоторые МФИ привлекают ОГО и граждан к мониторингу на уровне общин или мониторингу инвестиционных проектов на основе широкого участия, что учитывается во многих инфраструктурных, сельскохозяйственных и энергетических проектах, особенно в труднодоступных сельских районах (Африки к югу от Сахары и Юго-Восточной Азии).

Все МФИ имеют в своих штаб-квартирах специальные подразделения по взаимодействию с ОГО. Они также проводят специальные ежегодные мероприятия для ОГО, обычно приуроченные к ежегодным собраниям советов управляющих. МФО разработали внутренние стратегические документы по взаимодействию с ОГО, как часть их общих стратегий. Банки периодически адаптируют свой подход к гражданскому обществу в соответствии с тем, как меняются сами банки, ситуация с гражданским обществом, чтобы соответствовать вызовам стран с переходной экономикой.

МФИ создали рабочую группу многосторонних банков развития и международных финансовых институтов, деятельность которой направлена на развитие существующих и создание новых партнерств с гражданским обществом.

4.4.1. Всемирный банк.

Рамочная программа взаимодействия с гражданами и информирование подчеркивает важность участия гражданского общества (ГО) и заинтересованных сторон (ЗС) в процессе реализации проектов. Данный стандарт предполагает системное вовлечение ЗС в течение всего хода проекта, начиная с самых ранних, и предполагает также доступ к информации, всесторонние консультации, механизмы работы с жалобами и отчетность перед ЗС.

Банк взаимодействует с ОГО по всему миру различными способами через: обеспечение открытой и доступной информации (описано выше), проведение консультаций, совместную разработку политик, партнерство, участие ОГО в операциях\ проектах Банка, финансирование ОГО.

- **Консультации:** являются неотъемлемой частью подготовки страновой Рамочной стратегии партнерства (в частности, РСП с Казахстаном 2020-2025) и ОГО часто вносят свой вклад в эти консультации. Необходимость консультаций с бенефициарами на протяжении всего проектного цикла включена в Экологическую и социальную рамочную программу и Рамочную программу по взаимодействию с гражданами (Environmental and Social Framework and Citizen Engagement Framework). Недавний пример- это обратная связь (extensive feedback) от ОГО в рамках проведенного «эволюционного процесса» Банка (обновления принципов и подходов), в т.ч. с приглашением казахстанских организаций.
- **Обсуждение политик:** диалог с ОГО о политиках часто проводится как на страновом, так и на глобальном уровнях. Кроме того, дважды в год ОГО собираются на ежегодную и весеннюю встречи, чтобы принять участие в Форуме по вопросам политики гражданского общества (ФГО- Civil Society Policy Forum (CSPF)). ФГО предоставляет ОГО и другим заинтересованным сторонам открытую площадку для диалога и обмена мнениями с сотрудниками Банка и МВФ, коллегами, правительственными делегациями и другими заинтересованными сторонами по широкому кругу вопросов.

- **Партнерство:** ОГО могут вступать с Банком в партнерские отношения для расширения сотрудничества по конкретной теме, сектору или инициативе в области развития.
 - **Операции:** при операционном сотрудничестве ОГО получают финансовую поддержку для реализации проектов через контракты с правительствами или международными организациями-партнерами банка. ВБ поощряет правительства к активному сотрудничеству с ОГО в рамках своих проектов- в некоторых случаях ОГО играют ведущую роль в реализации проектов развития или предоставляют ключевые услуги по мониторингу результатов проектов.
 - **Финансирование:** Трастовый Фонд Глобальное партнерство Всемирного банка по социальной подотчетности ([GPSA](#)) поддержал 50 проектов в 34 странах, работающих в таких областях, как здравоохранение, образование, социальная защита, водоснабжение, управление государственными финансами и нестабильные/конфликтные ситуации. В связи с окончанием срока действия GPSA Банк решает вопрос преемника- дополнительная информация об этом будет представлена в ближайшее время. По программам других трастовых фондов ВБ информацию можно посмотреть [здесь](#).

Во всех этих механизмах очень важна подотчетность. Всемирный банк стремится ее обеспечить через Механизм подотчетности, Службу рассмотрения жалоб и вице-президентство по вопросам добросовестности ([Accountability Mechanism](#), [Grievance Redress Service](#), [Integrity Vice Presidency](#)).

В рамках продолжающихся консультаций по новым подходам к вовлечению сторон Всемирный банк планирует усилить взаимодействие с гражданским обществом как на уровне консультаций, так и собственно реализации проектов, МиО и механизма жалоб, направленное на построении значимого партнерства. Также предполагается разработка индикаторов участия ГО- не только количественных, но и оценивающих качество такого участия.

4.4.2. ЕБРР

В июле 2024 года Европейский банк реконструкции и развития опубликовал [новый Подход к взаимодействию с гражданским обществом](#) на период с 2024 по 2029 год. Согласно этому подходу, ЕБРР будет стремиться к снижению рисков, повышению результативности и развитию взаимодействия с гражданским обществом. Для этого будут решаться четыре задачи:

- (i) поддержка и взаимодействие с гражданским обществом через значимые механизмы,
- (ii) реагирование на глобальные кризисы, когда они затрагивают регионы ЕБРР, путем взаимодействия с гражданским обществом,
- (iii) развитие безопасного и открытого гражданского пространства и
- (iv) укрепление внутренних стимулов Банка для взаимодействия с гражданским обществом, повышения эффективности и подотчетности.

Для достижения этих целей Банк будет обмениваться информацией, консультироваться и сотрудничать с организациями гражданского общества (ОГО) с целью укрепления их потенциала в качестве консультантов и партнеров по реализации проектов ЕБРР. На внутреннем уровне Банк разработает для сотрудников руководство по обеспечению безопасности гражданского общества и защите его от преследований, по работе с жалобами

и запросами гражданского общества, а также по обеспечению инклюзивных и доступных консультаций.

Новый подход основан на пересмотре предыдущей дорожной карты Банка, которая использовалась для поддержки и взаимодействия с ОГО во время пандемии Ковид-19, а также в ответ на новые вызовы, с которыми сталкивается гражданское общество во многих странах и регионах. ЕБРР будет следить за ходом реализации своего нового подхода и сохранять гибкость, корректируя приоритеты и мероприятия по мере необходимости, в ответ на изменения операционной и деловой среды в странах, где он ведет свою деятельность.

К сожалению, ссылка на этот документ в настоящий момент не работает, а на сайте ЕБРР размещена Дорожная карта по взаимодействию с ГО 2017-2020.

4.4.3. АБР

АБР придерживается политики, направленной на обеспечение прозрачности и открытости в своей деятельности, взаимодействует с гражданским обществом и средствами массовой информации. В целом, за последние годы АБР продолжал совершенствовать свои политики в области прав человека и взаимодействия с гражданским обществом. Хотя основные документы не претерпели значительных изменений, Банк усилил практическую реализацию этих политик, уделяя больше внимания цифровизации процессов (внедрению цифровых инструментов для улучшения взаимодействия с заинтересованными сторонами) и гендерному равенству.

В 2023м году АБР принял документ [«Продвижение вовлечения организаций гражданского общества»](#). Документ подтверждает, что в рамках долгосрочной корпоративной Стратегии АБР 2030, Банк обязался усилить свое взаимодействие с ОГО. Важно отметить, что АБР в документе указывает, что ОГО демонстрируют значительные различия от страны к стране и из-за разнообразия ОГО АБР было бы нецелесообразно использовать единый подход к сотрудничеству с гражданским обществом. Поэтому АБР взаимодействует с ОГО гибко, через ряд отношений, соответствующих различным контекстам, а не через какие-то одинаковые механизмы или модели.

В то же время, в целом АБР классифицирует участие ОГО как включающее четыре основных подхода:

- (i) получение и обмен информацией,
- (ii) консультации,
- (iii) сотрудничество и
- (iv) партнерство.

Эти подходы охватывают непрерывный спектр отношений между лицами, принимающими решения, и заинтересованными сторонами, в которых уровень инициативы и активности каждой стороны существенно различается. Каждый подход может быть более подробно изучен - см. [Справочник по взаимодействию с общественными организациями в работе АБР](#).

4.5. Некоторые примеры применения политик ВБ, ЕБРР и АБР на практике

Применение политик и процедур МФИ кас. реализации прав человека и вовлечения сообществ и ГО на практике имеет как положительные, так и отрицательные примеры.

Примеры участия ГО и сообществ в проектах **Всемирного банка**, как то: *Проект по сохранению Аральского моря*⁸ «Регулирование русла реки Сырдарьи и сохранение северной части Аральского моря», в рамках которого были построены гидроузел Аклак и комплекс сооружений Айтек, а также защитные дамбы на Сырдарье. Этот проект был реализован с активным участием местных сообществ и организаций гражданского общества, что способствовало повышению эффективности и устойчивости мероприятий. Еще пример- *Проект строительства дороги Западная Европа- Западный Китай*⁹: для обеспечения прозрачного мониторинга реализации проекта силами НПО создавалась Сеть экспертных советов прозрачности и устойчивого развития, обеспечивающая выявление, учет и разрешение социально-экономических, трудовых, экологических и коррупционных нарушений. Мониторинг выкупа земель был включен в качестве приоритетного мероприятия в рабочую программу, что обеспечило прозрачность и учет интересов местных сообществ¹⁰.

Европейский банк реконструкции и развития при разработке Страновой стратегии по Казахстану на 2022–2027 годы проводил [консультации](#) с представителями гражданского общества, чтобы учесть их мнение и обеспечить соответствие стратегии потребностям и приоритетам местного населения. В 2017 году ЕБРР предоставил заём в размере 3,5 млрд тенге микрофинансовой организации [КМФ](#) для кредитования микро-, малого и среднего бизнеса, а также на финансирование женского предпринимательства по программе «Женщины в бизнесе». Этот проект способствовал расширению доступа к финансированию для уязвимых групп населения и поддержке местных предпринимателей.

Азиатский банк развития поддержал проведение первого [регионального саммита](#) по ЦУР в Казахстане в 2019г. Дискуссии были сфокусированы на вопросах энергетики, водных ресурсов и устойчивости к изменению климата. В Саммите приняли участие более 300 человек, в том числе представители государственных органов, гражданского общества, частного сектора и международных организаций из стран ЦАРЭС. Также АБР реализовывал *проект содействия гендерному равенству в жилищном финансировании* на \$90 млн. Для финансирования первого проекта "женской ипотеки" АБР впервые за всю историю региона выпустил гендерные бонды на общую сумму 8,4 млрд тенге¹¹.

Эти примеры демонстрируют приверженность МФИ принципам прозрачности, участия и защиты прав человека в своей деятельности, а также их стремление к активному взаимодействию с гражданским обществом для достижения устойчивых и инклюзивных результатов.

В то же время ряд международных [watchdogs](#) организаций в своих [отчетах](#) отмечают, что социальные и экологические **нарушения**, вызванные проектами Банков развития, могут

⁸ ru.wikipedia.org

⁹ https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31138946

¹⁰ worldbank.org

¹¹ https://www.interfax.kz/?lang=rus&int_id=13&news_id=400

оставаться без внимания, оставляя жертв без средств правовой защиты. «За последние годы было множество примеров, когда МФК и **Всемирный банк** обвинялись в неспособности устранить вред, причиненный их проектами, например, в отношении рабочих на хлопковых фермах в [Узбекистане](#)». Всемирный банк финансировал ирригационный проект в ряде районов при условии, что узбекское правительство будет соблюдать законы, запрещающие принудительный и детский труд. Несмотря на это соглашение, узбекское правительство заставляло людей, включая детей, работать на территории проекта. Кампании группы ОГО против принудительного и детского труда в хлопковом секторе Узбекистана привели к бойкоту узбекского хлопка. Несмотря на это, Всемирный банк продолжил активно работать в сельскохозяйственном секторе страны, предоставив правительству в 2015 и 2016 годах кредиты на общую сумму \$518,75 млн на проекты в этом секторе.

Однако важно отметить и примеры, когда Всемирный банк останавливал финансирование проектов, повлекших так или иначе нарушение прав человека: после [обращения жителей](#) в Инспекционную панель Банк приостановил [финансирование](#) туристического проекта стоимостью 150 миллионов долларов на юге Танзании в связи с обвинениями в насильственных выселениях, убийствах и других нарушениях прав людей в национальном парке Руаха.

В 2022 году организация [Bankwatch](#) и ее партнерские организации гражданского общества предоставили **Европейскому банку реконструкции и развития** более двенадцати [отчетов](#), в которых освещались проблемы с правами человека, связанные с инвестиционными проектами в странах операций банка, включая отсутствие конструктивного взаимодействия с общинами и работниками, плохие условия труда, вмешательство в работу профсоюзов, нарушение трудовых и земельных прав, воздействие на окружающую среду и здоровье, гендерное насилие и притеснения, дискриминация по признаку пола и отсутствие прозрачности. Например, в 2019 году г. Алматы присоединился к программе ЕБРР "Зеленые города", где одним из флагманских начинаний являлся проект "Общественный электрический транспорт Алматы". Однако в 2022 году жители микрорайона Кайрат г. Алматы выразили обеспокоенность действиями клиента ЕБРР по проекту, компании "Алматыэлектротранс" (АЭТ), которая незаконно поставила стоянку дизельных автобусов вблизи жилых домов без надлежащей санитарной зоны, нарушив национальные нормы и право жителей на чистую и здоровую окружающую среду. Не сумев решить этот вопрос с АЭТ, местные жители при поддержке местной НПО "Зеленое спасение" обратились со своими претензиями в ЕБРР. В дальнейшем ЕБРР изучил этот вопрос и договорился с АЭТ о включении в План экологических и социальных мероприятий проекта пункта о том, что компания должна перенести автобусный парк из мкр. Кайрат¹².

Однако ни одна из этих проблем не упоминалась в Отчете об устойчивом развитии ЕБРР за 2022 год. ОГО считают, что ЕБРР должен признать, что риски и воздействие на права человека в странах его операций являются проблемой, и соответствующим образом решать ее, а мониторинг и отчетность по вопросам прав человека в операциях ЕБРР имеют решающее значение.

Пример **АБР** касается более общего выбора приоритетов и подходов, которые прямо или косвенно ведут к нарушению прав. В рамках проекта Реформы сектора здравоохранения Кыргызстана Банк сделал акцент на приватизации социальных услуг, и реформа привела к отсутствию доступа к бесплатному лечению в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения. Бесплатное медицинское обслуживание распространялось только на оказание первой помощи и лечение отдельных заболеваний, причем только для

¹² <https://bankwatch.org/blog/towards-a-people-powered-green-transformation-in-almaty>

социально уязвимых слоев населения. Как отмечали исследователи, из-за дополнительных налогов на медицинское страхование и отсутствия гарантий на бесплатное лечение более половины населения вынуждены заниматься самолечением¹³.

Вывод: Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития и Азиатский банк развития имеют целый ряд механизмов, политик и процедур, направленных на соблюдение прав человека и активное взаимодействие с гражданским обществом на всех этапах реализации проектов. Например- политики раскрытия информации и борьбы с коррупцией, социально- экологические стандарты, механизмы предварительной оценки, мониторинга и подачи жалоб и т.п. Более того, эти политики и процедуры продолжают развиваться и совершенствоваться в сторону большей открытости и участия. В то же время их наличие не гарантирует 100% исполнения, а полноценное применение на практике зависит от конкретной страны и\или подрядчика. Необходим постоянный независимый мониторинг и контроль со стороны ОГО и граждан. Эти политики и механизмы нужно изучать, знать, коммуницировать и использовать для эффективной адвокации в целом и защиты прав в конкретных ситуациях.

5. Заключение

Рассмотренные в рамках данной Аналитической записки МФИ (Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития и Азиатский банк развития) осуществляют деятельность в Казахстане уже более 30 лет. Эта деятельность регулируется соглашениями и стратегиями партнерства с банками развития. В то же время, Банки имеют политики и стандарты, которым их члены (в частности, Казахстан), партнеры, заемщики должны следовать.

ВБ, ЕБРР и АБР имеют целый ряд механизмов, политик и процедур, направленных на соблюдение прав человека и активное взаимодействие с гражданским обществом на всех этапах реализации проектов. Например- политики раскрытия информации и борьбы с коррупцией, социально- экологические стандарты, механизмы предварительной оценки, мониторинга и подачи жалоб и т.п. Таким образом, при осуществлении операций в Казахстане, клиенты в частности обязаны проводить оценку экологических и социальных воздействий для выявления и управления рисками, разрабатывать планы управления защитными мерами, своевременно раскрывать информацию, консультироваться с гражданским обществом и т.п. В случае нарушения этих политик и стандартов существует механизм подачи жалоб для рассмотрения обращений от затронутых сообществ и обеспечения оперативного реагирования.

Таким образом, ВБ, ЕБРР и АБР внедрили специализированные структуры и процессы для обеспечения соблюдения прав человека и эффективного взаимодействия с гражданским обществом, что способствует реализации их проектов в соответствии с международными стандартами и ожиданиями заинтересованных сторон. Более того, эти политики и процедуры продолжают развиваться и совершенствоваться, и МФИ объединяются для координации своих усилий в этом направлении.

В то же время их наличие не гарантирует 100% исполнения, а полноценное применение на практике зависит от конкретной страны и\или подрядчика. Необходим постоянный

¹³ <https://realityofaid.org/wp-content/uploads/2021/07/Deep-Dives-Cashing-in-on-Conflict.pdf>

независимый мониторинг и контроль со стороны ОГО и граждан. Поэтому гражданским активистам эти политики и механизмы нужно изучать, знать, коммуницировать и использовать для эффективной адвокации в целом и защиты прав в конкретных ситуациях.

Некоторые рекомендации для адвокационных кампаний гражданских активистов

1. Изучение и использование политик и стандартов МФИ: ознакомьтесь с ключевыми документами, ссылайтесь на конкретные стандарты и обязательства МФИ при обсуждении проектов с местными властями, подрядчиками и представителями МФИ.
2. Активное участие в консультациях и общественных слушаниях: убедитесь, что проекты, финансируемые МФИ, включают обязательные консультации с заинтересованными сторонами, включая местные сообщества и ОГО; подготовьтесь к участию, предоставляйте конструктивные предложения и замечания, основанные на международных стандартах и лучших практиках; фиксируйте случаи отсутствия консультаций или формального подхода к ним для дальнейшего использования в адвокации.
3. Мониторинг реализации проектов: создавайте коалиции, объединяйтесь с другими ОГО и активистами для независимого мониторинга проектов на всех этапах их реализации; используйте инструменты МФИ, такие как планы управления экологическими и социальными рисками; фиксируйте нарушения, Документируйте случаи несоблюдения стандартов, включая экологические и социальные нарушения, и используйте эту информацию для подачи жалоб.
4. Подача жалоб через независимые механизмы: в случае нарушений подавайте жалобы через независимые структуры, такие как: Инспекционная панель ВБ, независимый механизм подотчетности АБР, независимый механизм рассмотрения жалоб ЕБРР; подготовьте доказательную базу нарушений, включая документы, фото- и видеоматериалы, свидетельства местных жителей; настаивайте на расследовании и принятии мер для устранения нарушений.
5. Повышение осведомленности и обучение: проводите информационные кампании и тренинги для местных жителей о их правах и механизмах защиты в рамках проектов МФИ; распространяйте информацию, используйте социальные сети, СМИ и другие каналы для информирования общественности о проектах и их потенциальных рисках; сотрудничайте с международными организациями, привлекайте экспертов и watchdog-организации, такие как Bankwatch, для усиления вашей адвокации.
6. Координация усилий с другими активистами и ОГО: создавайте сети с другими активистами и ОГО, работающими в схожих направлениях; участвуйте в международных кампаниях, присоединяйтесь к глобальным инициативам, направленным на повышение прозрачности и подотчетности МФИ.
7. Использование негативных примеров для усиления адвокации: анализируйте неудачные проекты, случаи, когда стандарты МФИ не были соблюдены, и используйте их как примеры для обоснования необходимости усиления контроля; требуйте улучшений**: Настаивайте на внедрении дополнительных мер для предотвращения повторения подобных ситуаций.
8. Работа с национальными органами власти: напоминайте правительству Казахстана о его обязательствах перед МФИ, включая соблюдение прав человека и экологических прав стандартов; предлагайте включить требования гражданского общества в национальные программы развития, финансируемые МФИ.

Политики и механизмы МФИ предоставляют гражданским активистам мощные инструменты для защиты прав человека и окружающей среды. Однако их эффективное использование требует глубокого понимания стандартов, активного участия в процессах и постоянного мониторинга. Гражданское общество должно играть ключевую роль в обеспечении прозрачности и подотчетности проектов, финансируемых МФИ, чтобы гарантировать их соответствие международным стандартам и интересам местных сообществ.