



**Трудовые права  
несовершеннолетних и их защита**

ОО «Казахстанское Международное бюро по правам человека и  
соблюдению законности»  
Международная правовая инициатива  
Центр Солидарности

УДК 39.2

## **Трудовые права несовершеннолетних и их защита**

Подготовлено в рамках проекта «Трудовые права в Казахстане»

доктор юридических наук Рахимбердин К.Х.

Алматы, 2020 г.

# Трудовые права несовершеннолетних и их защита

## Введение

Проблема детского труда актуальна во многих современных государствах, в том числе и в Казахстане. Она вызывает неоднозначные оценки международных правозащитных организаций. С одной стороны труд детей – явление нежелательное, потому, что ребенку надо находиться в школе, получать знания, становиться образованным, готовясь к взрослой жизни, и уж конечно не допустимы крайние, наиболее опасные формы привлечения детей к труду, которые являются эксплуатацией. С другой стороны, многие дети работают, а труд можно рассматривать как серьезный фактор воспитания несовершеннолетних, как источник получения ими доходов, которые дети могут потратить на свои нужды, использовать для помощи близким. В этой связи исключительно важное значение имеет правовое регулирование труда несовершеннолетних, создающее надежный заслон от их эксплуатации и социальной несправедливости по отношению к детям. В этом издании уважаемый читатель мы расскажем о правовых механизмах трудовой деятельности подростков, о защите их трудовых прав. Дети это наше будущее и поэтому необходимо создать для этого будущего достойную социальную основу.

### 1. Ребенок в законодательстве Республики Казахстан

Ребенок это не только личность со своим внутренним миром, потребностями, жизненными ориентирами, это еще и правовой статус, который нам необходимо четко представлять, чтобы понимать особенности правового регулирования труда несовершеннолетних. Прежде всего необходимо обратиться к такому юридическому источнику, который должны знать все граждане нашего государства. Это источник как уже догадался читатель, называется Конституция Республики Казахстан. Согласно ст.27 Конституции РК «брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Забота о детях и их воспитание являются естественным правом и обязанностью родителей». Из данной нормы Конституции нашей страны можно сделать следующие выводы: 1) детство как особая биологическая, социально-правовое и духовное состояние жизни ребенка охраняется государством; 2) родители должны заботиться о несовершеннолетних детях, а это предполагает и заботу об их социальных правах.

Кроме того Конституция РК признает частью действующего права нашей страны международные договоры посвященные правам и свободам человека. Одним из таких договоров является Конвенция ООН о правах ребенка (1989 г.). Совсем недавно мир отмечал 30-летие этого авторитетного международного документа. В соответствии с данной Конвенции ООН ре-

бенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее.

Конвенция ООН по правам ребёнка как говорят юристы «имплементируется» в национальное законодательство Республики Казахстан. Свидетельству этому является Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года N 345 «О правах ребенка».

В соответствии со 1 Закона РК «О правах ребенка» ребенком признается лицо, не достигшее восемнадцатилетнего возраста (совершеннолетия).

Тождественными понятиями используемыми в законодательстве Республики Казахстан являются термины «лицо несовершеннолетнего возраста» и «лицо малолетнего возраста». Несовершеннолетние достаточно широко представлены в отраслях законодательства РК: в трудовом, гражданском, семейном, уголовном, уголовно-процессуальном, уголовно-исполнительном законодательстве и т.п. Применительно к трудовому законодательству напомним читателю, что существует так называемая трудовая правоспособность, означающая способность человека иметь трудовые права и обязанности, охраняемые законом. По общему правилу эта трудовая правоспособность наступает по достижению 16-лет, т.е. она возникает у ребенка, т.е. у лица несовершеннолетнего возраста. Более того законодательство знает случаи когда трудовая правоспособность, а точнее ее элементы наступают и в более раннем возрасте. Об этом речь пойдет в следующих частях настоящего издания. Пока отметим, что в соответствии со ст. 16 Закона РК «О правах ребенка» «каждый ребенок имеет право на свободу труда». Т.е. конституционная норма о свободе труда имеет отношение и к детям. Протицируем ст. 16 названного Закона, чтобы читатель более полно представил ее содержание и так ст. 16 Закона РК «О правах ребенка» предусматривает «каждый ребенок имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии».

Таким образом, законодательство Республики Казахстан признает и охраняет трудовые права ребенка, определяя ее как личность, не достигшую совершеннолетия.

## **2. Факторы и угрозы в сфере детского труда**

Уважаемый читатель наверно согласиться с тем, что существует целая сфера применения детского труда. Законодательство Республики Казахстан допускает трудовую деятельность несовершеннолетних. Однако в этой сфере деятельности имеются многочисленные «подводные рифы», риски и угрозы, о которых также говорит законодательство нашей страны. Так в соответствии п.7 ст. 1 Закона РК «О правах ребенка» экономическая эксплуатация ребенка – «это наихудшие формы детского труда, в том числе торговля несовершеннолетними, вовлечение их в преступную деятельность

или в совершение антиобщественных действий, занятие проституцией, производство порнографических снимков или участие несовершеннолетних в зрелищных мероприятиях порнографического характера, а также труд, совершаемый детьми младше минимального возраста для приема на работу, установленного законами Республики Казахстан». При этом в ст.16-1 Закона РК «О правах ребенка» устанавливает, что «каждый ребенок имеет право на защиту от экономической эксплуатации».

Таким образом, сфера детского труда связана с рядом рисков и негативных явлений. Это экономическая эксплуатация несовершеннолетних, их принудительный труд без какой-то оплаты. Труд в опасных и тяжелых условиях без учета психофизиологических особенностей ребенка, его состояния здоровья. Абсолютно безнравственным является привлечение ребенка к труду в качестве наказания. Сам по себе труд средством кары выступать не должен, поскольку он вызовет неприятие со стороны ребенка и напрочь отнимет у него желание трудиться. Еще более опасными явлениями от которых нам необходимо беречь детей выступают такие криминальные способы эксплуатации как вовлечение несовершеннолетних в бродяжничество, попрошайничество, распространение психотропных веществ, наркотических средств, в занятие проституцией. Это уже «поле применения» Уголовного кодекса и к нормальному человеческому труду отношения не имеет. Нам взрослым, если мы согласились с возможностью трудовой деятельностью несовершеннолетних, следует сделать все, чтобы эта деятельность была максимально юридически защищенной.

### **3. Трудовые отношения с участием несовершеннолетних**

Как отмечалось ранее трудовая правоспособность личности по достижению 16-летнего возраста, это означает, что при достижении данного возрастного рубежа ребенок вправе заключить трудовой договор с работодателем. В тоже время Трудовой кодекс РК (далее ТК РК) допускает возможность вступление в трудовые отношения по достижению 15 и 14 лет соответственно. Для участия в постановке театрализованного представления, съемках художественного или документального фильма трудовые отношения могут возникнуть и с малолетними, т.е. не достигшими 14-летнего возраста. В этом случае трудовой договор в интересах малолетнего ребенка подписывают его родители или иные законные представители. Они также дают согласие на заключение трудового договора с участием 14-летнего и 15-летнего ребенка.

При вступлении несовершеннолетнего в трудовые отношения нужно обращать внимание на некоторые вещи, которые учитывает трудовое законодательство Республики Казахстан:

1. Это состояние здоровья позволяющие ему трудиться, т.е. трудовая деятельность не должна быть опасной для физического развития ребенка, его

социального благополучия и психического здоровья.

2. Несовершеннолетние не обладают уровнем образования и квалификации взрослых лиц и поэтому их работа не должна быть слишком сложной и рассчитанной по уровню квалификации на лиц совершеннолетнего возраста.

3. Не допускается какая-либо дискриминация несовершеннолетних в сфере труда. За труд равной ценности несовершеннолетние должны получать вознаграждение не меньше чем взрослые.

Таким образом, несовершеннолетние имеют право на заключение трудового договора и на приобретение правового статуса работника. Они подлежат социальному страхованию работодателем. Несовершеннолетние вправе получать вознаграждение за свой труд (заработную плату). Они имеют право на охрану труда и на его безопасные условия. Заключая трудовой договор, несовершеннолетние или их законные представители направляют работодателю заявление на прием на работу и прилагают к нему документы требуемые трудовым законодательством Республики Казахстан. Во всех случаях к заявлению должна прилагаться копия удостоверяющая личность. Работодатель должен издать приказ о приеме несовершеннолетнего на работу.

Кроме того Закон РК «О правах ребенка» упоминает о правовом регулировании привлечения несовершеннолетних к общественно-полезному труду. Так в соответствии ст. 16 этого Закона «дети с четырнадцатилетнего возраста вправе по разрешению родителей в свободное от учебы время участвовать в общественно-полезном труде, доступном им по состоянию здоровья и развитию, не наносящем вреда физическому, нравственному и психическому состоянию ребенка, а также имеют право на получение профессии. Это право обеспечивается службой занятости населения и органами местного государственного управления.

Порядок заключения и расторжения трудового договора и другие особенности регулирования труда работников, не достигших восемнадцатилетнего возраста, устанавливаются трудовым законодательством Республики Казахстан.

Запрещается принимать или привлекать ребенка для выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию».

Следовательно, труд несовершеннолетних должен быть безопасным, учитывающим их состояние здоровья, уровень развития. Этот труд должен осуществляться в свободное от учебы время и создавать препятствий для получения детьми образования.

Следует отметить, что правовому регулированию заключения трудового договора с участием несовершеннолетних, посвящена ст.31 ТК РК. Она

предусматривает трудовую правоспособность несовершеннолетних, общие требования к организации детского труда о которых мы рассказали читателю, а также право одного из родителей ребенка, не достигшего 16-летнего возраста подписать трудовой договор, в котором в качестве работника будет выступать данный ребенок.

#### **4. Условия труда несовершеннолетних**

Детский труд является достаточным сложным объектом правового регулирования. Ранее мы сообщили уважаемому читателю о том, что какие факторы учитывает законодатель при заключении трудового договора с участием несовершеннолетних. Напомним, что труд несовершеннолетних должен исключать их дискриминацию и какую-либо опасность для здоровья и нравственного развития детей. Так этот труд должно быть посильным для ребенка, оплачиваемым и способствующем развитию трудовой мотивации несовершеннолетних. Каковы условия труда в плане организации рабочего времени, времени отдыха, требований предъявляемых к видам труда несовершеннолетних.

Важным условием труда несовершеннолетних является режим его рабочего времени, продолжительность рабочей недели. В соответствии ст. 69 ТК РК для несовершеннолетних устанавливается сокращённая продолжительность рабочей недели и она составляет: «1) для возраста от четырнадцати до шестнадцати лет – не более 24 часов в неделю; 2) для работников в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет – не более 36 часов в неделю».

Согласно ст. 76 ТК РК к работе в ночное время не допускаются работники, не достигшие восемнадцатилетнего возраста. Ночным считается время с 22 до 6 часов.

В соответствии п. 2 ч.3 ст. 77 ТК РК к сверхурочной работе не допускаются работники не достигшие восемнадцатилетнего возраста.

Согласно п.2 ч.1 ст. 26 ТК РК «не допускается заключение трудового договора с гражданами, не достигшими восемнадцатилетнего возраста, на тяжелые работы, работы с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на должности и работы, предусматривающие полную материальную ответственность работника за необеспечение сохранности имущества и других ценностей работодателя, а также на работы, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных развлекательных заведениях, производство, перевозка и торговля алкогольной продукцией, табачными изделиями, наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами)».

Таким образом, несовершеннолетние не могут привлекаться к труду в уголовных шахтах, горноспасательным работам, к работам связанным с хранением и транспортировкой радиоактивных материалов, ядовитых веществ и другим видам работ, где эксплуатируются источники повышенной опас-

ности, либо существуют угрозы для здоровья несовершеннолетних. Нельзя принимать детей на работы, которая предусматривает полную материальную ответственность, т.е. обязанность возместить работодателю причинённый ущерб в полном объеме.

## **5. Время отдыха**

Следует также отметить, что для несовершеннолетних предусмотрены особенности правового регулирования их времени отдыха.

В соответствии со ст. 80 ТК РК «видами времени отдыха являются:

1) перерывы в течение рабочего дня (рабочей смены):

перерыв для отдыха и приема пищи;

внутрисменные и специальные перерывы;

2) ежедневный (междусменный) отдых;

3) выходные дни (межвахтовый отдых);

4) праздничные дни;

5) отпуска».

Так в частности в ч.4 ст.95 ТК РК «не допускается отзыв из оплачиваемого ежегодного трудового отпуска работника, не достигшего восемнадцатилетнего возраста».

## **6. Юридическая ответственность за нарушение трудовых прав несовершеннолетних**

В Республике Казахстан дети обладают повышенной правовой защитой, так как те или иные нарушения их прав весьма опасное явление. Это в полной мере относится и к трудовому законодательству, так как его нарушения в сфере детского труда чреваты многочисленными рисками для благополучия ребенка, его безопасности, духовного и физического здоровья. Следует отметить, что юридическая ответственность за нарушение трудового законодательства в отношении несовершеннолетних может быть материальной, гражданско-правовой, административной и уголовной. Привлекать к этой ответственности могут различные органы, но важнейшим органом государственного контроля за соблюдением трудовых прав несовершеннолетних является органы прокуратуры Республики Казахстан.

Мы предлагаем уважаемому читателю рассмотреть различные виды нарушений прав ребенка в сфере труда, за которое наступает юридическая ответственность. Какие это нарушения?

Во-первых к подобным нарушениям относиться дискриминация по возрасту в зависимости от конкретного ее проявления.

В связи с этим в УК РК предусмотрена ответственность за необоснованный отказ в заключении трудового договора или необоснованное прекращение трудового договора с несовершеннолетним по мотивам его несо-

вершеннолетия (ч.2 ст.152 УК РК). В соответствии с данной статьей УК РК работодателя-руководителя организации или индивидуального предпринимателя могут привлечь к уголовной ответственности только за то, что отказал подростку в трудоустройстве или уволил именно из-за несовершеннолетнего возраста. Хотя конечно доказать этот мотив дискриминации непросто. Обратим внимание читателя, что за данное уголовное правонарушение может быть назначено наказание в виде штрафа в размере до двухсот месячных расчетных показателей либо исправительных работ в том же размере. Может быть назначено также привлечение к общественным работам на срок до двухсот часов, либо арестом на срок до пятидесяти суток, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до одного года или без такового.

Кроме того работодатель может понести материальную и гражданско-правовую ответственность за вред причинный имуществу несовершеннолетнего работника, его деловой репутации, за разглашение персональных данных работника. Если в интересах несовершеннолетнего работника с иском в суд обратился прокурор или законный представитель ребенка то по решению суда работодатель может понести гражданско-правовую ответственность в форме в ощутимых выплатах в тенге за моральный вред и нарушений трудовых прав ребенка в виде несвоевременной выплаты заработной платы, незаконного снижения ее размера, за неправомерное привлечение ребенка к материальной и дисциплинарной ответственности, за унижение его человеческого достоинства и за необеспечение надлежащих условий труда.

К опасным нарушениям трудовых прав ребенка относятся нарушения в сфере охраны труда и обеспечения ее безопасности, которые могут повлечь тяжкий вред здоровью и иные опасные последствия.

Вопросам охраны труда и расследованием несчастных случаев на производстве посвящены положения раздела 4 ТК РК «Безопасность и охрана труда». Глава 20 ТК РК содержит целый алгоритм, т.е. последовательность шагов которые необходимы для расследования и предупреждения несчастных случаев на производстве, в том числе и с участием несовершеннолетних.

Следует отметить, что руководитель организации или представитель работодателя, ответственный за охрану труда в организации может понести уголовную ответственность за нарушение прав охраны труда, повлекшие общественно-опасные последствия в том числе и в отношении несовершеннолетнего работника (156 УК РК). Отметим, что наказывается данное деяние по ч.2 ст. 156 УК РК штрафом в размере до двухсот месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до двухсот часов, либо арестом на срок до пятидесяти суток, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет. Всего в этой статье УК РК четыре части, и если преступление будет под-

падать под часть 3 или 4 ст.156 УК РК наказание станет более строгим, в виде лишения свободы на срок до семи лет.

Юридическая ответственность за нарушение трудовых прав ребенка должна не только наказывать нерадивого, недобросовестного работодателя, но и предупреждать подобные нарушения в будущем.

Итак, уважаемый читатель, подведем некоторые итоги. Во-первых права ребенка имеют особую ценность и они должны более строго охраняться, чем права взрослых лиц. Это в полной мере относится и к сфере трудового законодательства. Поэтому нужно помнить и четко знать о запрете дискриминации несовершеннолетних в сфере трудовых отношений, о регламентации законом допуска несовершеннолетнего к работе, об ограничениях и запретах связанных с детским трудом, об ответственности работодателя за вред причинённый несовершеннолетнему работнику.

Во-вторых необходимо представлять, что на страже трудовых прав и законных интересов ребенка находятся государственные и правоохранительные органы РК, Уполномоченный по правам человека и Уполномоченный по ребенку в РК.

В-третьих, если Вы уважаемый читатель воспитываете несовершеннолетнего, который уже трудится и зарабатывает деньги Вам необходимо особенно тщательно отнестись к его трудовым правам, поинтересоваться каким трудом он занят, в каких условиях и на сколько безопасен этот труд. Помните, что Вы в ответе за своего ребенка и Вам конечно не безразлично его благополучие в трудовых отношениях.

При обнаружении нарушений трудовых прав о которых сказано в настоящем издании рекомендуем Вам обращаться в прокуратуру или другие правоохранительные органы, в государственную инспекцию по охране труда и конечно в суды имеющие полномочия по применению мер гражданско-правовой и уголовной ответственности, тем более, что для защиты детей в нашей стране существуют ювенальные суды (специализированные суды по делам несовершеннолетних).

Будьте внимательно, берегите себя и своих детей.

Предлагаем вниманию читателю полезную информацию по проблеме трудовых прав ребенка, которую можно найти на следующих ресурсах:

Портал электронного правительства РК <https://egov.kz/cms>

Верховный суд РК <http://sud.gov.kz>

Генеральная прокуратура РК <http://prokuror.gov.kz>

Уполномоченный по правам человека в РК <https://ombudsman.kz/ru/children>

Министерство труда и социальной защиты РК <https://www.enbek.gov.kz>

Комитет по охране прав детей Министерства образования и науки РК <http://bala-kkk.kz>

Детский фонд ООН <https://www.unicef.org/kazakhstan>