

**НЕКОТОРЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ КАЗАХСТАНСКОГО
МЕЖДУНАРОДНОГО БЮРО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И
СОБЛЮДЕНИЮ ЗАКОННОСТИ К ПРАВОВЫМ АКТАМ,
РЕГУЛИРУЮЩИМ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УГОЛОВНО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, И
ИЗДАННЫМ В СООТВЕТСТВИИ С
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОДЕКСОМ РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН**

В настоящем документе собраны замечания и предложения Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности к отдельным правовым актам, регулирующим деятельность уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан, и изданным во исполнение Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан. В целом ряде случаев замечания (комментарии) и предложения к этим правовым актам исходят из замечаний и предложений к Уголовно-исполнительному кодексу РК, которые также представлены совместно с этим документом.

1. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 15 августа 2014 года №511 «Об утверждении Правил организации деятельности службы пробации»

1.1. В Правилах отсутствует порядок обжалования действий службы пробации, в связи с чем необходимо в данном приказе прописать порядок обжалования действий службы пробации

2. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 18 августа 2014 года №517 «Об утверждении Правил взаимодействия служб пробации и подразделений полиции по контролю за поведением лиц, состоящих на учетах служб пробации»

Нет комментариев.

3. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 4 февраля 2017 года №90 «Об утверждении Методики проведения психосоциального тестирования личности подозреваемого, обвиняемого на стадии досудебной пробации и Методики подготовки досудебного доклада»

3.1. В данном Приказе отсутствуют данные о том, кто разрабатывает опросники для проведения психологического тестирования и на основании каких методик готовится заключение психолога. В связи, с чем необходимо законодательно закрепить разработку данных опросников и методик.

4. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 2 июня 2017 года №386 «Об утверждении Правил организации выполнения общественных работ лицами, осужденными к данному виду наказания»

См. комментарии к Уголовно-исполнительному кодексу РК.

5. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 31 мая 2017 года №375 «Об утверждении Правил перевода осужденного для поддержания социально полезных связей»

5.1. В Правилах отсутствует порядок обжалования отказа в удовлетворении заявления о переводе осужденного, который необходимо в них прописать.

Согласно п.11 Правил заявление осужденного и приложенные к нему документы направляются через администрацию учреждения в Комитет УИС в течение трех рабочих дней со дня получения заявления администрацией учреждения.

Администрация учреждения к заявлению осужденного прилагает дополнительно следующие документы (в произвольной форме):

- справку по личному делу осужденного;
медицинскую справку о возможности перемещения осужденного в другое учреждение;
справку о поддерживаемой осужденным социально полезной связи.

В случае направления заявления осужденного, не имеющего положительного степени поведения или имеющего отрицательную степень поведения, о переводе, определяемых статьей 95 УИК, к документам дополнительно прилагается расписка произвольной формы об ознакомлении осужденного со статьей 88 УИК и настоящих Правил.

Настоящие правила перевода осужденных разработаны для поддержания социально полезных связей, а не призваны определять оценку поведения осужденного с целью индивидуализации наказания в соответствии со статьей 95 УИК РК.

5.2. Рекомендуем включить разъяснение к данному пункту Правил или исключить данный пункт.

6. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 13 февраля 2017 года №107 «Об утверждении Правил ведения учета лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан»

6.1. Приложение 1 к Правилам ведения учета лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан необходимо дополнить пунктом о наличии видимых телесных повреждений при поступлении, причём с подробной фиксацией таких повреждений.

6.2. Приложение 3 к Правилам ведения учета лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан привести в соответствие с правилами Нельсона Манделы. А именно в соответствии с пунктом d) Правила 8 дополнить пунктом «просьбы и жалобы, в том числе заявления о применении пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, если только они не носят конфиденциальный характер).

7. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 22 августа 2014 года №550 «Об утверждении Правил перемещения осужденных к лишению свободы в период отбывания наказания»

7.1. В Правилах отсутствует порядок обжалования письменных указаний (нарядов) Комитета уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан на основании заключения департамента уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан. Необходимо прописать порядок обжалования таких указаний.

7.2. Предлагается привести эти Правила в соответствие с Правилами Нельсона Манделы, в частности, с пунктом 2 Правила 78 «Перевозка заключенных в условиях недостаточной вентиляции или освещения, или же в любых других физически излишне тяжелых условиях подлежит запрещению». Кроме того, необходимо предусмотреть нормы о применении отдельных (повышенных) условий для перемещения лиц на основании медицинских показаний (усиленное питание и т.д.).

8. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 18 августа 2014 года № 516 «Об утверждении Правил организации получения начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального образования осужденных к лишению свободы»

Нет комментариев.

9. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 14 августа 2014 года №510 «Об утверждении правил ввода режима особых условий в учреждениях уголовно-исполнительной системы»

Нет комментариев.

10. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 13 августа 2014 года №508 «Об утверждении Правил проведения воспитательной работы с осужденными к лишению свободы»

10.1. Необходимо прямо указать в Правилах, что проведение воспитательной работы с осужденными обеспечивают начальник и сотрудники отдела по воспитательной работе, а также другие сотрудники учреждения в пределах, установленных настоящими Правилами, без привлечения других осужденных, поскольку именно добровольные помощники администрации учреждения из осужденных применяют жестокое обращение и пытки в отношении других осужденных.

11. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 8 августа 2014 года №503 «Об утверждении инструкции по созданию условий для отправления религиозных обрядов осужденными к лишению свободы»

См. комментарии к Уголовно-исполнительному кодексу РК.

12. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 18 августа 2014 года №520 «Об утверждении Правил организации санитарно-эпидемиологического надзора в учреждениях уголовно-исполнительной системы»

См. комментарии к Уголовно-исполнительному кодексу РК.

13. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 19 августа 2014 года № 530 «Об утверждении Правил организации противотуберкулезной помощи в учреждениях уголовно - исполнительной системы, Перечня заболеваний, являющихся основанием освобождения от отбывания наказания, Правил медицинского освидетельствования осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью»

См. комментарии к Уголовно-исполнительному кодексу РК.

14. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 7 апреля 2015 года №314 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи гражданам, свобода которых ограничена, а также лицам, отбывающим наказание по приговору суда в местах лишения свободы, помещенным в специальные учреждения»

14.1. Необходимо дополнить п.15 Правил нормой о том, что при обнаружении телесных повреждений администрация учреждения, следственного изолятора незамедлительно извещает органы прокуратуры.

15. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года №1088 «Об утверждении Правил предоставления технических вспомогательных (компенсаторных) средств и специальных средств передвижения осужденным, имеющим инвалидность и отбывающим наказание в учреждениях, и находящимся под стражей»

Нет комментариев.

16. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 17 ноября 2014 года №819 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы»

16.1. П.35 необходимо дополнить: от построения освобождаются осужденные, отдыхающие после работы в ночную смену, имеющие освобождение по болезни с постельным режимом, (дополнить: освобожденные по состоянию здоровья), а также занятые на работах, оставление которых невозможно. Наличие таких лиц проверяется в местах их нахождения.

16.2. Необходимо указать порядок предоставления свиданий лицам, не имеющим родственников, с их близкими друзьями.

Согласно п.83 «Первое свидание предоставляется осужденному по прибытии в учреждение, после распределения с карантинного отделения, независимо от того, имел ли он предыдущее свидание в следственном изоляторе. При наличии права на краткосрочное и длительное свидание вид первого определяет осужденный. Последующие свидания предоставляются по истечении периода, равного частному от деления двенадцати месяцев на количество свиданий, данного вида, полагающихся осужденному в год».

Руководствуясь правилом 61 Нельсона Манделы «Заключенным должны предоставляться надлежащие возможности, время и условия для свиданий, общения и консультаций с адвокатом по своему собственному выбору или с лицом, предоставляющим юридическую помощь, без каких-либо задержек, вмешательства или цензуры и в условиях полной конфиденциальности по любому юридическому вопросу в соответствии с применимым внутренним законодательством. Консультации могут проводиться в поле зрения, но не в пределах слышимости тюремного персонала».

16.3. Предлагаем внести в п.83 «Правил внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы» дополнение следующего содержания: «Вышеуказанное положение не распространяется на адвокатов и лиц, оказывающих юридическую помощь. Осуждённый, помещённый в карантинное отделение, без каких-либо задержек имеет право на доступ к нему адвоката».

16.4. Необходимо исключить «п.93. Услуги по предоставлению комнат для проживания во время длительных свиданий, оплачиваются лицами, прибывшими на свидание либо самими осужденными за счет собственных средств». Это обязанность государства, поскольку у родственников или у осуждённых может не быть средств, а поддержание социальных связей необходимо для социальной реабилитации осуждённых.

Согласно п.101 «Телефонные разговоры, в том числе с использованием систем видеосвязи при наличии технических возможностей, предоставляются по письменному заявлению осужденного, в котором указывается адрес, номер телефона абонента и продолжительностью разговора 15 минут. Телефонные переговоры оплачиваются из личных средств осужденных или их супруга (супруги), близких родственников. Перед началом телефонных переговоров сотрудник учреждения предупреждает осужденного о контроле за переговорами и лично набирает номер телефона, указанный в заявлении».

16.5. Предлагаем изложить данный пункт в следующей редакции: «Телефонные разговоры, в том числе с использованием систем видеосвязи при наличии технических возможностей, предоставляются по письменному заявлению осужденного, в котором указывается адрес, номер телефона абонента и продолжительностью разговора не менее 15 минут. По желанию осужденного и с учётом небольшого количества заявлений, поступивших от осужденных на телефонные звонки, администрация учреждения по письменному обращению продлевает время телефонного разговора или не устанавливает лимит по времени. Телефонные переговоры оплачиваются из личных средств осужденных или их супруга (супруги), близких родственников. Перед началом телефонных переговоров сотрудник учреждения предупреждает осужденного о контроле за переговорами».

Положение о том, что сотрудник учреждения сам набирает номер телефона устарело, поскольку предполагается, что в учреждении достаточное количество таксофонов, которые позволяют обеспечить телефонные разговоры осуждённых без ограничения их количества.

17. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 26 июля 2017 года № 505 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы»

В следственных изоляторах содержатся экстрадиционно арестованные, которых сотрудники СИЗО относят к категории «транзитных осужденных» и которые до принятия решения об их выдаче не имеют права на свидания со своими родственниками и не могут получать передачи, т.к. по мнению сотрудников СИЗО такие ограничения прав установлены нормами п.п.7) п.65 Приказа Министра внутренних дел Республики Казахстан от 26 июля 2017 года №505 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы», нормами которого установлено, что: «Передачи не принимаются и возвращаются посетителю в случаях: ...лицам, конвоируемым транзитом.

Между тем, такие действия являются неправомерными и существенным образом ограничивающими законные права, как лиц, подвергнутых экстрадиционному аресту, так и их родственников по следующим основаниям.

В соответствии с нормами ч.7 ст.589 УПК РК экстрадиционный арест в отношении подлежащего выдаче лица (экстрадиции) применяется сроком на двенадцать месяцев с момента его задержания, а в отношении лица, запрашиваемого для приведения приговора суда в исполнение, не более чем на срок, к которому оно осуждено в запрашивающем государстве. А в некоторых случаях экстрадиционный арест может быть продлен следственным судьей по ходатайству Генерального Прокурора РК.

Таким образом, лица, содержащиеся на основании экстрадиционного запроса, даже не будучи осужденными, не имеют возможности получать передачи и иметь свидания с родственниками в течении длительного, год и более, времени, в то время как все остальные подозреваемые или обвиняемые могут в соответствии с п.61 Приказа Министра внутренних дел Республики Казахстан от 26 июля 2017 года №505 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» получать без ограничения количества посылки и передачи, вес которых не превышает норм, предусмотренных Правилами представления услуг почтовой связи от 29 июля 2016 года № 65 (зарегистрированные в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов №14370).

Согласно п.10 данного Приказа подозреваемые и обвиняемые, конвоируемые транзитом, принимаются в следственный изолятор и направляются к местам назначения на основании справок по личным делам и попутных списков согласно Правилам ведения учета лиц, содержащихся в учреждениях

уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан, утвержденным приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 13 февраля 2017 года №107 (зарегистрированные в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов № 14918).

Нормами в п.127 Приказа гражданам, прибывшим на свидание без документов, удостоверяющих их личность, либо в нетрезвом состоянии, а также лицам, не указанным в разрешении, свидания не предоставляются. Свидания обвиняемым и подозреваемым, конвоируемым транзитом, не предоставляются. Причины отказа в предоставлении свидания объявляются лицу, прибывшему на свидание.

Однако, данный Приказ и иные нормативные правовые акты: УИК РК, Закон Республики Казахстан от 30 марта 1999 года №353-І «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества», Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 26 июля 2017 года № 505 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы», Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 13 февраля 2017 года №107 не содержат четко определённых понятий «транзитный» обвиняемый, осужденный, экстрадиционно арестованный.

17.1. Таким образом, мы полагаем, что в данном случае элементарно нарушаются права экстрадиционно арестованных и эта проблема требует законодательного решения или разъяснения Генеральной Прокуратуры РК. При этом критерии статуса «транзитника» должны быть четко регламентированы, например, путём определения соответствующего срока: с момента принятия решения об этапировании и с учетом исчерпания возможностей обжалования принятого решения.

Необходимость и важность принятия такого решения (либо разъяснения ГП РК) объясняется тем, что лица, подвергшиеся экстрадиционному аресту, по длительности нахождения в следственных изоляторах могут находиться год и более в некоторых случаях.

При этом, как правило, экстрадиционно арестованные по сути являются такими же обвиняемыми, как и все остальные, но не имеют возможности получать передачи и не могут иметь свидания с родственниками. И только в очень редких случаях они могут быть уже осужденными (в розыске), но и в этом случае они не имеют права как на передачу, так и на свидания.

Нормами п.11) ст.2 Закона Республики Казахстан от 30 марта 1999 года №353-І «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества» установлено, что:

«следственный изолятор – специальное учреждение, предназначенное для содержания: подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано содержание под стражей; осужденных к аресту; осужденных к лишению свободы; осужденных к лишению свободы, оставленных либо направленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию; осужденных, прибывших из учреждений в соответствии со статьей 88 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан».

Таким образом, Законом Республики Казахстан от 30 марта 1999 года №353-І «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества» законом не определено содержание экстрадиционно арестованных в следственных изоляторах. Законом также не определено понятие «экстрадиционно арестованный».

17.2. Полагаем, что необходимо законодательно четко определиться с понятием и статусом транзитных лиц, содержащихся в следственных изоляторах РК, либо исключить п.п.7) п.65 из данных Правил.

Согласно п.134 «В случае кратковременного прекращения свиданий с подозреваемыми и обвиняемыми (в связи с карантином, введением режима особых условий и по другим причинам), начальник следственного изолятора извещает об этом прокурора, осуществляющего надзор за соблюдением законности в следственном изоляторе, соответствующие судебные и следственные органы, в приемной для посетителей вывешивается объявление».

17.3. Предлагается дополнить п.134 пунктом следующего содержания: «134-1. Кратковременное прекращение свиданий не распространяется на адвокатов и лиц, оказывающих юридическую помощь. Осуждённый, помещённый в карантинное отделение, без каких-либо задержек имеет право на доступ к нему адвоката».

Нормами п.142 Приказа Министра внутренних дел Республики Казахстан от 26 июля 2017 года №505 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» установлены правила наложения взысканий на лиц, содержащихся в СИЗО.

Так, например, «выговор налагается постановлением начальника следственного изолятора. Взыскание в виде водворения в дисциплинарный изолятор или в помещение временной изоляции налагается мотивированным постановлением начальника следственного изолятора по форме согласно приложению 17 к настоящим Правилам и заключения медицинского работника о возможности нахождения подозреваемого или обвиняемого в них. Постановления о наложении взыскания объявляются под

расписку. Копия постановления вместе с материалами проверки приобщаются к личному делу данного лица.

В случае отсутствия начальника следственного изолятора, подозреваемые либо обвиняемые водворяются в дисциплинарный изолятор по рапорту дежурного помощника, до прихода начальника следственного изолятора, но не более чем на 24 часа.

Все поощрения и взыскания, кроме объявленных устно, заносятся старшим по корпусу в камерные карточки и учитываются в книге учета взысканий и поощрений подозреваемых и обвиняемых по форме, согласно приложению 18 к настоящим Правилам, которая ведется сотрудником отдела специального учета.

Лица, наказанные водворением в дисциплинарный изолятор или в помещение временной изоляции, описание которого указано в приложении 19 к настоящим Правилам, подвергаются тщательному обыску и переодеваются по необходимости в одежду, закрепленную за дисциплинарным изолятором или помещением временной изоляции.

Санитарная обработка лица, водворенного в дисциплинарный изолятор или в помещение временной изоляции, проводится после отбытия им взыскания, а по указанию врача и в период содержания его в дисциплинарном изоляторе или в помещении временной изоляции. Указание врача о необходимости досрочного освобождения из дисциплинарного изолятора или в помещение временной изоляции заболевшего подлежит немедленному исполнению».

Полагаем, что копия постановления о наложении дисциплинарного взыскания должна вручаться лицу, подвергнутому дисциплинарному взысканию, а не объявляться, ему также должно разъясняться право на обжалование с обязательной отметкой о разъяснении таких прав.

Кроме того норма «переодеваются по необходимости в одежду, закрепленную за дисциплинарным изолятором или в помещением временной изоляции» на наш взгляд является некорректной, т.к. во-первых: «одежды закрепленной» за ДИЗО в принципе не должно быть; во-вторых: что это за «необходимость» и чем она мотивирована; в-третьих: специальная ярко оранжевая роба привлеченных к дисциплинарной ответственности оказывает дополнительное морально-психологическое давление на осужденного и не имеет никакого воспитательного значения.

17.4. Предлагается изложить п.п.7) п.65 Приказа Министра внутренних дел Республики Казахстан от 26 июля 2017 года №505 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» в следующей редакции: «лицам,

конвоируемым транзитом, за исключением экстрадиционно-арестованных до принятия решения о выдаче».

17.5. Предлагается изложить п.124 Приказа Министра внутренних дел Республики Казахстан от 26 июля 2017 года №505 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» в следующей редакции: «Подозреваемому или обвиняемому, экстрадиционно арестованному до принятия решение о его выдаче, свидания с защитниками, родственниками и иными лицами предоставляются в соответствии со статьей 17 Закона».

17.6. Предлагается внести изменения и дополнения в п.142 Приказа Министра внутренних дел Республики Казахстан от 26 июля 2017 года №505 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы»: выражение «и переодеваются по необходимости в одежду, закрепленную за дисциплинарным изолятором или в помещении временной изоляции», - исключить.

17.7. Предлагается текст «Постановления о наложении взыскания объявляются под расписку. Копия постановление вместе с материалами проверки приобщаются к личному делу данного лица», исключить.

17.8. Предлагается дополнить п.142 данного Приказа следующим текстом: «Копия постановления о наложении дисциплинарного взыскания вручается лицу, подвергнутому дисциплинарному взысканию, ему также разъясняется право на обжалование данного постановления прокурору или в суд, с обязательной отметкой о разъяснении таких прав».

17.9. Предлагается дополнить «п.1.2 Лица, принятые в следственный изолятор, в день их поступления, но не позднее одних суток проходят первичное медицинское освидетельствование и санитарную обработку. Результаты медицинского освидетельствования вносятся в медицинскую амбулаторную карту. Дополнить: при обнаружении телесных повреждений незамедлительно извещаются органы прокуратуры.

17.10. Предлагается исключить «пункт 20. Для профилактики правонарушений в камерах с несовершеннолетними в соответствии со статьей 32 Закона размещаются положительно характеризующиеся взрослые, впервые привлекаемые к уголовной ответственности. В маломестных камерах с несовершеннолетними допускается содержание одного-двух таких взрослых, в общих камерах - не более трех».

17.11. Необходимо дополнить п.74 Переписка подозреваемых и обвиняемых осуществляется за их счет только через администрацию следственного изолятора, по разрешению лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, и подлежит цензуре, кроме писем, адресованных прокурору и в суд. Дополнить: участникам НПМ, ОНК и международным органам и организациям по правам человека.

17.12. Предлагается дополнить: п.85. Предложения, заявления и жалобы, адресованные прокурору, (дополнить Уполномоченному по правам человека в РК, участникам Национального превентивного механизма) или в суд, принимаются в запечатанном конверте и цензуре не подлежат. По мере их поступления немедленно направляются адресату.

18. Приказ МВД РК от 15 августа 2016 года №808 «Об установлении нормативов положенности специальных транспортных средств республиканских государственных предприятий на праве хозяйственного ведения учреждений Комитета уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан»

Нет комментариев.

19. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 26 июля 2017 года №504 «Об утверждении правил организации деятельности и внутреннего распорядка специальных учреждений, осуществляющих отбывание наказания осужденных к аресту»

См. комментарии к Уголовно-исполнительному кодексу РК.

20. Приказ МВД РК от 28 ноября 2014 года № 853 «Об утверждении Типового положения о консультативно-совещательном органе при местных исполнительных органах по содействию деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, а также организации социальной и иной помощи лицам, отбывшим уголовные наказания».

Нет комментариев.

21. Приказ МВД РК от 22 августа 2014 года №551 «Об утверждении Правил направления осужденных в учреждения уголовно-исполнительной системы для отбывания наказания»

См. комментарии к Уголовно-исполнительному кодексу РК.

22. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 9 января 2012 года №11 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка специальных приемников органов внутренних дел»

Пунктом 18 Правил установлено, что: «Порядок медицинского освидетельствования, а также нормы медико-санитарного обслуживания лиц, помещенных в специальный приемник, осуществляется в соответствии с Правилами оказания медицинской помощи гражданам, свобода которых ограничена, а также отбывающим наказание по приговору суда в местах лишения свободы, помещенным в специальные учреждения, утвержденных совместным приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 14 июня 2010 года № 272, Министра здравоохранения Республики Казахстан от 18 мая 2010 года № 350, Министра юстиции Республики Казахстан от 6 мая 2010 года № 157 (зарегистрированный в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 6571)».

Между тем, совместным приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 22 октября 2012 года и Министра здравоохранения Республики Казахстан от 12 октября 2012 года этот Приказ утратил силу.

22.1. В связи с этим предлагаем изложить п.18 Приказа Министра внутренних дел Республики Казахстан от 9 января 2012 года №11 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка специальных приемников органов внутренних дел» в следующей редакции: «Порядок медицинского освидетельствования, а также нормы медико-санитарного обслуживания лиц, помещенных в специальный приемник, осуществляется в соответствии с Правилами оказания медицинской помощи гражданам, свобода которых ограничена, а также отбывающим наказание по приговору суда в местах лишения свободы, помещенным в специальные учреждения, утвержденными Приказом министра внутренних дел Республики Казахстан от 7 апреля 2015 года № 314».

Законодательство об административных правонарушениях имеет задачей охрану прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, окружающей среды, общественной нравственности, собственности, общественного порядка и безопасности, установленного порядка осуществления государственной власти и государственного управления, охраняемых законом прав и интересов организаций от административных правонарушений, а также предупреждение их совершения.

Административным правонарушением признается противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие физического лица или противоправное действие либо бездействие юридического лица, за

которое Кодексом об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, наказание за совершенное административное правонарушение находится за порогом уголовно-наказуемых деяний. Между тем, установленные правила и условия содержания административно-арестованных в специальных приемниках, наложенные на них ограничения конституционных прав и свобод по некоторым параметрам суровее, чем в отношении обвиняемых, подозреваемых или осужденных.

Так, например, если обвиняемым, подозреваемым и осужденным полагается свидание с близкими родственниками, общение по телефону, то административно-арестованным такие действия запрещены. Имеются и другие ограничения в виде отсутствия кипяченой воды в камерах, где содержатся административно арестованные и согласно п.23 «ежедневно в камеры выдается кипяченая вода для питья». Таким образом, административно-арестованные должны просить сотрудников СП о предоставлении им кипяченой воды, что является унижением человеческого достоинства.

Пункт 21 Правил изложен в настоящее время следующим образом: «Лица, подвергнутые административному аресту, содержащиеся в специальных приемниках, обеспечиваются для индивидуального пользования:

- 1) спальным местом;
- 2) постельными принадлежностями: матрацем, подушкой и одеялом;
- 3) постельным бельем: двумя простынями и наволочкой;
- 4) столовой посудой на время приема пищи;
- 5) полотенцем;
- 6) мылом.

22.2. Предлагается изложить п.21 Приказа Министра внутренних дел Республики Казахстан от 9 января 2012 года № 11 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка специальных приемников органов внутренних дел» в следующей редакции: «Камеры специальных приемников оборудуются:

- 1) столом, скамейками и числом посадочных мест по количеству мест в камере;**
- 2) спальным местом;**
- 3) санитарным узлом;**
- 4) краном с водопроводной водой;**
- 5) розетками для подключения электроприборов;**
- 6) шкафом для продуктов;**
- 7) вешалкой для верхней одежды;**
- 8) полкой для туалетных принадлежностей;**
- 9) настенным зеркалом;**

- 10) бачком для питьевой воды;
- 11) радиодинамиком для вещания общегосударственной программы;
- 12) кнопкой для экстренного вызова представителя администрации;
- 13) урной для мусора;
- 14) светильниками дневного и ночного освещения;
- 15) вентиляционным оборудованием, а также бытовыми приборами, в случае оказания дополнительных платных услуг, перечень которых указан в приложении _____ к настоящим Правилам.

Перечень дополнительных платных услуг

1. Администрация специального приемника обеспечивает административно-арестованных, при наличии соответствующих условий, следующими дополнительными платными бытовыми, медицинскими, оздоровительными и иными видами услуг:

- 1) отдельные виды лечения;
- 2) консультации врачей - специалистов органов здравоохранения;
- 3) стирка и ремонт одежды и нательного белья;
- 4) ремонт обуви;
- 5) выдача во временное пользование электробритв, электровентиляторов, холодильников;
- 6) юридические консультации;
- 7) снятие копий документов, имеющихся в личном деле лица, содержащегося в специальном приемнике.

2. Дополнительные платные услуги административно арестованным могут оказываться как сотрудниками специальных приемников, так и привлеченными для этих целей, специалистами, имеющими соответствующую подготовку и лицензию.

3. Для получения дополнительных платных услуг административно-арестованный пишет заявление на имя начальника специального приемника заявление с просьбой снять деньги с его лицевого счета на оказание платной услуги. Ответственный сотрудник специального приемника проверяет наличие соответствующей суммы денег на лицевом счете административно- арестованного, либо принимает денежные средства от родственников) и делает отметку на заявлении, после чего начальник специального приемника принимает решение по существу просьбы.

4. Оплата услуг производится в соответствии с действующими в данной местности расценками».

22.3. Предлагается пункт 41 Правил изложить в следующей редакции: «Лица, подвергнутые административному аресту, получают письма и имеют право на телефонные переговоры с родственниками без ограничения».

В настоящее время в п.42 Правил установлено, что: «Вручение писем, поступающих на имя лица, подвергнутому административному аресту, производится администрацией специального приемника не позднее чем в двухдневный срок со дня поступления письма».

22.4. Предлагается внести изменения в п.42 Правил и изложить его в следующей редакции: «Вручение писем, поступающих на имя лица, подвергнутому административному аресту, производится администрацией специального приемника незамедлительно».

23. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 9 января 2012 года №10 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка приемников-распределителей органов внутренних дел»

В настоящее время п.28 Правил изложен в следующей редакции: «Порядок медицинского освидетельствования, санитарной обработки, а также нормы медико-санитарного обслуживания лиц, не имеющих определенного места жительства и (или) документов, удостоверяющих личность, помещенных в приемник-распределитель осуществляется в соответствии с Правилами оказания медицинской помощи гражданам, свобода которых ограничена, а также отбывающим наказание по приговору суда в местах лишения свободы, помещенным в специальные учреждения, утвержденными совместным приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 14 июня 2010 года № 272, Министра здравоохранения Республики Казахстан от 18 мая 2010 года № 350, Министра юстиции Республики Казахстан от 6 мая 2010 года № 157 (зарегистрированный в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 6571)».

Между тем, совместным приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 22 октября 2012 года и Министра здравоохранения Республики Казахстан от 12 октября 2012 года этот Приказ утратил силу.

23.1. Предлагается изложить п.28 Приказа Министра внутренних дел Республики Казахстан от 9 января 2012 года № 10 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка приемников-распределителей органов внутренних дел» в следующей редакции: «Порядок медицинского освидетельствования, а также нормы медико-санитарного обслуживания лиц, помещенных в приемник-распределитель, осуществляется в соответствии с Правилами оказания медицинской помощи гражданам, свобода которых ограничена, а также отбывающим наказание по приговору суда в местах лишения свободы, помещенным в специальные учреждения, утвержденным Приказом министра внутренних дел Республики Казахстан от 7 апреля 2015 года № 314».

В настоящее время п.44 Приказа изложен в следующей редакции: «Камеры приемника-распределителя оборудуются:

- 1) санитарным узлом (бачком для отправки естественных надобностей при отсутствии канализации);
- 2) краном с водопроводной водой (при отсутствии водопровода с пластмассовым навесным умывальником);
- 3) вешалкой для верхней одежды;
- 4) полкой для туалетных принадлежностей;
- 5) бачком для питьевой воды;
- 6) средствами радиовещания;
- 7) урной для мусора;
- 8) столом и скамейками с числом посадочных мест по количеству мест в камере;
- 9) тумбочками для одежды;
- 10) кроватями.

23.2. Предлагается изложить п.44 Правила в следующей редакции: «Камеры приемников-распределителей оборудуются:

- 1) столом, скамейками и числом посадочных мест по количеству мест в камере;**
- 2) спальным местом;**
- 3) санитарным узлом;**
- 4) краном с водопроводной водой;**
- 5) розетками для подключения электроприборов;**
- 6) шкафом для продуктов;**
- 7) вешалкой для верхней одежды;**
- 8) полкой для туалетных принадлежностей;**
- 9) настенным зеркалом;**
- 10) бачком для питьевой воды;**
- 11) радиодинамиком для вещания общегосударственной программы;**
- 12) кнопкой для экстренного вызова представителя администрации;**
- 13) урной для мусора;**
- 14) светильниками дневного и ночного освещения;**
- 15) вентиляционным оборудованием, а также бытовыми приборами, в случае оказания дополнительных платных услуг, перечень которых указан в приложении ____ к настоящим Правилам.**

Перечень дополнительных платных услуг

1. Администрация приемника-распределителя обеспечивает лиц, помещенных в приемник-распределитель, при наличии соответствующих условий, следующими дополнительными платными бытовыми, медицинскими, оздоровительными и иными видами услуг:

- 1) отдельные виды лечения;**
- 2) консультации врачей - специалистов органов здравоохранения;**
- 3) стирка и ремонт одежды и нательного белья;**

- 4) ремонт обуви;
 - 5) выдача во временное пользование электробритв, электровентиляторов, холодильников;
 - 6) юридические консультации;
 - 7) снятие копий документов, имеющих в личном деле лица, содержащегося в специальном приемнике.
2. Дополнительные платные услуги лиц, помещенных в приемник-распределитель могут оказываться как сотрудниками приемников-распределителей, так и привлеченными для этих целей, специалистами, имеющими соответствующую подготовку и лицензию.
3. Для получения дополнительной платной услуги лицо, помещенное в приемник-распределитель, пишет заявление на имя начальника приемника-распределителя с просьбой снять деньги с его лицевого счета на оказание платной услуги. Ответственный сотрудник приемника-распределителя проверяет наличие соответствующей суммы денег на лицевом счете лица, помещенного в приемник-распределитель, либо принимает денежные средства от родственников) и делает отметку на заявлении, после чего начальник приемника-распределителя принимает решение по существу просьбы.
4. Оплата услуг производится в соответствии с действующими в данной местности расценками».

23.3. Полагаем необходимым дополнить Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 9 января 2012 года №10 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка приемников-распределителей органов внутренних дел» следующим пунктом: «Лица, помещенные в приемник-распределитель, получают письма и имеют право на телефонные переговоры с родственниками без ограничения».

При этом необходимо отметить, что в данном Приказе вообще отсутствуют положения и нормы о правах лиц, помещенных в приемник-распределитель.

24. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 18 августа 2014 года №516 «Об утверждении Правил организации получения начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального образования осужденных к лишению свободы»

Согласно п.13 Правил «В период учебного года не допускается перевод учащихся из одного учреждения УИС в другое, если это не вызвано изменением вида учреждения УИС, болезнью, либо обеспечением его безопасности, реорганизацией или ликвидацией учреждения УИС, производственной необходимостью».

24.1. Предлагаем дополнить данный пункт абзацем следующего содержания «основанием для перевода осужденного в учебный период из одного учреждения в другое УИС также является удовлетворённое ходатайство, осужденного или его близких родственников на перевод в другое учреждение УИС для поддержания социально-полезных связей».

25. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 8 августа 2014 года №503 «Об утверждении Инструкции по созданию условий для отправления религиозных обрядов осужденными к лишению свободы»

Согласно п.7 Инструкции «После получения от осужденного заявления, администрация учреждения обеспечивает встречу данного осужденного со священнослужителем в сроки, указанные в графике. Во время отправления религиозных обрядов присутствуют представители администрации учреждения».

Квалифицированный сотрудник культа, назначаемый или допускаемый в тюремное учреждение на основе пункта 1 правила 65 Правил Нельсона Манделы, должен иметь возможность регулярно отправлять религиозные обряды и в отведенное для этого время периодически посещать наедине с заключенными, принадлежащими к его вероисповеданию, для бесед на религиозные темы.

25.1. Руководствуясь правилами Нельсона Манделы, предлагаем привести п.7 рассматриваемой инструкции в соответствии с ними и изложить его в следующей редакции: «7. После получения от осужденного заявления, администрация учреждения обеспечивает встречу данного осужденного со священнослужителем в сроки, указанные в графике. Религиозные обряды в соответствии с религиозными установками могут проводиться конфиденциально. В исключительных случаях допускается присутствие сотрудников администрации по принципу «в зоне видимости, но не слышимости».

февраль 2019 г., Западно-Казахстанский филиал КМБПЧ, Южно-Казахстанский филиал КМБПЧ, головной офис (г.Алматы)