



25 декабря 2024 года № 171-ПО  
Астана қаласы

город Астана

**Об отказе в принятии к  
конституционному производству  
обращения о рассмотрении на  
соответствие Конституции Республики  
Казахстан пункта 2 статьи 14 Закона  
Республики Казахстан от 22 июля  
2011 года «О миграции населения»**

Конституционный Суд Республики Казахстан в составе Председателя Азимовой Э.А., судей Ескендирова А.К., Жакипбаева К.Т., Жатканбаевой А.Е., Кыдырбаевой А.К., Мусина К.С., Нурмуханова Б.М., Онгарбаева Е.А., Подопригоры Р.А. и Сарсембаева Е.Ж., заслушав в открытом заседании судью Нурмуханова Б.М., рассмотрев обращение С [REDACTED],

**установил:**

В Конституционный Суд Республики Казахстан (далее – Конституционный Суд) поступило обращение о рассмотрении на соответствие пункту 3 статьи 4, пункту 2 статьи 13 и пункту 3 статьи 18 Конституции Республики Казахстан (далее – Конституция) пункта 2 статьи 14 Закона Республики Казахстан от 22 июля 2011 года «О миграции населения» (далее – Закон).

Из содержания обращения и прилагаемых к нему документов следует, что субъект обращения является гражданкой Российской Федерации, проживает на территории Республики Казахстан согласно разрешению на временное проживание, выданному на период с 4 марта 2022 года по 21 февраля 2023 года с целью воссоединения семьи, и состоит в зарегистрированном 2 марта 2018 года браке с гражданином С [REDACTED]. 14 декабря 2022 года она обратилась с иском в суд об отмене решения РГУ «Департамент полиции Костанайской области» об отказе в выдаче разрешения на постоянное проживание в Республике Казахстан. В ходе судебного заседания ответчиком дано пояснение о том, что его решение принято

в связи с отказом органа национальной безопасности в согласовании на основании пункта 2 статьи 14 Закона и Правил выдачи иностранцам и лицам без гражданства разрешений на временное и постоянное проживание в Республике Казахстан, утвержденных приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 992, зарегистрированным в Министерстве юстиции Республики Казахстан 20 января 2016 года за № 12880 (далее – Правила).

Решением специализированного межрайонного административного суда Костанайской области от 12 января 2023 года в удовлетворении иска к РГУ «Департамент полиции Костанайской области» отказано. Истцу было разъяснено ее право вновь обратиться с аналогичным заявлением по истечении годичного срока на основании Правил.

Постановлениями судебных коллегий по административным делам Костанайского областного суда от 18 апреля 2023 года и Верховного Суда Республики Казахстан от 16 ноября 2023 года указанный судебный акт оставлен без изменения.

Субъект обращения считает, что пункт 2 статьи 14 Закона противоречит нормам Конституции, поскольку позволяет органам национальной безопасности произвольно, без объяснения причин, отказывать иностранному гражданину в согласовании выдачи разрешения на постоянное проживание, в результате чего нарушаются ее права на получение информации и судебную защиту.

Конституционный Суд, изучив обращение и прилагаемые к нему документы, исходит из следующего.

Статья 39 Конституции предусматривает, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения. Право органов национальной безопасности не объяснять причину, послужившую основанием для отказа в согласовании выдачи разрешения иностранцам и лицам без гражданства на постоянное проживание в Республике Казахстан, закреплено на уровне закона.

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Конституции порядок и условия действия на территории Республики Казахстан международных договоров, участником которых является Казахстан, определяются законодательством Республики Казахстан, к которому в рассматриваемом случае относятся Закон и Правила.

В соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конституции иностранцы и лица без гражданства пользуются в Казахстане правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено не только Конституцией и международными договорами, но и законами, включая настоящий Закон.

В отношении требований субъекта обращения о проверке оспариваемой нормы на соответствие пункту 2 статьи 13, пункту 1 статьи 14 и пункту 1 статьи 27 Конституционный Суд отмечает, что согласно статье 49 Закона отказ в выдаче разрешения на постоянное проживание, решение о котором принимается органами внутренних дел, может быть обжалован в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан. Данным правом субъект обращения воспользовалась. Кроме того, статья 49 Закона содержит исчерпывающий перечень оснований непосредственно для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на постоянное проживание в Республике Казахстан иностранцам и лицам без гражданства. Отказ в согласовании данного разрешения органом национальной безопасности не заменяет перечисленные основания. Также определение порядка выдачи иностранцам и лицам без гражданства разрешения на временное и постоянное проживание в Республике Казахстан отнесено к компетенции органов внутренних дел согласно статье 9 Закона. Соответствующий порядок определен Правилами.

Таким образом, по существу поводом для обращения в Конституционный Суд послужили фактические обстоятельства, связанные с применением Правил, принятых органами внутренних дел.

В связи с этим Конституционный Суд обращает внимание заявителя на положения статьи 1 и пункта 5 статьи 23 Конституционного закона Республики Казахстан «О Конституционном Суде Республики Казахстан», согласно которым он воздерживается от установления, исследования и проверки иных вопросов во всех случаях, когда это входит в компетенцию судов или других государственных органов, а также не дает оценку фактическим обстоятельствам, послужившим поводом для обращения.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктами 1) и 2) пункта 3 статьи 48 Конституционного закона, Конституционный Суд Республики Казахстан

**постановляет:**

Отказать в принятии к конституционному производству обращения о рассмотрении на соответствие Конституции Республики Казахстан пункта 2 статьи 14 Закона Республики Казахстан от 22 июля 2011 года «О миграции населения».

