



СВОБОДА СОВЕСТИ В РК: ГАРАНТИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ





Казахстанское законодательство состоит из специального закона – Закона о религиозной деятельности и религиозных объединениях – и ряда норм в других законах, которые как содействуют реализации права на свободу религии или убеждений, так и ограничивают ее. Правоприменительная практика в Республике Казахстан демонстрирует широкое применение ограничительных положений религиозного законодательства. Поэтому важно знать, что государство может расценить как нарушение закона при осуществлении права на свободу религии или убеждений и что может повлечь за собой гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность.

ГАРАНТИИ ПРАВА НА СВОБОДУ СОВЕСТИ, РЕЛИГИИ ИЛИ УБЕЖДЕНИЙ

Гарантии права на свободу совести, религии или убеждений содержатся в ряде международных документов, в том числе ратифицированных Республикой Казахстан и составляющих международные обязательства, некоторых положениях Конституции РК и Закона «О религиозной деятельности и религиозных объединениях».

Всеобщая декларация прав человека

«Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов» (Статья 18 Всеобщей декларации прав человека).

Хотя Казахстан, вступив в 1992 году в ООН, тем самым обязался следовать Всеобщей декларации прав человека, во многом национальное законодательство в области свободы религии не соответствует этим положениям ВДПЧ.

Международный пакт о гражданских и политических правах

28 ноября 2005 года РК ратифицировала Международный Пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), в котором статья 18 дает гарантии свободы совести, религии или убеждений в четырех пунктах:

1. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным

порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении.

2. Никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору.

3. Свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц.

4. Участвующие в настоящем Пакте Государства обязуются уважать свободу родителей и в соответствующих случаях законных опекунов, обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями.

Также в случае дискриминации по религиозным мотивам можно сослаться на статью 26 МПГПП.

Все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

Однако непосредственное применение положений МПГПП пока не имеет практического воплощения.

Конституция РК

Основной закон страны в статье 22 пункт 1 гарантирует, что **«Каждый имеет право на свободу совести»**.

Статья 19 пункт 1: **«Каждый вправе определять и указывать или не указывать свою национальную, партийную и религиозную принадлежность»**.

Статья 22 Конституции РК не содержит гарантий свободы религии или убеждений.

Однако в статье 14 пункт 2 содержится запрет на дискриминацию по религиозным мотивам:

«Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам».

И, наконец, статья 4 пункт 3 Конституции звучит: **«Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами. Но с дальнейшей оговоркой: «Порядок и условия действия на территории Республики Казахстан международных договоров, участником которых является Казахстан, определяются законодательством Республики».**

Однако действующее казахстанское законодательство не содержит положений, определяющих непосредственное применение положений МПГПП в правоприменительной практике, в том числе правоохранительных и судебных органов.

Закон РК «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» (от 11 октября 2011 года № 483-IV)

Статья 3 пункт 5: **«Воспрепятствование законной религиозной деятельности, нарушение гражданских прав физических лиц по мотивам отношения к религии или оскорбление их религиозных чувств, осквернение почитаемых последователями той или иной религии предметов, строений и мест не допускаются».**

Статья 3 пункт 6: **«Каждый имеет право на свободу совести. Каждый вправе придерживаться религиозных или иных убеждений, распространять их, участвовать в деятельности религиозных объединений и заниматься миссионерской деятельностью в соответствии с законодательством Республики Казахстан».**

Статья 8 пункт 3: **«Государство не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если деятельность религиозных объединений не противоречит законам Республики Казахстан».**

На практике такое вмешательство происходит постоянно, однако пока нет известных нам фактов привлечения должностных лиц государственных органов к ответственности по статье 490 пункт 2 КоАП РК «Воспрепятствование законной религиозной деятельности, а равно нарушение гражданских прав физических лиц по мотивам отношения к религии или оскорбление их религиозных чувств» (штраф для физических лиц - до 100 МРП, для юридических лиц - до 200 МРП).

Аналогично нет информации о привлечении к уголовной ответственности по статье 145 УК РК «Нарушение равноправия человека и гражданина» за прямое или косвенное ограничение прав и свобод человека (гражданина) по мотивам происхождения, социального, должностного или имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства, принадлежности к общественным объединениям или по любым иным обстоятельствам, в том числе с использованием служебного положения.

ОГРАНИЧЕНИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

По сравнению с международными стандартами казахстанское законодательство содержит значительно больше ограничительных положений, препятствующих свободе религии или убеждений. Ответственность за нарушение этого законодательства наступает по статьям Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях (КоАП РК) и Уголовного кодекса Республики Казахстан (УК РК).

Административное или уголовное преследование следует, главным образом, за нарушение положений Закона РК «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» (от 11 октября 2011 года № 483-IV).

Основные положения законодательства о религии, за нарушение которых на практике в Казахстане привлекают к ответственности

В административном порядке:

Наказания в этом случае не связаны с ограничением или лишением свободы, зато это компенсируется широким спектром возможностей. В 2021 году, согласно данным правозащитной организации Fogim 18, в РК было 130 случаев привлечения к административной ответственности по «религиозным обвинениям». Напрямую, в основном, применяют несколько статей КоАП РК.

1. Нарушение законодательства РК о религиозной деятельности и религиозных объединениях (статья 490). В этой статье приведен целый ряд ограничений в связи с предполагаемым нарушением законодательных требований к:

- проведению религиозных обрядов, церемоний собраний;
- осуществлению благотворительной деятельности;
- строительству культовых зданий (сооружений), перепрофилированию (изменению функционального назначения) зданий (сооружений) в культовые здания;
- ввозу, изготовлению, выпуску и распространению материалов религиозного содержания и предметов религиозного назначения;
- осуществлению миссионерской деятельности без регистрации (перерегистрации);
- осуществлению религиозным объединением деятельности, не предусмотренной его уставом;
- занятиям политической деятельностью или за создание структур в государственных органах;
- участию в религиозной деятельности несовершеннолетних при возражении одного из родителей или законных представителей;
- руководству религиозным объединением лицом, назначенным иностранным религиозным центром без согласования с уполномоченным органом.

Все это предусматривает наложение штрафов до 200 МРП на физических и

должностных лиц, 500 МРП¹ на юридических лиц, в ряде случаев с приостановлением деятельности религиозного объединения и депортацией иностранных граждан.

2. Участие в деятельности незарегистрированных общественных и религиозных объединений и финансирование их деятельности (статья 489). До 150 МРП с приостановкой деятельности объединения (которое, надо отметить, и так не зарегистрировано).

3. Изготовление, хранение, ввоз, перевозка, распространение на территории РК продукции средств массовой информации, а равно иной продукции, направленной на пропаганду или агитацию религиозной розни (статья 453). Штраф до 2000 МРП в зависимости от того, кто нарушил – физическое или юридическое лицо.

Чаще всего к административной ответственности привлекают за:

- религиозные собрания или групповые молитвы вне религиозных сооружений, проведенные без уведомления местных исполнительных органов (даже в частных домах и квартирах); а с 2022 года могут привлекать к ответственности религиозные объединения, не имеющие собственных зданий, за проведение религиозных собраний в арендованных помещениях без разрешения государственных органов;
- «незарегистрированную» миссионерскую деятельность. Под таковой могут рассматривать любые разговоры на религиозные темы вне религиозных сооружений и иногда даже внутри религиозных сооружений, между исповедующими одну религию
- распространению религиозной литературы и других материалов вне специально установленных мест, в том числе продаже через интернет книг на религиозную тематику (включая старинные Кораны и Библии), которые тоже могут привести к административной ответственности;
- участию в деятельности незарегистрированных религиозных объединений.

В некоторых случаях может быть применена статья 488 КоАП РК «Нарушение законодательства о порядке организации и проведения мирных собраний», даже в случае проведения религиозных собраний внутри помещений, а не на открытой территории, что предусматривается Законом о порядке организации и проведении мирных собраний. Взыскание - штраф, либо до 15 суток административного ареста.

В уголовном порядке:

Ежегодно десятки людей привлекаются к уголовной ответственности по так называемым «экстремистским» статьям, в том числе верующие. В этом случае,

¹ МРП – минимальный расчетный показатель. На 2022 год установлен в размере 3063 тенге.

как правило, нет потерпевших, а обвинения основываются лишь на предположениях либо размытых результатах религиоведческих, судебно-филологических и политологических экспертиз.

В основном верующие попадают в сферу уголовного преследования по трем статьям УК РК:

1. За разжигание религиозной розни (статья 174). Предусмотрено до 20 лет лишения свободы. *Согласно статистике, в 2021 году было возбуждено 58 дел по данной статье (не только в случаях религиозной розни), до суда дошло 49 дел.*
2. За пропаганду терроризма (статья 256). До 12 лет лишения свободы. *В 2021 году было возбуждено 80 дел, до суда дошло 64.*
3. За организацию и участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации после решения суда о запрете их деятельности или ликвидации в связи с осуществлением ими экстремизма или терроризма. До 2 лет лишения свободы. *В 2021 году возбуждено 88 таких дел, до суда дошло 70. Но здесь нужно отметить, что данная статья чаще всего применяется к политической оппозиции.*

Уголовное преследование может осуществляться даже (и как правило) в тех случаях, когда вменяемые деяния не приводили к каким-либо последствиям, а обвинение базируется на экспертизах, где достаточно указать, что в данных выступлениях/текстах/публикациях/видео имеются признаки «разжигания» или «пропаганды». Органы преследования могут посчитать таковыми даже богословские споры в закрытом чате или перепосты песен с религиозным содержанием.

ЧТО ДЕЛАТЬ И КУДА ОБРАЩАТЬСЯ

Если Вы считаете, что Ваше право на свободу совести, религии или убеждений было нарушено или Вас необоснованно привлекают к гражданско-правовой, административной или уголовной ответственности за Вашу веру или убеждения, Вы можете обращаться в представительства Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности.

Головной офис КМБПЧ в Алматы
050035 г. Алматы, микрорайон 8, д. 4-а, офисы 423 и 428.
8 (727) 249 60 44, 8 (727) 249 60 46

Филиал КМБПЧ в Астане
010000, г. Нур-Султан, пр. Сарыарка, 12, офис 503 С.
Тел. 8 708 425 33 83, capital.kibhr@gmail.com

Актюбинский филиал
030000, г. Актобе, пр. Абулхаир хана, 65В, офис 5.
8 (7132) 573-353, aktobe.kibhr@gmail.com

Восточно-Казахстанский филиал
070004, г. Усть-Каменогорск, ул. Горького, 57, офис 309/1
8 (7232) 248-831, oskemen.kibhr@gmail.com

Западно-Казахстанский филиал
090000, г. Уральск, пр. Н.Назарбаева, 215, офис 306
8 (7112) 508-929, uralsk.kibhr@gmail.com.

Карагандинский филиал
100008, г. Караганда, ул. Костенко, 6, офис 93
8 (7212) 424-086, ygussakov@gmail.com

Костанайский филиал
110000, г. Костанай, ул. Победы, 70, офис 9
8 (7142) 574-043, kostanai2.kibhr@gmail.com

Мангистауский филиал
130000, г. Актау, микр. 2, дом 47 б, офис 635
8 (7292) 545-168, aktau.kibhr@gmail.com

Атырауский филиал
060000, г. Атырау, мкр. Орталык, д. 6
Тел. 8 (7122) 25 08 82, kibhr.atyrau@gmail.com

Павлодарский филиал
140002, г. Павлодар, ул. Каирбаева, 34, офис 203
8 (7182) 321-767, kibhr.pavlodar@gmail.com

Филиал КМБПЧ в Шымкенте
160000, г. Шымкент, ул. Казыбек би, 49, офис 44
8 (7252) 539-693, shymkent.kibhr@gmail.com.

Также при нарушении Вашего права на свободу религии Вы можете самостоятельно или с помощью правозащитников / адвокатов обратиться к Специальным процедурам Организации Объединенных Наций:

- Специальному докладчику ООН по вопросу о свободе религии или убеждений

Контактная информация

Mr. Ahmed Shaheed
Special Rapporteur on freedom of religion or belief
c/o Office of the High Commissioner for Human Rights
United Nations at Geneva

8-14 avenue de la Paix, CH-1211 Geneva 10, Switzerland
Факс: (+41) 22 917 90 06
Эл. почта: hrc-sr-freedomofreligion@un.org
www.ohchr.org/ru/special-procedures/sr-religion-or-belief

- Специальному докладчику ООН по вопросам меньшинств (**если нарушение затронуло члена общины или общину, относящихся к религиозным меньшинствам**).

Контактная информация

Prof. Fernand de Varennes
Special Rapporteur on minority issues
Office of the High Commissioner for Human Rights
Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10, Switzerland
Факс: (+ 41) 22 917 9006
Эл. почта: hrc-sr-minorityissues@un.org
www.ohchr.org/ru/special-procedures/sr-minority-issues

- Специальному докладчику ООН по вопросу о свободе мирных собраний и ассоциации (**если нарушение связано с деятельностью религиозной общины или объединения**)

Контактная информация

Mr. Clément Nyaletsossi Voule
Mandate of the Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association
Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10, Switzerland
Факс: + 41 22 917 9006
Эл.почта: hrc-sr-freeassembly@un.org
www.ohchr.org/ru/special-procedures/sr-freedom-of-assembly-and-association

Специальному докладчику ООН по вопросу о свободе мнений и их свободном выражении (**если нарушение связано с выражением *Ваших религиозных взглядов***)

Контактная информация

Ms. Irene Khan
Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression
OHCHR-UNOG
8-14 Avenue de la Paix, 1211 Geneve 10, Switzerland
Факс: +41 22 917 9006
Эл.почта: hrc-sr-freedex@un.org
www.ohchr.org/ru/special-procedures/sr-freedom-of-opinion-and-expression

Специальному докладчику ООН по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом
Special Rapporteur on the promotion and protection of human rights while countering terrorism

Контактная информация
OHCHR-UNOG
8-14 Avenue de la Paix
1211 Geneve 10, Switzerland
Email: hrc-sr-ct@un.org
www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-terrorism

Рабочая группа ООН по произвольным задержаниям (*если задержание, арест или лишение свободы связано с религиозной деятельностью*)
Working Group on Arbitrary Detention
OHCHR-UNOG, 8-14 Avenue de la Paix, 1211 Geneve 10, Switzerland
Эл. почта: hrc-wg-ad@un.org

Прим. Обращаться предпочтительнее на английском языке, но также допустимо на русском.

В ряде случаев обращение к этим специальным процедурам ООН приводило к освобождению незаконно осужденных за выражение своей веры или восстановлению прав верующих, либо отдельных религиозных общин.



Брошюра подготовлена при поддержке Stefanus alliance international. Содержание данного материала является предметом ответственности КМБПЧ и не отражает точку зрения Stefanus allians international

Тел.:
+7 (7272) 49 86 70

Mail:
subscribe@bureau.kz

Web:
www.bureau.kz