

# Доклад о ситуации с правами человека за 2023 год: Казахстан

## Основные положения

В течение года в ситуации с правами человека в Казахстане не произошло существенных изменений.

Согласно заслуживающим доверия источникам, среди серьезных проблем в области прав человека были пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение со стороны государства; тяжелые и опасные для жизни условия содержания в местах ограничения свободы и под стражей; произвольные задержания; политические заключенные; проблемы с независимостью судебной власти; транснациональные репрессии в отношении отдельных лиц в другой стране; произвольное или незаконное вмешательство в частную жизнь; преследование членов семьи за преступления, предположительно совершенные отдельным лицом; серьезные ограничения свободы слова и прессы, включая насилие или угрозы насилия в отношении журналистов, необоснованные аресты или судебное преследование журналистов, цензура и применение или угроза применения законов об уголовной ответственности за клевету с целью ограничения свободы слова; серьезные ограничения Интернета; существенное вмешательство в право на свободу мирных собраний и ассоциаций; ограничения права на выезд из страны; неспособность граждан мирно сменить правительство путем проведения свободных и справедливых выборов; серьезные и необоснованные ограничения на участие в политической жизни; серьезная коррупция в правительстве; масштабное гендерное насилие; преступления с угрозами насилия в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров или интерсексуалов; значительные или систематические ограничения свободы объединений работников; существование наихудших форм детского труда.

Государство предприняло ряд заслуживающих доверия шагов по выявлению и наказанию должностных лиц, которые, возможно, нарушали права человека.

### Раздел 1.

#### Соблюдение права на неприкосновенность личности

##### **А. Произвольное лишение жизни и иные незаконные или политически мотивированные убийства**

В течение года не поступало сообщений о том, что государственные структуры или представители совершали противозаконные, произвольные или внесудебные убийства.

В 2022 году правительство заявило, что 238 человек были убиты в связи с январскими столкновениями, из которых по меньшей мере шесть человек погибли в заключении в результате применения пыток в местах лишения свободы. Наблюдатели за соблюдением прав человека сообщили, что фактическое число смертей, вероятно, было больше, возможно, около 260. Расследования и судебные процессы, связанные с заявленными нарушениями прав человека, продолжались в течение года. 7 июня семь сотрудников правоохранительных

органов города Алматы получили тюремные сроки в связи с сообщением о смерти от пыток Жасулана Анафияева, а 20 июля двое сотрудников полиции в Талдыкоргане получили тюремные сроки в связи с сообщением о смерти от пыток Алмаса Мукашева. Городской суд г. Семей 23 августа вынес обвинительный приговор двум должностным лицам, обвиняемым в смерти от пыток Жандоса Жотабаева, но не назначил им наказание в виде лишения свободы. По сообщениям СМИ, еще как минимум три сотрудника службы государственной охраны получили тюремные сроки за "превышение полномочий" по обвинению в стрельбе и убийствах мирных жителей.

В декабре 2021 года Нурболат Жумабаев умер в Шымкенте после того, как полиция задержала его по подозрению в угоне автомобиля. 30 июня городской суд города Шымкент огласил приговоры сроком от двух до семи с половиной лет для четырех сотрудников полиции, обвиняемых в превышении должностных полномочий и применении пыток, повлекших смерть потерпевшего.

## **В. Исчезновение людей**

Сообщений об исчезновениях людей, осуществленных со стороны или от имени государства, не поступало.

## **С. Пытки и иные виды жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания**

Закон запрещает такую практику, однако поступали достоверные сообщения о том, что чиновники прибегают к ней. Случаи привлечения тюремных служащих к ответственности за жестокое обращение были редки, и к ним часто применялись мягкие наказания. Наблюдатели за соблюдением прав человека отметили, что только в редких случаях, например, когда информация о злоупотреблениях была обнародована и вызвала бурную общественную реакцию, виновные привлекались к ответственности. Жестокое обращение имело место в полицейских камерах, следственных изоляторах и тюрьмах. Наблюдатели за соблюдением прав человека сообщали, что пытки были особенно распространены в следственных изоляторах, включая комнаты для допросов, где сотрудники службы национальной безопасности иногда использовали предварительное заключение для избияния и издевательств над задержанными с целью получения признательных показаний. По данным правозащитников, случаи пыток чаще всего были связаны с представителями правоохранительных органов и служб национальной безопасности.

В 2022 году национальная неправительственная организация (НПО) "Коалиция против пыток" сообщила, что получила 188 жалоб на пытки во время январских событий 2022 года, когда на фоне очевидного конфликта внутри элиты преступные элементы подстрекали изначально мирные протесты к насильственным нападениям на правительственные объекты и персонал, в результате чего погибло более 200 человек. Поступали сообщения о пытках и жестоком обращении с детьми, а офис Уполномоченного по правам человека сообщил, что получил 110 жалоб на пытки и бесчеловечное обращение. Правозащитники заявили, что истинное число случаев пыток гораздо выше, поскольку о большинстве случаев, вероятно, не сообщается. Согласно информации, представленной правительством в Комитет ООН против пыток, правительством было возбуждено 329 уголовных дел о пытках, связанных с январскими событиями, из которых 236 были закрыты. По данным СМИ и официальным данным, по меньшей мере девять сотрудников службы безопасности получили тюремные сроки в связи с пытками и издевательствами, не приведшими к гибели

гражданских лиц. Среди них пять бывших сотрудников полиции, обвиняемых в пытках 23 жертв раскаленным утюгом в Талдыкоргане, и три сотрудника полиции, обвиняемых в пытках жителя Алматы Тимура Радченко. Правозащитники и публикации в СМИ утверждают, что многие жертвы пыток и жестокого обращения, связанных с январскими событиями 2022 года, не сообщали о своих случаях, опасаясь преследования со стороны правительства.

Расследование дел о пытках было непрозрачным и без участия международных органов, несмотря на неоднократные призывы к прозрачности со стороны НПО и международного сообщества. Правозащитники сообщили, что идентифицируемым подозреваемым по некоторым делам о пытках не были предъявлены обвинения, несмотря на наличие свидетелей и доказательств. Правозащитники также сообщили, что тюремные сроки для сотрудников службы национальной безопасности были непропорционально мягкими по сравнению с гражданскими лицами, осужденными за организацию беспорядков и другие преступления, связанные с событиями января 2022 года.

В августе Управление Уполномоченного по правам человека сообщило о получении в первом полугодии 138 жалоб на пытки и 221 жалоб на бесчеловечное обращение. В объявлении не содержалось информации о количестве начатых расследований. В ноябре Генеральная прокуратура объявила о возбуждении уголовных дел против 40 сотрудников правоохранительных органов, применявших пытки в отношении 107 граждан, из них 12 человек были осуждены на момент объявления. В декабре суд Алматы вынес приговор 11 сотрудникам полиции по делу о пытках, возбужденному в январе 2022 года; семь из них были приговорены к тюремному заключению на срок от трех до пяти лет по обвинению в пытках более 40 человек.

### **Условия содержания в тюрьмах и следственных изоляторах**

Наблюдатели сообщали, что условия содержания в тюрьмах в целом оставались тяжелыми, а помещения не соответствовали международным санитарным стандартам здравоохранения. Проблемы со здоровьем у заключенных во многих случаях оставались без лечения или усугублялись условиями содержания в тюрьмах.

**Физические условия:** общественные наблюдательные комиссии (квазинезависимые органы, осуществляющие мониторинг условий содержания в тюрьмах) и Национальный превентивный механизм против пыток (НПМ) сообщили о переполненности тюрем, устаревших помещениях, требующих сноса или капитального ремонта, отсутствии надлежащего отопления или охлаждения, нехватке средств на соответствующее питание, плохих санитарно-гигиенических условиях и низком уровне медицинского обслуживания, в том числе для заключенных, страдающих ВИЧ, СПИД и диабетом. Некоторые объекты были недоступны для людей с ограниченными возможностями. НПМ также сообщил о дискриминации заключенных из уязвимых групп, включая заключенных с ограниченными возможностями и заключенных с ВИЧ или СПИД, а также о некоторых случаях, когда сотрудники тюрем подвергали притеснениям членов сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиоров или интерсексуалов (ЛГБТКИ+).

4 сентября местные СМИ широко опубликовали видеозапись, на которой группа охранников исправительной колонии в Акмолинской области удерживает и избивает Тимура Данебаева, активиста, включенного в список политзаключенных Тирек по оценке экспертов гражданского общества, после разногласий по поводу уборки туалета. Данебаев был переведен из этого учреждения и по состоянию на 13 октября находился в следственном

изоляторе в Астане. СМИ сообщили, что 11 сотрудников исправительной колонии были уволены.

**Администрация:** наблюдатели по правам человека сообщили, что власти иногда проводили надлежащие расследования предполагаемых случаев жестокого обращения, но во многих случаях не проводили расследований по заявлениям осужденных о пытках и не привлекали к ответственности сотрудников колоний. НМП сообщили, что многие заключенные не имеют доступа к защищенному каналу для подачи жалоб. Кроме того, эксперты по правам человека сообщили, что местные генеральные прокуратуры, ответственные за рассмотрение жалоб о жестоком обращении и пытках, иногда использовали бюрократические лазейки, чтобы избежать их расследования. Члены Общественной наблюдательной комиссии сообщили, что администрация иногда выполняла рекомендации по улучшению физических условий, но их действия ограничивались бюджетными соображениями.

**Независимый мониторинг:** международные независимые наблюдатели не посещали учреждения исполнения наказания. Общественные наблюдательные комиссии и НМП, укомплектованные на добровольной основе и включающие представителей гражданского общества, проводили плановые контрольные посещения тюрем и мест содержания под стражей. Однако правозащитники заявили, что финансовые и административные ограничения не позволяют этим органам действовать в качестве эффективного сдерживающего фактора против пыток. Среди конкретных проблем – обязательное предварительное уведомление о посещениях, что давало администраторам тюрем возможность скрывать факты злоупотреблений; требования получать разрешение от Управления Уполномоченного по правам человека на проведение внеочередных посещений, когда НМП получал конкретные жалобы на пытки, что ограничивало возможности НМП по проведению независимого мониторинга; низкая укомплектованность кадрами, из-за чего НМП не могли предоставить большинству заключенных и задержанных возможность конфиденциальных бесед; отсутствие обучения для членов НМП, в том числе тому, как отслеживать признаки пыток и злоупотреблений полномочиями; а также низкий уровень финансирования. Правозащитники отметили, что Управление Уполномоченного по правам человека ввело новые требования к конфиденциальности для членов НМП, тем самым снизив полезность НМП в привлечении внимания общественности к злоупотреблениям полномочиями.

## **1. Произвольный арест или задержание**

Произвольный арест и задержание запрещены законом, но они имели место на практике. Государство, как правило, не соблюдало эти требования.

Наблюдатели по правам человека сообщили, что произвольные аресты политических оппонентов и активистов продолжались в течение всего года.

## **Процедура ареста и обращение с задержанными**

Срок предварительного задержания может быть продлен до 72 часов в ряде случаев, включая тяжкие или террористические преступления, преступления, совершенные преступными группами, торговлю наркотиками, преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних и другие. Суд может избрать иную меру пресечения: домашний арест или ограничение передвижения. Правозащитники отмечали частое пренебрежение этими процедурами.

Хотя у судебных органов есть полномочия как выносить постановления об аресте, так и отказывать в их выдаче, в большинстве случаев судьи удовлетворяли запросы прокуроров на постановления об аресте.

Закон допускает условное освобождение под залог, однако применение процедур залога ограничено. Распространенными остаются случаи длительного досудебного содержания под стражей. Освобождению под залог не подлежат подозреваемые в тяжких преступлениях, преступлениях, приведших к смерти потерпевшего, совершенных преступной группой, террористических и экстремистских преступлениях, либо лица, в отношении которых есть основания полагать, что они будут препятствовать расследованию или совершат побег.

Лица, задержанные, арестованные или обвиняемые в преступлении, имеют право на помощь адвоката с момента задержания, ареста или предъявления обвинения. Закон обязывает полицейских информировать задержанных об их правах, включая право на адвоката. Наблюдатели по правам человека утверждали, что возможности заключенных общаться со своими адвокатами были ограничены, и что сотрудники уголовно-исполнительной системы тайно записывали их разговоры и часто присутствовали на встречах между обвиняемыми и адвокатами.

Правозащитники сообщали, что представители власти отговаривали задержанных от встреч с адвокатами, собирали показания в ходе предварительных допросов до прибытия адвоката, а в некоторых случаях использовали адвокатов для сбора улик.

Законом установлена обязанность государства предоставлять адвокатов малоимущим, несовершеннолетним подозреваемым, лицам с ограниченными физическими или умственными возможностями, лицам, обвиненным в совершении тяжких преступлений. Государственным защитникам часто не хватало опыта и подготовки для помощи подсудимым. Обвиняемые лишены права самостоятельно выбирать адвокатов в случаях, когда дела против них связаны с государственными секретами.

**Произвольный арест:** органы власти часто подвергали аресту и задержанию политических оппонентов и критиков, иногда за мелкие правонарушения, например, несанкционированные митинги, за которые налагался штраф или административный арест на срок до 15 суток. В течение года власти задерживали многих участников несанкционированных митингов, а также некоторых пешеходов, прогуливавшихся вблизи мест протестов.

Закон предоставляет заключенным право на свидания с родственниками, но в некоторых случаях власти отправляли заключенных в учреждения вдали от их домов и родственников, закрывая доступ для тех, кто не имеет возможности совершать поездки.

## **Е. Отказ в справедливом и открытом публичном судебном разбирательстве**

Законом не предусматривается независимая судебная система, а исполнительная и судебная ветви власти ограничивали независимость судебной системы. В докладе правозащитной организации Фридом Хауз "Nations in Transit 2023" отмечается, что судебная система фактически подчинена исполнительной власти, а президент выдвигает или напрямую назначает судей по рекомендации Высшего судебного совета, который сам назначается президентом. Адвокаты должны были стать членами государственной палаты и зарегистрироваться в контролируемой государством цифровой информационной системе. Этот закон был раскритикован местными и международными ассоциациями адвокатов как

устанавливающий чрезмерный государственный контроль над юристами и угрожающий их независимости. В 2022 году эксперты из Группы европейских государств по борьбе с коррупцией отметили, что президент сильно повлиял на ключевые назначения в судебных органах, прокуратуре, специализированных органах по борьбе с коррупцией и правоохранительных органах. Хотя судьи были одними из самых высокооплачиваемых государственных служащих, адвокаты и наблюдатели по правам человека заявляли, что судьи, прокуроры и другие должностные лица вымогали взятки в обмен на благоприятные решения по многим уголовным и гражданским делам.

## **Порядок судебного разбирательства**

Закон предусматривает право на справедливое судебное разбирательство. Судебные разбирательства проходят открыто за исключением случаев, когда это противоречит интересам охраны государственных секретов или частной и семейной жизни граждан. В некоторых случаях, как утверждают эксперты по правам человека, вводились ограничения с целью предотвращения демонстрации в поддержку политических заключенных или задержанных.

Наблюдатели отметили, что процесс отбора присяжных был непоследовательным. Судьи оказывали давление на присяжных и могли легко распустить коллегию присяжных за предполагаемое неповиновение. Закон не предусматривает механизма привлечения судей к ответственности за такие действия. Активисты критиковали присяжных за предвзятое отношение к обвинению из-за давления, которое судьи оказывали на присяжных, экспертов и свидетелей.

Согласно наблюдателям, в судах доминировали прокуроры, а представители защиты играли незначительную роль. Адвокаты, работавшие по делам, связанным с правами человека, заявили, что они подвергались преследованиям со стороны властей. Адвокаты также иногда жаловались, что им и подсудимым не всегда хватает времени или возможностей для подготовки.

Национальные и международные правозащитные организации сообщали о многочисленных проблемах в судебной системе, включая ограничение доступа на судебные процессы, ограничение доступа к доказательствам государственного обвинения, частые процессуальные нарушения, отклонения ходатайств защиты, а также игнорирование судьями заявлений, что признательные показания были получены под пытками и принуждением.

Несоблюдение процессуальных требований оставалось проблемой, особенно в случаях, связанных с гражданскими протестами.

Правозащитники и международные наблюдатели отмечали, что в практике расследования и привлечения к ответственности главное внимание уделялось получению признательных показаний обвиняемого, а не сбор других доказательств по уголовному делу против него. Суды, как правило, игнорировали заявления подсудимых о том, что их признания были получены через пытки или угрозу насилия.

## **Политические заключенные и задержанные по политическим мотивам**

Поступило несколько сообщений о политических заключенных и задержанных. Государство отрицало существование политических заключенных. В списке альянса гражданского

общества "Тірек" большую часть года насчитывалось 20 человек, которых считали задержанными или заключенными в тюрьму по политически мотивированным обвинениям. По состоянию на начало декабря в список входили 23 человека. Сообщалось, что все они были мирными активистами, журналистами, протестующими или политическими деятелями. В списке "Тірек" в течение года фигурировали лица, в частности, члены "группы семи", обвиняемые в организации "массовых беспорядков", связанных с президентскими выборами в ноябре 2022 года; активисты, обвиняемые в связях с запрещенной партией "Демократический выбор Казахстана" или "Көше"; антикоррупционные и правозащитные активисты, журналисты, а также один человек, осужденный за "разжигание ненависти" после того, как он подал заявление в полицию, обвинив президента Токаева в распространении ложной информации с утверждениями, что 20 000 террористов были вовлечены в общенациональные беспорядки января 2022 года. 21 ноября суд приговорил лидера незарегистрированной политической партии "Ел тірегі" Нуржана Альтаева к 10 годам лишения свободы по обвинению в получении взяток. 29 ноября суд приговорил Марата Жиланбаева, лидера незарегистрированной политической партии "Алга, Казахстан!", к семи годам лишения свободы по обвинению в "финансировании экстремистской" организации и участии в "запрещенной организации" на основании предполагаемых связей с "Демократическим выбором Казахстана". Правозащитники считали обоих лидеров незарегистрированных партий политическими заключенными.

10 апреля лидер незарегистрированной "Демократической партии Казахстана" Жанболат Мамай, ранее находившийся под домашним арестом, был приговорен к шести годам условно по обвинению в "организации массовых беспорядков" во время январских событий 2022 года. Ему было запрещено заниматься общественно-политической деятельностью, журналистикой, публицистикой и участвовать в работе общественных объединений в течение шести лет.

Правозащитные организации получают доступ к осужденным посредством системы НПМ.

## **Ф. Транснациональные репрессии**

Правительство участвовало в актах транснациональных репрессий, чтобы запугать или прибегнуть к расправе над людьми за пределами страны.

Угрозы, преследование, слежка и принуждение: 7 февраля Атырауский областной суд оставил в силе приговор о лишении свободы сроком на пять лет по обвинению Бекежана Мендыгазиева в неуплате налогов, отмывании денег и участии в организованной преступной группе. Правозащитники утверждали, что власти избирательно преследовали Бекежана и других членов семьи и бывших коллег открытого оппозиционера и активиста Барлыка Мендыгазиева, брата Бекежана, который жил в США, чтобы заставить Барлыка Мендыгазиева прекратить свою политическую деятельность.

## **Г. Арест и реституция имущества**

Не применимо.

## **Н. Произвольное или незаконное вмешательство в личную или семейную жизнь, посягательство на неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции**

Конституцией и законодательством запрещено нарушение неприкосновенности частной жизни, но были сообщения о том, что государство нарушало эти права.

Поступали сообщения о том, что государственные органы произвольно, незаконно или без соответствующих юридических полномочий проникали в дома; получали доступ, собирали или использовали частные сообщения или личные данные; применяли технологии и методы, включая распознавание лиц; использовали системы информаторов; наказывали членов семьи за преступления, предположительно совершенные родственниками. Правозащитники, активисты и члены их семей продолжали сообщать, что государство периодически отслеживало их перемещения, в том числе в отношении лиц, связанных с правозащитной деятельностью, свободой слова или объединениями, связанными с правами ЛГБТКИ+.

Суды рассматривали апелляции на решения прокуроров о прослушке или слежке, но не могли вынести немедленный судебный запрет на прекращение нарушения.

20 сентября Комитет государственных доходов опубликовал список из 240 юридических и физических лиц, получающих иностранное финансирование. Эксперты по гражданским правам отметили, что реестр включал имена и индивидуальные идентификационные номера многих негосударственных служащих – уникальные идентификаторы, используемые для открытия банковских счетов, уплаты налогов, покупки недвижимости и других действий. Неправительственные эксперты заявили, что это было нарушением правил конфиденциальности.

## **Раздел 2.**

### **Соблюдение гражданских свобод**

#### **А. Свобода слова, включая свободу печати**

Хотя конституцией предусмотрена свобода слова и свобода печати, государство ограничивало свободу слова и оказывало влияние на СМИ разнообразными средствами, включая задержания, лишение свободы, обвинения в уголовных и административных правонарушениях, ограничительные законы, преследование, правила лицензирования, ограничения сети Интернет, среди прочего. Наблюдатели за соблюдением прав человека и независимые СМИ сообщали о меньшем преследовании со стороны государственных структур, чем в некоторые годы, но об увеличении количества преследований и запугиваний со стороны неустановленных негосударственных субъектов.

**Свобода слова:** государство ограничивало возможности отдельных лиц критиковать руководство страны, а региональные руководители пытались ограничить критику в адрес своей деятельности. Закон запрещает оскорбление первого президента, действующего президента или членов их семей под угрозой лишения свободы сроком до пяти лет.

Правительство ограничивало независимые средства массовой информации. Многие частные газеты и телекомпании получали государственные субсидии. Отсутствие прозрачности в вопросах собственности СМИ и зависимость многих изданий от государственных контрактов на освещение в СМИ представляли собой значительные проблемы.



По мнению наблюдателей в сфере СМИ, государство полностью или частично владело большей частью компаний республиканского телевидения. Региональным органам власти принадлежали несколько частот, а Министерство информации и социального развития распределяло эти частоты среди независимых телеведущих на конкурсной основе. Правительственные СМИ сообщили о значительных ограничениях на темы, которые они могли освещать, в том числе на критику правительства, отношения с Россией и Китаем, религию и права человека. Символическое выражение, включая украинские флаги, флаги ЛГБТ+, а также политические лозунги, знаки или значки, было разрешено законом, но ограничено на практике.

**Насилие и преследования:** эксперты гражданского общества сообщили о нескольких случаях преследования независимых журналистов со стороны неизвестных лиц в январе. 10 января СМИ сообщили, что неизвестные злоумышленники разгромили офис издания Elmedia.kz. 14 января журналистка Дина Егеубаева сообщила, что неизвестные злоумышленники подожгли ее машину. 18 января представители независимого медиасайта UlysMedia сообщили, что неизвестные хакеры удалили контент с их сайта и распространили в сети копии паспорта главного редактора Самал Ибраевой, семейные фотографии и информацию о ее несовершеннолетних детях. 19 января СМИ сообщили, что неизвестные нанесли полиуретановую пену и оставили граффити на двери журналиста Вадима Борейко.

Правительство возбудило дело против бизнесмена Аркадия Маневича-Клебанова за организацию этих инцидентов и за его предполагаемую роль в организации преследований в 2022 году, включая дополнительные случаи вандализма в офисе Elmedia и случай, когда неизвестные отправили по почте свиную голову главному редактору Orda.kz Гульнаре Баженовой. 1 ноября суд вынес решение о принудительном лечении от хронического психического заболевания, посчитав, что Маневич-Клебанов находился в состоянии невменяемости во время инцидентов. В конце ноября суд приговорил украинского хакера Олексия Токарева к 4,5 годам лишения свободы условно, а четверых несовершеннолетних – к 1,5 годам лишения свободы условно по обвинениям, связанным с этими инцидентами. Несколько правозащитников и представителей СМИ сообщили, что, по их мнению, осужденные не были ответственны за нападения и использовались для прикрытия настоящих зачинщиков.

По сообщениям СМИ, 17 августа неизвестные насильно вывели журналистку Диану Сапаркызы из шахты в Караганды, когда она пыталась сделать репортаж о гибели шахтеров во время пожара. Сапаркызы сообщила, что мужчины отобрали у нее мобильный телефон, когда она снимала их, и попытались удалить видеозапись, которую ей впоследствии удалось восстановить. Полиция не стала возбуждать уголовное дело по факту инцидента.

27 марта СМИ сообщили, что Военный суд Алматинского гарнизона приговорил журналиста-коррупционера Михаила Казачкова к 3,5 годам лишения свободы условно по обвинению в разглашении государственной тайны и содействии преступной группе в осуществлении незаконного недружественного поглощения бизнеса. По сообщениям общественности, адвокат Казачкова назвал его проступок "профессиональной ошибкой при подготовке журналистского расследования" и отметил, что обвинения в пособничестве рейдерству были сняты. Эксперты местных СМИ осудили арест Казачкова в 2022 году как политически мотивированный.

Цензура или ограничения по содержанию публикаций: Журналисты и СМИ применяли самоцензуру, чтобы избежать давления со стороны государства.

Закон запрещал подрыв государственной безопасности или пропаганду классовой, социальной, расовой/этнической, национальной или религиозной розни, что позволяло правительству ограничивать содержание СМИ. Владельцы, редакторы, распространители и журналисты могут быть привлечены к гражданской и уголовной ответственности за содержание публикаций за исключением случаев, когда оно получено из официальных источников.

Законом предусмотрены дополнительные меры и ограничения во время «ЧС социального характера», которые определяются как «чрезвычайная ситуация, обусловленная возникновением на определенной территории противоречий и конфликтов в сфере социальных отношений, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью, значительный имущественный ущерб или нарушения условий жизнедеятельности населения». В таких ситуациях правительство имеет право применять цензуру к источникам массовой информации, требуя от них предоставить экземпляры печатной, аудио- и видеoinформации на утверждение властям в течение 24 часов до их опубликования или выхода в эфир.

Допускается приостановление или прекращение деятельности политических партий и общественных организаций, если они препятствуют работе силовых структур. Также существуют нормы, позволяющие государству ограничивать или запрещать использование копировального, вещательного, звукозаписывающего и видеозаписывающего оборудования, а также временно изымать звукоусилительные технические средства.

По закону, интернет-ресурсы, включая социальные сети, относятся к формам средств массовой информации и регулируются теми же нормами и правилами. Власти преследовали блогеров и пользователей социальных сетей в уголовном порядке за размещение постов онлайн.

10 июля президент Токаев подписал новый закон "Об онлайн-платформах и онлайн-рекламе", касающийся прав и обязанностей владельцев онлайн-платформ и пользователей, а также требований к онлайн-рекламе. Согласно закону, к онлайн-платформам относятся социальные сети, мессенджеры, блоги, видеохостинги и другие платформы, на которых в течение одного месяца количество пользователей в среднем составляет не менее 100 000 человек в день. Закон обязывает владельцев онлайн-платформ принимать меры по противодействию распространению противоправного контента в стране, размещать в открытом доступе информацию о среднемесячном количестве пользователей в стране за последние шесть месяцев работы онлайн-платформы и приостанавливать деятельность аккаунтов в стране, которые размещают и распространяют противоправный контент или информацию, признанную кибербуллинг в отношении ребенка, на основании распоряжения уполномоченного органа.

В мае СМИ сообщили, что журналист Думан Мухаметкарим был помещен под 25-дневный административный арест по обвинению в участии в несанкционированных публичных собраниях. В июне Мухаметкариму были предъявлены обвинения в «финансировании экстремизма» и «участии в экстремистской организации, запрещенной судом». Правозащитники утверждали, что это обвинение было политически мотивированным в связи с тем, что журналист открыто критиковал правительство, а также решил баллотироваться в качестве независимого кандидата на мартовских парламентских выборах. По состоянию на октябрь его дело находилось на рассмотрении.

Радио "Азаттык", местный филиал Радио "Свободная Европа"/Радио "Свобода", сообщило, что правительство одобрило только шесть из более чем 30 заявок на аккредитацию журналистов, поданных с октября 2022 года, и сократило срок аккредитации до одного года с прежнего двухлетнего стандарта. Журналисты считали, что сокращение числа регистраций было политически мотивированным, поскольку Радио "Азаттык" критиковало правительство.

В сентябре организаторы кинофестиваля "Жана Шекара", посвященного культуре, истории и нарушениям прав человека в Восточном Туркестане (по-китайски Синьцзян), сообщили, что были вынуждены провести свое мероприятие в онлайн-формате после того, как государственные службы безопасности оказали давление на место проведения фестиваля, заставив отказаться от его проведения.

Многие независимые журналисты и блогеры утверждали, что правительство использовало ботфорты для подачи ложных жалоб в компании социальных сетей на их страницы из-за критики правительства, что приводило к временному, а в некоторых случаях и постоянному закрытию их публичных платформ.

**Законодательство об оскорблении/клевете:** уголовной ответственности за оскорбление и клевету нет, но закон предусматривает серьезное наказание за клевету в рамках административного кодекса. В законодательстве существует несколько статей, которые также могут применяться в отношении граждан, оскорбляющих должностных лиц, в частности действующего президента. Активисты СМИ выразили обеспокоенность в связи с широким использованием правового положения, устанавливающего ответственность за распространение ложной информации. Активисты подчеркнули его использование для оказания давления или заставить замолчать журналистов и активистов гражданского общества, в том числе во время и после январских событий.

Закон предусматривает наказание за клеветнические высказывания, сделанные в средствах массовой информации или «информационно-коммуникационных сетях», включая крупные штрафы и тюремные сроки. Журналисты и правозащитники опасались, что эти нормы расширят возможности государства в ограничении журналистских расследований.

По сообщениям СМИ, шымкентский журналист-антикоррупционер Амангельды Батырбеков, редактор газеты "Сарыагаш-информ", в июле и в октябре был подвергнут 20-суточному административному аресту по обвинению в клевете со стороны местных исполнительных органов, которых Батырбеков обвинил в причастности к коррупционным схемам. Батырбеков заявил, что предъявленные ему обвинения были политически мотивированными. Фонд защиты свободы слова «Әділ сөз» обвинил местные власти в незаконном аресте Батырбекова.

**Национальная безопасность:** Законом установлена уголовная ответственность за разглашение сведений о состоянии здоровья, финансов или частной жизни первого президента, а также экономической информации, включая данные о запасах полезных ископаемых или размере государственного долга перед иностранными кредиторами. Во избежание потенциальных проблем с законом СМИ часто практикуют самоцензуру в том, что касается первого президента, президента и их семей.

Законом запрещено «воздействие на общественное и индивидуальное сознание, связанное с преднамеренным искажением и распространением недостоверной информации в ущерб национальной безопасности». Законом запрещены публикации любых заявлений,

пропагандирующих или оправдывающих «экстремизм» или «разжигающих социальную рознь». Эксперты в области права и прав человека отметили, что термины “недостоверная информация” и “экстремизм” являются чрезмерно широкими и используются на практике для преследования политических оппонентов, активистов и журналистов, а также мирных верующих.

21 августа СМИ сообщили, что Верховный суд отклонил жалобу активиста Ерулана Амирова, приговоренного в 2022 году к семи годам лишения свободы по статьям "пропаганда терроризма" и "участие в деятельности запрещенной организации". Правозащитники сообщили, что Амиров подвергался преследованиям со стороны правительства с 2020 года из-за его участия в мирных акциях протеста, в том числе за оказание финансовой поддержки гражданам и облегчение долгового бремени.

## **Свобода интернета**

Государство осуществляло всесторонний контроль над сетевым контентом. Наблюдатели отмечали, что государство блокировало или замедляло доступ к оппозиционным веб-сайтам, а также к некоторым новостным сайтам из соседних стран и Change.org. Организация Фридом Хаус сообщила, что правительство ограничивало доступ к Интернету во время местных протестов. Многие наблюдатели полагали, что власти размещали проправительственные посты и комментарии в обсуждениях в сети. Государство регулировало деятельность интернет-провайдеров страны, в том числе и Казахтелеком, где мажоритарная доля принадлежит государству. Тем не менее, на сайтах были представлены разные взгляды, включая и критичные по отношению к властям.

Закон о СМИ запрещает гражданам оставлять анонимные комментарии на сайтах СМИ. СМИ обязаны регистрировать всех комментаторов на сайте и предоставлять регистрационные данные правоохранительным органам по запросу. В результате многие онлайн-издания предпочли закрыть платформы публичного комментирования.

Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности контролировало регистрацию доменов (.kz). Власти могут приостановить или отозвать регистрацию за размещение серверов за пределами страны. Наблюдатели критиковали процесс регистрации за чрезмерные ограничения и подверженность злоупотреблениям.

Правительство внедрило нормы о доступе к интернету, согласно которым во всех интернет-кафе должны быть установлены камеры видео наблюдения, посетители должны предъявлять удостоверения личности, чтобы воспользоваться интернетом, интернет-кафе должны вести журналы учета посещаемых сайтов, а сотрудники правоохранительных органов наделялись правом доступа к именам и истории посещения сайтов пользователей.

В нескольких случаях правительство отрицало свою причастность к блокировке сайтов. По утверждениям блогеров и владельцев независимых новостных сайтов, их сайты периодически блокировались.

## **В. Свободы мирных собраний и ассоциаций**

Правительство ограничивало свободу мирных собраний и ассоциаций.

### **Свобода мирных собраний**

Законом предусмотрена ограниченная свобода собраний, но наблюдались значительные ущемления данного права со стороны государства. Организаторы должны заранее уведомить местный исполнительный орган и дождаться его ответа. На практике правительство использовало бюрократические формальности, чтобы отклонить многие заявки, связанные с политическими или социально противоречивыми темами. Закон гласит, что все собрания, кроме одиночных пикетов, могут проводиться только в местах, определенных властями, и лица, проводящие одиночные пикеты, иногда подвергались штрафам или преследованиям. Стихийные собрания запрещены, а иностранцам и лицам без гражданства отказано в праве на мирные собрания.

## **Свобода ассоциаций**

Законом предусмотрена определенная свобода ассоциаций, но наблюдались значительные ограничения данного права. Любая общественная организация, создаваемая гражданами, включая религиозные группы, подлежит регистрации в Министерстве юстиции и местных департаментах юстиции в каждом регионе, где организация ведет свою деятельность. По закону, общественные или религиозные объединения должны указывать конкретные виды своей деятельности, и, если объединение будет осуществлять деятельность за пределами своего устава, к нему может быть применено предупреждение, штраф, приостановление деятельности или запрет на дальнейшую деятельность. Участие в незарегистрированных общественных организациях может повлечь административную или уголовную ответственность: штрафы, лишение свободы, закрытие организации или приостановление ее деятельности. Активисты члены гражданского общества сообщали, что правительство или лица, лояльные правительству, отправляли людей в независимые организации для передачи информации или подрыва проектов.

НПО сообщали о некоторых сложностях при регистрации общественных объединений, занимающихся политически или социально чувствительными вопросами, например правами ЛГБТКИ+. По информации властей, сложности были обусловлены расхождениями в поданных документах (см. раздел 5).

Членские организации — помимо религиозных групп, по которым существуют отдельные нормы — должны состоять как минимум из 10 человек для регистрации на местном уровне, и иметь филиалы в более чем половине регионов страны для регистрации на республиканском уровне (см. разделы 3 и 7.а.).

Согласно закону, все «неправительственные организации, филиалы и представительства иностранных и международных некоммерческих организаций» обязаны предоставлять информацию о своей «деятельности, включая сведения об основателях, активах, источниках средств и направления их расходования». «Уполномоченный орган» может инициировать «проверку» представленной информации на основе сведений, полученных через СМИ, жалоб от физических и юридических лиц или иных субъективных источников. Несвоевременная или неточная подача информации, выявленная в ходе проверки, составляет административное нарушение и может повлечь штраф среднего размера или приостановление деятельности на срок до трех месяцев, если нарушение не будет устранено или будет совершено повторно в течение одного года. В исключительных случаях возможно уголовное наказание в виде крупного штрафа, приостановления или прекращения деятельности организации.

Незаконное вмешательство членов общественных объединений в деятельность государства запрещено законом и может повлечь штраф среднего размера или лишение свободы на срок

до 40 дней. Если это нарушение будет совершено руководителем организации, размер штрафа может быть немного увеличен, а срок заключения может возрасти до 50 дней. Четкого определения «незаконного вмешательства» в законе нет. Закон устанавливает расширенные требования к отчетности о получении и расходовании иностранных денежных средств или активов. Также требуется пометить все публикации, произведенные при поддержке иностранных фондов. Законом также предусмотрена административная и уголовная ответственность за несоблюдение этих требований и возможные ограничения при проведении митингов, протестов и аналогичных мероприятий, организованных на средства из иностранных источников.

20 сентября Комитет государственных доходов опубликовал реестр из 240 организаций, получавших иностранное финансирование или поддержку и занимавшихся сбором социологических данных, оказанием юридической помощи, производством и распространением информации. Эксперты по вопросам свободы ассоциаций заявили, что список носит дискриминационный характер и призван выделить организации, критикующие правительство, отметив, что в реестр не вошли связанные с правительством организации или лица, получающие иностранные гранты, а также новостные издания, связанные с Китаем и Россией. Некоторые неправительственные организации, включенные в список, сообщили об усилении контроля за их деятельностью со стороны местных властей после его публикации.

### **С. Свобода вероисповедания**

Смотрите «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира» Государственного департамента США на сайте <https://www.state.gov/religiousfreedomreport/>

### **Д. Свобода передвижения и право покидать страну**

Закон предоставляет свободу передвижения внутри страны и за ее пределы, эмиграции и репатриации и, в целом, эти права властями соблюдались. Некоторым гражданам было запрещено покидать страну в связи с отказом от уплаты штрафов, связанных с их религиозной деятельностью.

### **Е. Защита беженцев**

Правительство сотрудничало с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и другими гуманитарными организациями в обеспечении защиты и помощи внутренне перемещенным лицам, беженцам, возвращающимся беженцам, просителям убежища, лицам без гражданства и другим лицам, нуждающимся в защите и помощи.

**Предоставление убежища:** Законом предусмотрено предоставление убежища или статуса беженца, и правительство создало систему для обеспечения защиты беженцев. Партнеры УВКБ ООН вправе обращаться к правительству и осуществлять вмешательство от имени лиц, подлежащих депортации.

По данным УВКБ ООН, система работы с беженцами не соответствует международным стандартам в части доступа к процедурам предоставления убежища и доступа на территорию страны. Эксперты отметили, что беженцы получают статус "временно проживающих иностранцев" и должны ежегодно продлевать этот статус. Наблюдатели за соблюдением прав человека сообщали, что власти неохотно принимают заявления о

предоставлении убежища гражданам таких стран, как Россия, Китай и Узбекистан. Вопреки обязательствам по Конвенции 1951 года о статусе беженцев, против лица, незаконно пересекшего границу, может быть возбуждено уголовное дело, и этот человек может рассматриваться как потенциальный преступник, что является негативным фактором в принятии решения о предоставлении убежища.

По данным УВКБ ООН, по состоянию на июнь в стране насчитывалось 979 беженцев и лиц, ищущих убежища.

Закон не предусматривает дифференцированных процедур для лиц с особыми потребностями, например, для детей, разлученных с родителями, или лиц с ограниченными возможностями. Не существует инструкций для работы с особыми категориями дел, включая дела лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсекс-личностей (ЛГБТИ+).

У правительства есть соглашение с КНР о взаимном недопущении присутствия этнических сепаратистов на территории своих стран.

**Принудительное возвращение:** В декабре 2022 года правительство депортировало в Россию бывшего офицера президентской охраны России Михаила Жилина, который, согласно публичным сообщениям, подал заявление о предоставлении убежища в Казахстане, но ему было отказано. Эксперты по правам человека расценили это как случай выдворения, поскольку Жилин отказывался от военной службы по соображениям совести после повторного вторжения России в Украину.

**Трудоустройство:** Беженцы испытывали сложности с трудоустройством и получением социальной помощи от государства. По закону, у беженцев есть право на работу за исключением занятий индивидуальным предпринимательством. Беженцы сталкивались с трудностями при выходе на рынок труда, так как местные работодатели плохо осведомлены о правах беженцев, в результате большинство беженцев трудятся в неформальной экономике.

**Доступ к основным услугам:** Статус “временно проживающих иностранцев” препятствовал доступу беженцев ко всему спектру прав, предусмотренных законом. В законе отсутствуют положения об обращении с лицами, ищущими убежища, и беженцами с особыми потребностями. Беженцы имеют право на образование и услуги здравоохранения наравне с гражданами РК, но им недоступны социальные льготы или пособия. Правительство не предоставляет жилья, пособий или каких-либо социальных льгот соискателям убежища. Беженцы и лица, ищущие убежища, не имели права на получение государственных пособий, таких как пособия по инвалидности и в связи с потерей кормильца, пособия при рождении ребенка, пособия по уходу и пособия на воспитание ребенка-инвалида; не могли вносить взносы в пенсионные фонды; и имели минимальный доступ к медицинскому обслуживанию.

Лица без гражданства, лица, ищущие убежища, а также иностранные граждане, временно пребывающие в качестве трудовых мигрантов или с иными целями, должны заключить договоры добровольного медицинского страхования и зарегистрироваться в местной поликлинике, чтобы иметь право на получение первичной медико-санитарной помощи.

Несмотря на законодательные изменения, делающие проездные документы беженцев доступными для беженцев и лиц, получивших убежище, с 1 января, эти документы не были доступны в течение года из-за ожидаемых нормативных и процедурных изменений,

необходимых для производства и выдачи документов. Правительственные чиновники заявили, что, когда проездной документ беженца станет доступным, он будет действителен в течение 12 месяцев и будет напоминать паспорт.

## **F. Статус и обращение с внутренне перемещенными лицами (впл)**

Не применимо.

## **G. Лица без гражданства**

В конституции и законодательстве представлены направления работы с лицами, считающимися не имеющими гражданства, и государство, в целом, серьезно подходило к своим обязательствам по облегчению участи лиц без гражданства на территории страны. Закон не предусматривает упрощенной процедуры предоставления гражданства для лиц без гражданства.

Страна способствует апатридизму, поскольку заявление на получение гражданства РК требует отказа от гражданства страны происхождения, при этом предоставление гражданства РК не предусматривается. По данным УВКБ ООН, по состоянию на июнь государство официально зарегистрировало в общей сложности 7 379 человек в качестве лиц без гражданства, а 869 человек были зарегистрированы партнерами УВКБ ООН как лица с неизвестным гражданством. Большая часть лиц с не определенным гражданством, проживающих в стране, апатридов де факто или под угрозой потери гражданства, — это лица без документов, удостоверяющих личность; имеющие недействительные документы, удостоверяющие личность, граждане другой страны СНГ, или держатели паспортов СССР. Данные лица обычно проживали в отдаленных районах без получения официальных документов. УВКБ ООН сообщило, что с 2014 года правительство предоставило гражданство почти 13 000 лицам без гражданства.

Закон позволяет правительству лишать гражданства РК лиц, обвиненных в ряде тяжких преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом, включая также преступления, «наносящие вред интересам государства». По данным УВКБ ООН и государственных органов, пока ни одно лицо не было лишено гражданства по данному закону. По данным УВКБ ООН, закон предоставляет ряд прав лицам, которых государство признало лицами без гражданства. Правовой статус официально зарегистрированных лиц без гражданства оформляется документально и считается видом на жительство, предоставляемым на 10 лет в форме удостоверения лица без гражданства. По закону, после пяти лет проживания в стране эти лица имеют право подать прошение о гражданстве. Дети, рожденные в стране у лиц, официально признанных лицами без гражданства и имеющих место постоянного проживания, признаются гражданами.

Существует правовая процедура для этнических казахов; для имеющих близких родственников в Казахстане, а также граждан Беларуси, России и Кыргызстана, с которыми у страны есть соответствующие соглашения. По закону, госорганам дается шесть месяцев на рассмотрение прошения о гражданстве. Некоторые заявители жаловались, что из-за затянутых бюрократических процедур получение гражданства часто занимает годы.

В 2019 году правительство установило процедуры, позволяющие детям родителей, не имеющих документов, удостоверяющих личность, получать свидетельства о рождении. С тех пор в соответствии с этими положениями было зарегистрировано более 1500 детей.



Эксперты сообщили, что матери без документов, родившие вне медицинских учреждений, могут на законных основаниях запросить свидетельство о рождении в суде, но ожидали, что многие не станут этого делать из-за низкой осведомленности об этом юридическом процессе и страха депортации, если органам юстиции станет известно об их присутствии в стране.

Лица, получившие отказ, либо те, чей статус лиц без гражданства был отозван, могут обжаловать решение, но такие апелляции выливались в длительные процессы.

Официально признанное лицо без гражданства имеет доступ к бесплатной медицинской помощи на уровне, обеспечиваемом другим иностранцам, но она ограничивается срочной медицинской помощью и лечением 21 инфекционного заболевания согласно перечню, утвержденному Министерством здравоохранения. Официально признанные лицами без гражданства имеют право на трудоустройство, за исключением государственных должностей. Они могут столкнуться с проблемами при заключении трудовых договоров, так как потенциальные работодатели могут не понимать или не знать об их законных правах.

УВКБ ООН сообщало, что лица без гражданства, не имеющие документов, удостоверяющих личность, не могут работать легально, что приводило к росту нелегальной трудовой миграции, коррупции и злоупотреблений среди работодателей. Дети, сопровождающие родителей без гражданства, также считались лицами без гражданства.

### **Раздел 3.**

#### **Свобода участия в политическом процессе**

Конституция и закон дают гражданам возможность избирать свое правительство посредством тайного голосования на свободных и честных периодических выборах на основе всеобщего и равного избирательного права, но государство сильно ограничило реализацию данного права.

По конституции власть сосредоточена в руках президента. Президент назначает и освобождает от должности большую часть высокопоставленных чиновников, включая премьер-министра, министров, генерального прокурора, председателя КНБ, судей уровня Верховного суда и ниже, и областных акимов. Согласно законодательству, большинство этих назначений должны согласовываться с председателем Совета Безопасности. Президент также исполнял обязанности председателя Совета безопасности.

Мажилис (нижняя палата парламента) утверждает выбранную президентом кандидатуру премьер-министра, а Сенат – кандидатуры генерального прокурора, председателя КНБ, судей Верховного суда и главы Национального банка, представленные президентом. Мажилис и Сенат никогда не отклонял кандидатуры, представленные президентом. Изменения и поправки к конституции фактически вносятся с согласия президента.

#### **Выборы и участие в политической деятельности**

**Злоупотребления властью или нарушения на недавних выборах:** широко сообщалось, что национальные выборы не были справедливыми и не были свободны от злоупотреблений и нарушений. Независимые наблюдатели сообщали об ограничениях на включение некоторых кандидатов в избирательные бюллетени, неравном доступе независимых и оппозиционных кандидатов к СМИ, а также о вбросах бюллетеней.

19 марта в стране прошли досрочные выборы в нижнюю палату парламента, где 69 из 98 мест были выделены для кандидатов по партийным спискам, а 29 - для одномандатников. Миссия наблюдателей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) сообщила, что кандидаты вели активную и свободную кампанию и что избирательные реформы 2022 года предоставили избирателям больше выбора на мартовских выборах, однако освещение кампании было поверхностным из-за самоцензуры и отсутствия критических материалов.. ОБСЕ также отметила, что некоторым политическим группам по-прежнему не разрешалось участвовать в выборах в качестве политических партий, в то время как практика отмены регистрации создавала неопределенность для кандидатов в отношении их дальнейшего участия в выборах. Кроме того, ОБСЕ отметила значительные процессуальные нарушения и пренебрежение важными мерами предосторожности при подсчете голосов и подведении итогов голосования. Многие кандидаты-одномандатники заявили, что государственные чиновники подрывали их кампании различными административными методами. Независимые наблюдатели за выборами сообщали о попытках воспрепятствовать наблюдению за ходом выборов и подсчетом голосов.

**Политические партии и участие в политической жизни:** Правительство не одобрило регистрацию нескольких перспективных политических партий, в том числе "Алга, Казахстан!" и "Ел Тірегі". По меньшей мере три лидера незарегистрированных политических партий оставались в списке политических заключенных Тірек или подвергались значительным ограничениям свободы и участия в политической жизни.

**Участие женщин и членов маргинализированных или уязвимых групп:** ни один закон не ограничивает участие женщин или представителей групп меньшинств, и они участвовали. Традиционные взгляды иногда мешали женщинам занимать высокие посты или играть активную роль в политической жизни.

#### **Раздел 4.**

### **Коррупция и недостаточная прозрачность работы государственных органов**

Коррупционные преступления должностных лиц подлежат уголовному преследованию, но государство не обеспечило эффективного исполнения данного законодательства. В течение года поступали многочисленные сообщения о коррупции в государстве. Неправительственные наблюдатели сообщили о нескольких случаях, когда государственные служащие среднего звена были эффективно и надлежащим образом привлечены к ответственности за коррупцию. Тем не менее безнаказанность существует, особенно в тех случаях, когда речь идет о коррупции или личных связях с государственными служащими. Журналисты, занимающиеся расследованием случаев коррупции, сообщали, что политические преследования и способность государственных чиновников использовать правовые положения, касающиеся "ложной информации", препятствовали их способности готовить и публиковать репортажи о коррупции в правительстве.

**Коррупция:** как отмечали правозащитные НПО, коррупция была широко распространена среди органов исполнительной власти, правоохранительных органов, местной администрации, образовательных учреждений и судебных органов.

Дополнительную информацию о коррупции в стране можно найти в Заявлении Государственного департамента об инвестиционном климате в стране, а также в Отчете Государственного департамента о стратегии международного контроля над наркотиками, в котором содержится информация о финансовых преступлениях.

## Раздел 5.

### **Отношение государства к расследованиям предполагаемых нарушений прав человека, проводимым международными и неправительственными организациями**

Ряд местных и международных правозащитных групп пользовались относительной свободой в расследовании и публикации результатов расследований по фактам нарушений прав человека. Международные и местные правозащитные группы сообщали, что правительство отслеживало деятельность НПО по чувствительным вопросам и применяло методы преследования, включая визиты полицейских и слежку за офисами НПО, персоналом и членами их семей. Чиновники часто отказывали НПО в сотрудничестве или никак не реагировали на их вопросы. В сентябре правительство опубликовало список некоммерческих организаций, получающих иностранное финансирование. Правозащитные организации сообщили, что многие правозащитники считали, что это было сделано с целью запугать организации, критикующие правительство.

**Преследование правозащитников:** правозащитники сообщили о некоторых случаях возмездия в отношении представителей неправительственных организаций и средств массовой информации, занимающихся расследованием и привлечением внимания к нарушениям прав человека.

11 июля Алматинский городской суд приговорил пять человек, включая журналистку Айгерим Тлеужанову, к лишению свободы на срок от четырех до восьми лет по обвинению в организации и участии в массовых беспорядках в аэропорту Алматы во время событий января 2022 года. Правозащитники в целом отвергли обвинения как политически мотивированные. Правозащитники сообщили, что сотрудники Алматинского городского суда вынесли частное определение с требованием лишить адвокатских лицензий пятерых адвокатов, работающих по этому делу, что вызвало широкий протест в правозащитном сообществе.

11 августа СМИ сообщили, что правозащитная и антикоррупционная журналистка Сандугаш Дюсенова была задержана по обвинению в нарушении неприкосновенности частной жизни и разглашении личной информации о подозреваемом по уголовному делу. Дюсенова сообщила, что во время допросов ее пытали, заставляли раздеваться, снимали обнаженной, угрожали ее семье, а затем отпустили под залог. 15 августа Генеральная прокуратура Жетисуского района объявила, что отклонила обвинения за недостаточностью доказательств.

**Государственные органы по правам человека:** Комиссия по правам человека при президенте — это консультативный и совещательный орган, куда входят высокопоставленные чиновники и представители общественности, назначенные президентом. Комиссия рассматривает и расследует жалобы, дает рекомендации, проводит мониторинг реализации международных конвенций о правах человека. Комиссия не имеет юридических полномочий по устранению нарушений прав человека или реализации своих рекомендаций.

Уполномоченный по правам человека (омбудсмен) избирается Сенатом по рекомендации президента сроком на пять лет. Помимо сотрудников своей штаб-квартиры, Управление омбудсмена имеет по представителю в каждом регионе страны. Омбудсмен рассматривает и

расследует жалобы на нарушения прав человека должностными лицами и организациями. Омбудсмен издает рекомендации и публикует доклады по правам человека, а также является председателем Координационного совета Национального превентивного механизма по предупреждению пыток (НПМ). Омбудсмен сотрудничал с международными организациями и НПО по правам человека, встречался с чиновниками по вопросам нарушений прав человека; посещал определенные учреждения, включая военные части и колонии, а также публиковал в СМИ результаты расследований. Местные наблюдатели за соблюдением прав человека сообщали, что Управление омбудсмана играло определенную роль в оказании помощи гражданам в решении менее спорных социальных проблем и вопросов, затрагивающих низшие звенья бюрократии, но на его действия и публичные заявления в значительной степени влияло правительство, и оно не привлекало правительство к ответственности за серьезные нарушения прав человека.

Представители гражданского общества сообщили о сокращении сотрудничества с аппаратом омбудсмана по сравнению с предыдущими годами.

Национальный уполномоченный по правам ребенка был назначен президентом и работал на общественных началах. Эксперты отметили, что деятельность омбудсмана была ограниченной, поскольку у этой должности не было бюджета или персонала. Эксперты отметили, что должности уполномоченных по правам ребенка в конкретных регионах и городах являются неотъемлемой частью местного самоуправления, не имеют официальных отношений с национальным уполномоченным по правам человека и не обеспечивают независимую надзорную функцию. В марте президент Токаев подписал указ об учреждении новой должности уполномоченного по правам социально уязвимых категорий населения, к которым относятся лица с ограниченными возможностями. Активисты отметили, что эта должность оставалась вакантной большую часть года.

## **Раздел 6.**

### **Дискриминация и противоправные отношения в обществе**

#### **Женщины**

**Сексуальное и бытовое насилие:** закон предусматривает уголовную ответственность в виде лишения свободы сроком до восьми лет за насильственные действия сексуального характера и изнасилование, а в случае преступления в отношении несовершеннолетнего лица — до пожизненного лишения свободы. Поступали сообщения о нежелании полиции и судебных органов предпринимать действия в отношении заявлений об изнасилованиях, особенно в случаях супружеского насилия. По данным правозащитников, менее 1 процента жалоб об изнасилованиях дошли до суда.

30 июня президент Токаев публично заявил, что за два с половиной года из-за бытового насилия было совершено более 300 убийств. СМИ ссылались на правительственные источники и статистические данные, сообщая, что бытовое насилие привело к смерти 93 женщин, выявленных за первые девять месяцев 2022 года, и 18 смертей за первые шесть месяцев 2023 года. СМИ также ссылались на правительственные источники, сообщая, что от 70 до 90 процентов случаев бытового насилия не доводились до сведения властей.

В законодательстве определены разные виды бытового насилия – физическое, психологическое, сексуальное и экономическое. В нем прописаны обязанности местных и

республиканских органов власти и НПО по оказанию поддержки жертвам бытового насилия. Закон также приводит механизмы издания защитных предписаний и предусматривает 24-часовой административный арест для нарушителей. Максимальный срок лишения свободы за применение насилия и нанесение побоев супругами – 10 лет, наравне с другими видами насилия. Закон также позволяет наложить запрет на проживание насильника и жертвы под одной крышей, если у нарушителя есть другое жилище. Закон позволяет жертвам бытового насилия получать необходимую помощь независимо от места проживания. Также закон заменяет денежные штрафы административным арестом, если выплата штрафа наносит ущерб интересам жертвы.

В апреле правительство приняло поправки к закону о борьбе с бытовым насилием. Ключевые изменения включали в себя возможность для полиции возбуждать административные дела без показаний потерпевшего и исключение возможности примирения сторон. Эксперты сообщили, что обе меры могут помочь в рассмотрении некоторых случаев, когда жертвы подвергались давлению со стороны агрессора, членов семьи или других лиц, с тем чтобы они не добивались правосудия в случаях бытового насилия. Наказание за побои было увеличено с 15 до 20 суток ареста, а за легкие телесные повреждения – с 15 до 20 суток ареста или до 25 суток в случае повторного совершения правонарушения.

Исследование, проведенное Министерством национальной экономики РК, показало, что большинство жертв никому не сообщали о насилии со стороны партнеров, что частично обусловлено социальной стигмой. Полиция вмешивалась в семейные споры, только если считала насилие угрожающим жизни. НПО также отметили, что мягкое наказание за бытовое насилие не пугает даже ранее осужденных преступников.

Государственные приюты для жертв бытового насилия действуют в каждом регионе. По данным Министерства внутренних дел, насчитывалось 49 кризисных центров, в 39 из которых были приюты. Министерство учредило специальных инспекторов по вопросам гендерного насилия и сообщило, что в его штате работают 250 женщин-инспекторов по преступлениям на сексуальной почве. В ноябре СМИ сообщили, что правительство открыло в Караганды центр помощи семье, укомплектованный женщинами-полицейскими, для поддержки жертв бытового насилия, и менее чем за месяц работы получило более 500 заявлений.

Активисты и эксперты сообщали о недостаточности законов и структур поддержки, связанных с бытовым насилием, и выступали, в частности, за криминализацию дополнительных форм бытового насилия, выделение дополнительных ресурсов для поддержки жертв и более всестороннюю подготовку сотрудников правоохранительных органов, судебных органов и социальных служб, чьи обязанности связаны с бытовым насилием. По словам активистов, даже когда жертвы находили в себе смелость заявить о насилии, полиция неохотно принимала меры. Иногда полиция не выдавала защитные предписания в отношении агрессоров и пыталась отговорить жертву от подачи заявления, что создавало атмосферу безнаказанности для нарушителей.

**Другие формы гендерного насилия:** В отдаленных районах продолжались похищения женщин и девочек для принудительного вступления в брак, хотя это запрещено законом. В октябре прокуратура города Шымкент сообщила, что в течение года она не получала сообщений о похищении невест, но в 2021-2022 годах поступило 25 сообщений. Прокуроры сообщили, что уголовные дела не возбуждались главным образом из-за того, что женщины отказывались обвинять своих похитителей, возможно, из-за социального давления,

связанного с неудачей потенциального брака. За похищение законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от семи до 12 лет. Лицо, добровольно освободившее жертву похищения, освобождается от уголовной ответственности, и благодаря этому закону типичный похититель невест не всегда привлекается к уголовной ответственности.

Сохранялась проблема сексуальных домогательств. Не существует закона, защищающего женщин от сексуального преследования, и только принуждение или использование физически беспомощного состояния жертвы с целью сексуального насилия приводит к уголовной ответственности. Сведения о привлечении к ответственности отсутствовали. Жертвы сексуальных домогательств на рабочем месте не были готовы подать жалобу из стыда или страха потерять работу.

**Дискриминация:** Конституция и закон обеспечивают женщин и мужчин равными правами и свободами. Законом запрещена дискриминация по признаку пола, но она по-прежнему остается проблемой. Сохранялась значительная разница в размере заработных плат мужчин и женщин. Как отмечали наблюдатели, женщины в сельской местности чаще сталкиваются с дискриминацией, чем жительницы городов, и чаще страдают от домашнего насилия, ограниченных возможностей образования и трудоустройства, ограниченного доступа к информации, и дискриминации их прав на землю и имущество. В некоторых сообществах культурные и религиозные нормы могут диктовать социальные роли женщин и девочек и допустимые типы взаимодействия между мужчинами и женщинами, тем самым ограничивая возможности трудоустройства женщин.

Закон не требует равной оплаты равного труда для женщин и мужчин. По данным национального бюро статистики, в 2022 году разница в заработной плате между мужчинами и женщинами составила 22 процента. Жертвы сексуальных домогательств на рабочем месте не были готовы подать жалобу из стыда или страха потерять работу. По сообщениям, законы, запрещающие расторжение контрактов по причине беременности, соблюдались, но не предотвращали дискриминацию при приеме на работу по причине беременности.

Девушкам, которые носили головные платки из-за своих собственных или семейных религиозных убеждений, иногда запрещали получать образование в государственных школах и не разрешали заниматься домашним обучением в качестве альтернативы.

**Репродуктивные права:** сообщений о принуждении к аборту или принудительной стерилизации органами власти не поступало.

Женщины могли получить доступ к средствам экстренной контрацепции в рамках клинических правил изнасилования, но большинство женщин приобретали такое лечение в частном порядке за свой счет, чтобы избежать бюрократических требований к осмотру в государственных клиниках. Несмотря на существование протокола постконтактной профилактики, ограниченный рабочий день центров по борьбе со СПИДом, проблемы с закупкой лекарств, стигматизация со стороны медицинских работников и ограничение доступа к гражданам и лицам, имеющим вид на жительство, только подрывали доступ жертв изнасилования к постконтактной профилактике, особенно для уязвимых групп, таких как мигранты. По-прежнему существуют значительные препятствия на пути обеспечения всеобъемлющей постконтактной профилактики для всех жертв изнасилования без стигмы. У жертв сексуального насилия был доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, предоставляемым государством, но многие жертвы, по

сообщениям, не хотели ими пользоваться, возможно, чтобы избежать бюрократических требований по обследованию в государственных клиниках.

Практикующие врачи отметили, что женщины в сельской местности или женщины в сообществах, которые придерживаются традиционного образа жизни, вероятно, были менее информированы или имели личный выбор в выборе и использовании методов контрацепции. Эксперты также сообщали, что многие виды противозачаточных средств были непомерно дорогими для некоторых слоев населения.

## **Систематическое расовое или этническое насилие и дискриминация**

Конституция и закон запрещают дискриминацию по признаку расы или этнического происхождения, а также содержание средств массовой информации, поощряющее межэтническую рознь. Ассамблея народа Казахстана является консультативно-совещательным органом при президенте, задачей которого является обеспечение неукоснительного соблюдения прав и свобод граждан независимо от их национальной принадлежности. Пять из пятидесяти мест в Сенате зарезервированы для членов Ассамблеи. Однако этнические меньшинства недопредставлены в правительстве. Только один из 26 членов кабинета не был этническим казахом.

## **Дети**

**Регистрация рождений:** 2019 года большинство детей, рожденных незарегистрированными матерями без правового статуса или удостоверения личности, получили свидетельства о рождении. Эксперты сообщили, что матери без документов, родившие вне медицинских учреждений, могут на законных основаниях запросить свидетельство о рождении в суде, но ожидали, что многие не станут этого делать из-за низкой осведомленности об этом юридическом процессе и страха депортации, если органам юстиции станет известно об их присутствии в стране.

**Образование:** Некоторые дети из семей мигрантов, особенно мигрантов без документов и лиц без гражданства, не могли посещать школу из-за отсутствия у них правового статуса.

**Жестокое обращение с детьми:** Жестокое обращение являлось серьезной проблемой. По мнению экспертов, телесные наказания были разрешены и практиковались в учреждениях-интернатах и продолжали применяться в школах несмотря на то, что они были запрещены. Дети сталкивались с жестоким и унижающим достоинство обращением в семьях, школах (особенно в специальных школах для несовершеннолетних правонарушителей) и интернатах. Эксперты отметили, что в статьях законодательства, касающихся бытового насилия, конкретно не упоминаются дети, и что в правительстве отсутствует специальная структура социальных служб по защите детей, включающая специализированных сотрудников по работе с детьми и приемными семьями в экстренных случаях для оказания поддержки детям в случаях жестокого обращения и безнадзорности, что приводит к неэффективной поддержке некоторых детей в ситуациях жестокого обращения.

**Ранние браки и браки по принуждению:** Минимальный возраст вступления в законный брак составляет 18 лет, но он может быть снижен до 16 в случае беременности или взаимного согласия, в том числе со стороны родителей или законных опекунов. Согласно данным Фонда ООН в области народонаселения, ежегодно заключаются около 3 000 ранних браков и браков по принуждению. Многие пары сначала проводят обряд в мечети, а затем,

когда невеста достигает возраста вступления в брак, регистрируют брак официально. Государство не предпринимало никаких шагов для решения этой проблемы.

**Сексуальная эксплуатация детей:** Закон не определяет возраста согласия для вступления в половую связь. Закон предусматривает уголовную ответственность за производство и распространение детской порнографии и предусматривает административные наказания за продажу порнографических материалов несовершеннолетним. В дополнение к уголовным наказаниям в стране также сохраняются административные наказания за детскую порнографию. Правонарушители, осужденные за сексуальные преступления против несовершеннолетних, пожизненно отстраняются от работы с детьми. В целом эти законы соблюдались.

## **Антисемитизм**

По оценкам лидеров еврейской диаспоры, в стране проживают примерно 20 тысяч евреев. Об инцидентах с антисемитизмом не сообщалось.

## **Торговля людьми**

Смотрите «Ежегодный доклад о торговле людьми» Государственного департамента по адресу: <https://www.state.gov/trafficking-in-persons-report/>

## **Акты насилия, дискриминации и иные противоправные действия на основе сексуальной ориентации, гендерной идентичности или самовыражения, или половых характеристик**

**Криминализация:** нет законов, криминализирующих однополые действия или поведение.

**Насилие и притеснения:** правозащитники сообщали о случаях вымогательства и шантажа, в том числе о случаях, когда сотрудники правоохранительных органов и тюрем активно участвовали в преследовании и шантаже ЛГБТК+. Они также сообщили о многочисленных случаях дискриминационного обращения и унижительных высказываний со стороны государственных служащих, включая потенциальный отказ в предоставлении услуг в медицинских учреждениях. Специалисты по правам человека сообщили, что представители сообщества ЛГБТК+ вряд ли будут подавать официальные заявления о случаях преследования и дискриминации, поскольку они не видели прецедентов, когда представители власти реагировали на них соответствующими действиями, и опасаются дальнейшей дискриминации со стороны правоохранительных органов и представителей власти, если они раскроют свою личность.

Правозащитники сообщали об угрозах насилия и значительных словесных оскорблениях в адрес ЛГБТК+ в Интернете и при личной встрече.

Правозащитники отметили, что отслеживать информацию о насилии, преследованиях, дискриминации и других видах обращения с ЛГБТК+ в некоторых регионах страны крайне сложно, поскольку социальные нормы не позволяют активистам и организациям проводить открытую разъяснительную работу или оказывать поддержку активистам в некоторых регионах.



**Дискриминация:** Закон не запрещает дискриминацию со стороны государственных и негосударственных субъектов по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности или самовыражения или половых характеристик и не признает ЛГБТКИ+ отдельных лиц, пары и их семьи. Отдельные лица сообщали о дискриминации в отношении лиц, которые публично признают свою принадлежность к ЛГБТК+, в том числе об отказе медицинских учреждений предоставлять лечение, об отказе в предоставлении услуг в частных коммерческих учреждениях и о некоторых случаях потери работы. Правозащитники сообщили, что трансгендерные лица особенно уязвимы к дискриминации в сфере занятости, жилья, правоохранительных органов и других областях, поскольку требование предъявить удостоверение личности, не соответствующее их внешнему гендерному выражению, подвергает их дискриминации на более регулярной основе. Трансгендерным лицам было фактически запрещено работать в правоохранительных органах или служить в армии.

**Возможность юридического признания гендера:** Несмотря на то, что существует процедура юридического признания гендера, закон требует, чтобы трансгендерное лицо соответствовало психиатрическим и физическим требованиям (включая проведение операции по подтверждению пола, которая не допускается до достижения 21 года), прежде чем он сможет получить обновленные документы, удостоверяющие личность. Многие люди годами жили с несоответствующими документами и сообщали о проблемах с трудоустройством, жильем и медицинским обслуживанием. Закон включает поведенческие расстройства в качестве причин для отказа в смене пола, что расширило категории лиц, которым может быть отказано в таком лечении. Трансгендерные лица сообщали, что медицинские работники иногда использовали уничижительные выражения по отношению к трансгендерным пациентам и не демонстрировали четкого понимания вопросов, связанных с этими медицинскими процедурами.

**Недобровольная или принудительная медицинская или психологическая практика:** Активисты сообщали, что некоторые семьи и частные религиозные деятели участвовали в молитвах и религиозных церемониях, пытаясь изменить сексуальную ориентацию или гендерную идентичность лиц ЛГБТКИ+, которых общество или семьи могли принуждать участвовать в вышеуказанных мероприятиях. Правозащитники отметили, что дети и другие лица, финансово зависимые от своих семей, особенно подвержены давлению с целью заставить их изменить свою личность или подвергнуться преследованиям и жестокому обращению.

**Ограничения свободы слова, ассоциаций или мирных собраний:** правозащитники сообщали, что люди могут публично высказываться по вопросам ЛГБТК+ и свободно объединяться с другими ЛГБТК+ или группами поддержки. Тем не менее, они сообщили, что публичные выступления или регулярное общение с группами, связанными с вопросами ЛГБТКИ+, могут привести к правительственному надзору, словесным домогательствам и дискриминации в сфере занятости и образования. Активисты сообщали, что получить разрешение на проведение публичных собраний в поддержку прав ЛГБТКИ+ было сложно, но иногда возможно в Алматы и невозможно в большинстве других мест. НПО, занимающиеся ЛГБТКИ+ -активизмом, не могли зарегистрироваться как таковые и должны были зарегистрироваться как специализирующиеся в других областях. В некоторых городах организации могли проводить мероприятия для ЛГБТК+ сообщества в частных заведениях, но при этом они сообщали, что им необходимо размещать рекламу и тщательно отбирать участников, чтобы избежать преследований.

## **Лица с ограниченными возможностями**

Закон запрещает дискриминацию лиц с ограниченными возможностями в сфере занятости, образования, доступа к здравоохранению и предоставления других государственных услуг, а также требует обеспечить доступность общественных зданий и транспорта. Эксперты по правам человека сообщили, что эти законы не применялись последовательно на практике. Активисты сообщали, что общественные здания часто строятся не в соответствии со стандартами доступности, например, в них нет пандусов для инвалидных колясок или доступных ванных комнат, а сотрудники и руководители многих компаний не знают и не соблюдают свои обязательства по обеспечению доступности. Наблюдатели за тюрьмами и местами содержания под стражей сообщили, что места содержания под стражей не оборудованы надлежащим образом для размещения заключенных с ограниченными возможностями. Правительство приняло меры устранения некоторых барьеров для лиц с ограниченными возможностями, например, отреагировало на жалобы о том, что доступ к определенным зданиям был ограничен, но не имело эффективного механизма для упреждающего выявления и устранения нарушений.

Закон требует, чтобы компании выделяли 3 процента своих рабочих мест для людей с ограниченными возможностями; тем не менее гражданское общество сообщило, что инвалиды сталкиваются с трудностями при интеграции в общество и поиске работы, отчасти из-за того, что некоторые работодатели неохотно проводят реконструкцию зданий для создания доступных условий. Представители гражданского общества сообщили, что мошенничество и коррупция в государственном секторе подрывают усилия правительства по предоставлению финансирования для поддержки инвалидов.

Активисты сообщили, что политические партии улучшили выполнение требований квот, согласно которым 30 процентов кандидатов по партийным спискам должны составлять женщины, молодежь или лица с ограниченными возможностями, что привело к избранию нескольких лиц с ограниченными возможностями на мартовских парламентских выборах. Независимые наблюдатели за выборами сообщили, что правительство активно отреагировало на сообщения о недоступных избирательных участках во время президентских выборов 2022 года, в результате чего процедуры голосования стали более доступными.

Нет правил, касающихся прав пациентов в психиатрических больницах. Наблюдатели за соблюдением прав человека заявили, что такая ситуация привела к широкомасштабному нарушению прав пациентов. НПО отмечали, что пациенты часто содержались в неудовлетворительных условиях и были полностью лишены права на частную жизнь. Граждане с психическими расстройствами могут быть определены в государственные учреждения без их согласия или судебного решения, а лица до 18 лет направлялись в государственные учреждения с разрешения их семей.

Члены НПО могут посещать психиатрические больницы для наблюдения за состоянием здоровья. Согласно отчету НПО, большинство психиатрических больниц нуждались в капитальном ремонте, чтобы сделать их доступными для людей с ограниченными возможностями. Среди других проблем отмечались нехватка персонала, неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия, неудовлетворительное снабжение продовольствием, переполненность и недостаток освещенности и свежего воздуха.

Органы образования сообщили, что 82 процента школ были оборудованы и укомплектованы персоналом для инклюзивного образования детей с особыми потребностями, однако они признали, что для полноценного инклюзивного образования им требуется дополнительное оборудование, персонал и методология. Конкретные меры, принятые для решения этих проблем, включали обучение учителей работе с детьми с ограниченными возможностями и расширение штата педагогов-психологов в школах. 20 процентов из общего числа детей с особыми потребностями в возрасте от семи до 18 лет посещали общеобразовательные школы. Большинство из них посещали занятия для детей с ограниченными возможностями или обучались на дому. По данным ЮНИСЕФ, 10 000 детей с ограниченными возможностями школьного возраста обучаются на дому. Некоторые родители отказывались отправлять детей с ограниченными возможностями в школу и считали их образование ненужным. Некоторые дети с синдромом Дауна имели возможность посещать финансируемые из частных источников специализированные образовательные центры, но вместимость центров ограничена, и периоды ожидания достигали полутора лет. 71 процент зарегистрированных детей с ограниченными возможностями не охвачен социальным страхованием.

## **Другие виды социального насилия или дискриминации**

Дискриминация лиц с ВИЧ и СПИД запрещена законом, но стигматизация привела к социальной дискриминации, которая продолжала негативно влиять на доступ к информации, услугам, лечению и уходу. Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИД оказывает бесплатные услуги по диагностике и лечению всех граждан, но специалисты отмечали, что многие не желали обращаться в эти центры ввиду ненадлежащей конфиденциальности.

## **Раздел 7.**

### **Права работников**

#### **А. Свобода ассоциаций и право на заключение коллективного договора**

Закон предусматривает право работников на создание профсоюзов и вступление в них, но налагает ограничения, например требование о том, чтобы зарегистрированный отраслевой или республиканский профсоюз был представлен не менее чем в половине областей страны. С созданием трех новых областей в дополнение к существующим 14 областям и трем городам на национальном уровне, увеличилось количество областей, в которых требуется присутствие представительств для регистрации профсоюза.

Правительство оказывало значительное влияние на профсоюзы и отдавало предпочтение государственным профсоюзам, а не независимым. Федерация профсоюзов Республики Казахстан (ФПРК) являлась крупнейшим республиканским профсоюзным объединением, в списки которого входят около 90 процентов членов профсоюзов. В ноябре 2022 года Международная конфедерация профсоюзов восстановила членство ФПРК, приостановленное с октября 2018 года из-за отсутствия независимости, по словам председателя ФПРК Сатыбалды Даулеталина.

Требование географического представительства часто препятствовало регистрации и деятельности независимых отраслевых профсоюзов, особенно в географически концентрированных секторах. Например, Специализированный межрайонный

экономический суд города Шымкент приостановил деятельность независимого отраслевого профсоюза работников топливно-энергетического комплекса на шесть месяцев после признания первоначальной регистрации профсоюза «ненадлежащей», поскольку профсоюз не имел представительств как минимум в половине областей страны. По данным Международной конфедерации профсоюзов, по состоянию на 17 апреля профсоюз оставался незарегистрированным.

Закон предусматривает право работников вести коллективные переговоры. Закон запрещает антипрофсоюзную дискриминацию, и суд может восстановить работника, уволенного за профсоюзную деятельность. Наказания за нарушение этих положений включают штрафы и лишение свободы сроком до 75 дней, что соразмерно наказаниям, связанным с лишением гражданских прав по другим законам. Наказания к нарушителям закона применялись редко.

В феврале правительство приняло новые поправки, которые ослабили некоторые ограничения на право рабочих бастовать. Работники могли провести одноразовую часовую забастовку во время арбитражных процедур; однако число участвующих в ней работников было ограничено 50, и работники должны были уведомить работодателя не менее чем за три дня до начала забастовки. Решение о забастовке должно было быть принято на собрании, на котором присутствовало не менее половины работников предприятия, причем не менее половины из них поддерживали забастовку (ранее требовалось не менее двух третей), либо профсоюзом или выборными представителями, которые представляли работников. Письменное уведомление о забастовке должно быть подано работодателю не менее чем за пять дней. На инициирование забастовки в соответствии с законом отводится 15 дней, и, хотя закон запрещал дисциплинарные меры в отношении бастующих работников, могли оказывать давление на активистов или даже уволить их в течение этого времени.

Законодательное ограничение запрещает некоторым профессиям проводить забастовку. Военным и другим сотрудникам силовых структур, бригадам скорой помощи, пожарным и спасателям, а также тем, кто работает на «опасных» производствах, запрещено проведение забастовок. Работники, занятые на железной дороге, транспорте, связи, в гражданской авиации, здравоохранении и коммунальном хозяйстве, могут проводить забастовку, если они поддерживают необходимый для населения минимальный перечень и объем услуг. Работодатели могут применять дисциплинарные меры к бастующим работникам после того, как суд признает забастовку незаконной. Правительство может возбудить уголовное дело против организаторов забастовок за призывы к участию в забастовках, объявленных судом незаконными. Представители гражданского общества сообщили, что большинство забастовок были спонтанными из-за незнания работниками требований законодательства, сомнений в том, что созданные профсоюзы могут эффективно представлять их интересы, и отсутствия альтернативных способов для выражения недовольства на рабочем месте.

Разногласия между профсоюзами и работодателями должны быть представлены в трехстороннюю арбитражную комиссию, если разногласия не могут быть урегулированы между работодателем и профсоюзом. Комиссия состоит из представителей правительства, профсоюзов и ассоциаций работодателей. Государственные и независимые профсоюзы участвуют в трехсторонних комиссиях. Трехсторонняя комиссия отвечает за разработку и подписание ежегодных коллективных договоров, регулирующих большинство аспектов трудовых отношений.

В мае 2022 года Международная организация труда (МОТ) на основе визита миссии прямого контакта (МПК) сообщила, что ни законодательно, ни на практике страна не

соответствовала стандартам МОТ по регистрации профсоюзов. МПК сообщила, что законодательное ограничение прав осужденных занимать профсоюзные должности или участвовать в профсоюзной деятельности представляет собой ограничение свободы объединения. МПК также установила, что требования к отраслевым профсоюзам иметь членские организации или структурные подразделения на территории, включающей более 50% от количества областей, городов республиканского значения и столицы были завышенными, особенно для таких отраслей, как нефтяной сектор, которые представлены только в нескольких областях. МПК отметила, что все представители профсоюзов, с которыми были проведены встречи, указали, что организация законных забастовок практически невозможна.

В мае 2021 года трехсторонняя комиссия подписала генеральное соглашение о трудовых отношениях на 2021–2023 годы. В июле 2021 года Министерство труда и социальной защиты населения создало рабочую группу для ратификации Конвенции МОТ об установлении минимальной заработной платы; однако конвенция еще не была ратифицирована. В мае 2022 года правительство ратифицировало Конвенцию МОТ о работе на условиях неполного рабочего времени. Иностранцы имеют право вступать в профсоюзы, но закон запрещает деятельность иностранных профсоюзов и финансирование профсоюзов иностранными организациями, такими как иностранные граждане, правительства и международные организации. На нелегальных мигрантов и самозанятых лиц, проживающих в стране, распространяются законы, регулирующие участие в профсоюзах.

В течение года забастовки вышли за рамки привычного нефтесервисного сектора в Мангыстауской, Атырауской и Актюбинской областях, охватив угольные и металлургические предприятия в Карагандинской, Улытауской и Акмолинской областях, а также коммунальные предприятия по всей стране. Работники требовали улучшения условий работы с подрядными организациями, повышения заработной платы, увеличения социальных льгот и улучшения условий труда и безопасности. Забастовки продолжались в течение всего года. Большинство забастовок закончились тем, что суды признали их незаконными, а работодатели согласились на частичное повышение зарплат и льгот, за одним исключением. Около 150 нефтяников Мангыстауской области провели ночную акцию протеста у здания Министерства энергетики 10-11 апреля, которая закончилась тем, что ОМОН задержал всех участников акции и удерживал их в течение ночи. Вскоре после этого в отношении дочерней компании "КазМунайГаз" и подрядчика, эксплуатировавшего Мангыстауское нефтяное месторождение, было проведено расследование, а затем предъявлены обвинения в растрате и коррупции.

## **В. Запрет принудительного или подневольного труда**

См. также отчет Государственного департамента о торговле людьми по адресу <https://www.state.gov/trafficking-in-persons-report/>

## **С. Запрет на использование детского труда и минимальный возраст трудоустройства**

См. выводы Министерства труда о наихудших формах детского труда по адресу <https://www.dol.gov/agencies/ilab/resources/reports/child-labor/findings/>

## **Д. Дискриминация (см. Раздел 6)**

## **Е. Приемлемые условия труда**

Законодательство касательно заработной платы и рабочего времени: установленная ежемесячная минимальная заработная плата превышала уровень бедности. Каждая область самостоятельно оценивала уровень бедности, но минимальная месячная заработная плата в стране оставалась одинаковой для всех регионов. По закону, стандартная продолжительность рабочей недели не превышает 40 часов. В случаях тяжелого физического труда или опасных условий продолжительность рабочей недели ограничена 36 часами в неделю. Закон ограничивает объем сверхурочных работ двумя часами в день, или одним часом в случае тяжелого физического труда, а надбавка за сверхурочный труд должна быть не менее 50 процентов. Закон запрещает обязательный сверхурочный труд и сверхурочную работу в опасных условиях. По закону, в трудовых договорах должна быть изложена длительность рабочего времени, праздничных дней и оплачиваемого ежегодного трудового отпуска для каждого сотрудника. Норма ежегодного оплачиваемого отпуска по закону составляет 24 дня в год. В целом, правительство применяло эти законы, и нарушители могли быть привлечены к суду. По данным трудовых инспекторов, большинство нарушений касалось задолженности по зарплате и задержек, допущенных индивидуальными предпринимателями и предприятиями малого и среднего бизнеса.

**Охрана труда и здоровья:** Государство установило стандарты безопасности труда и здоровья (БТЗ), соответствующие основным отраслям. Закон требует от работодателей приостанавливать работы, которые подвергают опасности жизнь и здоровье работников, и предупреждать работников о любых вредных и опасных условиях труда или возможности любого профессионального заболевания. Государственные эксперты проверили состояние БТЗ. Закон прямо наделяет работников правом избегать ситуаций, составляющих опасность для их здоровья и безопасности, без угрозы негативных последствий для их трудоустройства.

Генеральная прокуратура отчиталась о результатах проверок в 2022 году, заявив, что нарушения касались разницы в оплате труда местных и иностранных работников, задолженности по зарплате, невыплаты надбавок за работу во вредных условиях, отсутствия средств защиты и питания, предоставляемых работодателем, а также использования устаревшего и небезопасного оборудования.

Взрыв на шахте имени Костенко, произошедший 28 октября, привел к гибели 46 человек, став крупнейшей промышленной аварией в независимой истории страны. Некоторые наблюдатели объясняют несчастный случай халатностью, вызванной отсутствием надлежащих инвестиций в меры безопасности со стороны ArcelorMittal, инвестиционной компании, управляющей шахтой, а также отсутствием надлежащих инспекций со стороны правительства на протяжении нескольких лет. Президент Токаев объявил о прекращении сотрудничества правительства с ArcelorMittal, и правительство выразило намерение найти нового инвестора для рудника.

В 2022 году Национальное бюро статистики выявило, что 1,6 миллиона работников работали во вредных условиях.

Заработная плата, рабочие часы и соблюдение правил охраны труда: Министерство труда и социальной защиты населения ввело стандарты минимальной заработной платы, ограничения рабочего времени, сверхурочной работы и охраны труда. По закону инспекторы труда имеют право проводить плановые и внеплановые проверки рабочих мест для выявления нарушений. Оба вида проверок проводятся только после письменного

уведомления, за исключением случаев, когда проверка проводится на основании запроса правоохранительных органов или жалобы, связанной с определенными чрезвычайными угрозами для здоровья и безопасности.

В сентябре Министерство труда и социальной защиты сообщило, что за год было проведено более 750 проверок безопасности. Законом предусмотрены так называемые декларации работодателя. В соответствии с этой системой инспекторы труда могут выдавать сертификат доверия предприятиям, которые выполняют требования трудового законодательства. Сертифицированные предприятия освобождаются от трудовых инспекций на трёхлетний срок.

По закону, любое предприятие или компания могут сформировать производственный совет по решению вопросов охраны труда из представителей работодателя и коллектива. Советы вправе назначать технических инспекторов для проведения собственных проверок условий труда работников, а их решения были обязательны как для работодателей, так и для работников. По данным правительства, в январе 2022 года насчитывалось более 18 000 производственных советов и 17 595 добровольных инспекторов труда.

Государство не обеспечивало постоянного соблюдения закона. Нарушения закона считаются административными правонарушениями, а не уголовными, и штрафы за нарушение закона о минимальной заработной плате и сверхурочных не соизмеримы со штрафами за такие нарушения, как мошенничество. Например, минимальным наказанием за мошенничество является значительный штраф или лишение свободы на срок до двух лет, а нарушение положений о заработной плате или выплате сверхурочных влечет за собой менее значительные штрафы. Наказания за нарушение норм БТЗ также несоизмеримы со штрафами, например, за халатность. Согласно отчетам, некоторые работодатели игнорировали правила БТЗ.

В 2022 году правительство сообщило, что 1,15 миллиона человек из 8,97 миллионов граждан трудоспособного возраста были заняты в неформальной экономике. На работников неформального сектора не распространяются требования по заработной плате, рабочему времени, охране труда и другие законы о труде и проверки.