

Казахстан: список наблюдения CIVICUS Monitor

Обзор недавних ограничений гражданских свобод



март 2022 г. | Краткий обзор странового исследования от CIVICUS Monitor



Введение

В Казахстане отмечен значительный спад гражданского пространства. Свобода мирных собраний, выражения мнений и ассоциаций находятся под угрозой. После событий января 2022 года, когда страна пережила самый серьезный кризис за 30 лет своей независимости, нарушения гражданских свобод продолжаются. Мирные протесты, во время которых тысячи людей по всей стране вышли на улицы в начале января 2022 года, чтобы призвать к социальным и политическим переменам, переросли в кровавые столкновения, поскольку некоторые люди в толпе прибегли к насилию, а силы безопасности использовали силовую тактику, чтобы положить конец протестам. Обстоятельства, при которых протесты переросли в насилие еще предстоит полностью прояснить. Однако есть серьезные опасения по поводу того, как власти отреагировали на кризис. В частности, власти широко использовали термин «террористы» в отношении участников январских событий, не делая четкого различия между не мирными и мирными протестующими, а также произвольно задержали тысячи протестующих. Были сообщения о чрезмерном применении силы, в том числе со смертельным исходом, против мирных демонстрантов и прохожих. Также были широко распространены утверждения о пытках и жестоком обращении, нарушениях надлежащей правовой процедуры и исчезновениях задержанных протестующих, и в равной степени о преследовании людей за мирное осуществление их свободы мирных собраний, ассоциаций и выражения мнений.

Кроме того, во время этих событий власти на несколько дней отключили интернет по всей стране, тем самым лишив доступа к информации о кризисе. Работникам СМИ препятствовали и подвергали нападениям при освещении событий, а независимые журналисты и правозащитники стали мишенью кампаний клеветы и запугивания после протестов. Активисты гражданского общества и сторонники оппозиции входят в число задержанных, подвергшихся жестокому обращению и привлеченных к ответственности в связи с протестами, что усиливает опасения, что эти события используются в качестве предлога для усиления давления на критиков правительства.

Президент Токаев [отверг](#) призывы к международному расследованию январских событий. В то же время властям до сих пор не удалось инициировать всестороннее, беспристрастное и эффективное национальное расследование этих событий, чтобы установить, что произошло, и привлечь к ответственности всех виновных в нарушениях прав человека, включая высокопоставленных должностных лиц.

МИРНЫЕ ПРОТЕСТЫ ПО ВСЕЙ СТРАНЕ ПЕРЕХОДЯТ В НАСИЛИЕ

2 января 2022 года в Мангистауской области Казахстана начались мирные акции протеста против резкого повышения цен на топливо. В последующие дни протесты распространились на другие города по всей стране, и тысячи людей высказали требования более широких социальных и политических изменений. При обстоятельствах, которые остаются неясными, протесты переросли в насилие с 4 по 5 января 2022 года, особенно в Алматы — крупнейшем городе Казахстана — с информацией [о столкновениях](#) с участием протестующих и силами безопасности и применении силы

ABOUT THE CIVICUS MONITOR

The [CIVICUS Monitor](#), an online platform that tracks threats to civil society in countries across the globe, rates civic space – the space for civil society – in Kazakhstan as “**Obstructed**”.

The data provides the basis for civic space ratings, which are based on up-to-date information and indicators on the state of freedom of association, peaceful assembly and expression. Countries can be rated as:

CLOSED

REPRESSED

OBSTRUCTED

NARROWED

OPEN



последними для разгона протестующих. 5 января 2022 года в Алматы некоторые люди в толпе ворвались в общественные здания, подожгли их и захватили аэропорт. Сообщалось также о грабежах и вандализме. О подобном насильственном повороте событий сообщили из нескольких других городов.

В ответ власти начали антитеррористическую операцию по борьбе с террористической угрозой, которую, как они утверждали, организовали из-за рубежа, ввели чрезвычайное положение в стране и обратились [за помощью](#) к Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), военному союзу шести постсоветских государств, силы которых были оперативно переброшены. Президент Касым-Жомарт Токаев также отправил в отставку правительство и инициировал ряд мер [по лишению](#) политического влияния экс-президента Нурсултана Назарбаева, который остается влиятельным игроком после ухода с поста в 2019 году, и его союзников, на фоне признаков [борьбы за власть](#) за кулисами, когда разразился кризис.

После нескольких дней интенсивных силовых операций, в ходе которых происходили [ужасающие инциденты](#) и было убито и ранено значительное количество людей, ситуация в Алматы и других частях Казахстана наконец успокоилась. Чрезвычайное положение в Алматы и ряде других регионов [действовало](#) до 19 января 2022 года, когда [был завершен](#) вывод войск ОДКБ. Однако последствия кризиса будут ощущаться в далеком будущем, что будет иметь серьезные последствия для защиты прав человека в стране (подробнее см. ниже).

НАРУШЕНИЕ ПРАВ ВО ВРЕМЯ ПРОТЕСТОВ

Реагируя на события января 2022 года, власти нарушили права протестующих и других жителей несколькими способами, которые кратко описаны ниже.

Во-первых, власти огульно клеймили участников протеста «бандитами» и «террористами», не делая четкого различия между теми, кто применяет насилие, и мирными протестующими. Эксперты ООН [подвергли](#) резкой критике широкую риторику властей в этом контексте, заявив, что она несовместима с международным правом в области прав человека, и предупредив об опасности ошибочных контртеррористических мер.

Во-вторых, [выводы](#) правозащитных групп и новости СМИ свидетельствуют о том, что власти прибегли к чрезмерной силе, в том числе на поражение, при разгоне протестующих. 7 января 2022 года президент Токаев [заявил](#), что отдал приказ силам безопасности и армии «открывать огонь на поражение без предупреждения» в усилиях по подавлению беспорядков и наведению правопорядка в стране. Данный приказ не соответствует международным стандартам, которые допускают применение силы только в виде крайней меры, и требуют, чтобы любое применение силы было соразмерным, ущерб был сведен к минимуму, а человеческие жизни защищены. Впоследствии он [настаивал](#) на том, чтобы вооруженная сила не применялась против мирных демонстрантов. Однако правозащитные группы, средства массовой информации и активисты [сообщали](#) о случаях, когда силы безопасности стреляли в безоружных демонстрантов и протестующих, не представляющих непосредственной угрозы, даже до того, как была объявлена политика стрельбы без предупреждения.

По официальным данным, во время беспорядков [погибли](#) 227 человек, в том числе 19 сотрудников правоохранительных органов, 4353 человека получили ранения. Однако правозащитники считают, что реальное число жертв выше. Власти [отказались](#) обнародовать полный список убитых и информацию о точных обстоятельствах их гибели. Однако имеющаяся информация указывает на то, что среди убитых есть мирные протестующие, активисты и жители. В ряде случаев мирные жители, не участвовавшие в акциях протеста, в том числе [несколько детей](#), были произвольно убиты, когда они передвигались вне своих домов в период силовых операций.



Кроме того, власти проводили произвольные массовые задержания в связи с протестами. По [официальной](#) информации, по состоянию на 11 января 2022 года по всей стране задержано не менее 10 тысяч человек. Есть опасения, что многие из задержанных не были причастны к каким-либо насильственным, противоправным действиям и просто осуществляли свое право на мирный протест. Среди задержанных были журналисты, активисты гражданского общества и правозащитники. Сообщалось, что в некоторых случаях задержанных содержали в импровизированных центрах содержания под стражей и отказывали в доступе к правовой помощи на основании тревожных утверждений о применении к задержанным пыток и жестокого обращения. Кроме того, несколько человек [числятся пропавшими](#) без вести после январских событий, их судьба и местонахождение до сих пор не установлены.

В то время как большинство задержанных были освобождены в течение нескольких дней без предъявления обвинений, сотням людей были предъявлены обвинения в различных правонарушениях, связанных с январскими событиями, и на начало февраля 2022 года расследовалось около 3000 [уголовных дел](#). К ним относятся мирные демонстранты, представители гражданского общества и активисты оппозиции, некоторым из которых были предъявлены обвинения в широко сформулированных уголовных преступлениях, таких как «заведомо ложная информация» и «разжигание розни», которые могут широко использоваться и толковаться для подавления законной свободы слова. Другие мирные протестующие и активисты были приговорены к штрафам и более коротким срокам лишения свободы по обвинению в участии в акциях протеста, проводимых без предварительного разрешения, что является административным правонарушением в соответствии с национальным законодательством.

Правительство [заявило](#), что все жалобы на незаконные задержания, пытки и жестокое обращение, а также другие нарушения, допущенные правоохранительными органами в связи с протестами, будут тщательно расследованы. По состоянию на начало февраля 2022 года по таким жалобам было [возбуждено](#) расследование около 130 дел. Однако количество предполагаемых нарушений намного больше, и существуют серьезные опасения по поводу беспристрастности и эффективности расследований предполагаемых нарушений.

Активисты гражданского общества в настоящее время участвуют в важных независимых усилиях по систематическому документированию и анализу информации о нарушениях прав человека, совершенных во время и после протестов. Среди прочего, над этим работает недавно созданный [Альянс защиты прав человека](#), состоящий из нескольких правозащитных НПО и их сетей.

ОГРАНИЧЕНИЯ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ И ДАВЛЕНИЕ НА ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

В связи с январскими событиями 2022 года власти неоднократно ограничивали доступ к интернету в стране, в том числе посредством общенационального [отключения интернета](#), которое длилось несколько дней. Таким образом, власти фактически осуществили информационную блокаду и предотвратили независимое освещение и распространение информации о кризисе. Некоторые отдельные интернет-ресурсы были [заблокированы](#), поскольку, по мнению властей, их сообщения о протестах якобы содержали ложную информацию. Работники СМИ, освещавшие протесты, сталкивались с различными формами [преследования](#), включая произвольные задержания и [нападения](#) как со стороны сил безопасности, так и со стороны негосударственных субъектов. В результате пострадали несколько журналистов, погиб водитель телевизионного канала.



После январских событий журналисты и представители гражданского общества оказались под растущим давлением. Выступая 7 января 2022 года, президент Токаев [обрушился](#) с критикой на правозащитников, активистов и представителей независимых СМИ, назвав их «безответственными демагогами» и предположив, что они частично виноваты в насильственном повороте событий. Его заявление спровоцировало клеветническую кампанию против правозащитников и независимых журналистов, причем эту риторику подхватили различные прогосударственные СМИ и прогосударственные активисты. Несколько журналистов [были вызваны](#) для допроса по поводу их работы во время протестов, а некоторые активисты и как минимум [один журналист](#) находятся под следствием в связи с январскими событиями. Власти также [пытались](#) возложить вину за вспыхнувшее насилие на оппозиционные движения, в частности на запрещенные Демократический выбор Казахстана и партию Көше (Улицы), сторонники которых в последние годы стали объектом усиливающихся репрессий. По сообщениям, люди, связанные с этими движениями, были задержаны, допрошены и привлечены к ответственности за их мирное участие в протестах, причем некоторые из них утверждали, что [подверглись](#) жестокому обращению во время содержания под стражей.



РЕКОМЕНДАЦИИ

Казахстанским властям:

- Уважать права на свободу мирных собраний, свободу выражения мнений и свободу ассоциаций, защищаемые международным правом в области прав человека, и воздерживаться от чрезмерных ограничений этих прав во имя борьбы с терроризмом и поддержания общественного порядка.
- Согласиться на международное независимое расследование январских событий 2022 года, чтобы подробно выяснить, что произошло во время кризиса, и обеспечить привлечение к ответственности за все нарушения прав человека, совершенные в связи с ним.
- Незамедлительно, тщательно и беспристрастно расследовать все заявления о чрезмерном применении силы, произвольных задержаниях, пытках и других нарушениях, совершенных силами безопасности в отношении протестующих и других жителей в связи с январскими событиями 2022 года, и привлечь к ответственности виновных в таких нарушениях.
- Гарантировать полное соблюдение права на надлежащее судебное разбирательство всех лиц, привлеченных к уголовной ответственности в связи с событиями января 2022 года, включая право на юридическое представительство и право на справедливое и публичное судебное разбирательство, и предоставить им доступ к необходимой медицинской помощи в местах содержания под стражей.
- Немедленно и безоговорочно освободить из-под стражи любого, кто произвольно удерживается за мирный протест во время январских событий, и обеспечить, чтобы никто не был наказан за ненасильственное поведение, которое не является международно признанным преступлением.
- Уважать право на свободу информации и следить за тем, чтобы любые ограничения, накладываемые на доступ в Интернет, соответствовали строгим требованиям к допустимым ограничениям, установленным международным законодательством о правах человека.
- Защищать право журналистов и правозащитников беспрепятственно выполнять свои профессиональные обязанности, принимать действенные меры по расследованию всех случаев преследования и запугивания таких лиц в связи с январскими протестами, а также снимать любые обвинения, выдвинутые против них в отместку за их законную журналистскую и правозащитную деятельность.
- Стремиться к сотрудничеству с правозащитными группами в расследовании и привлечении к ответственности за нарушения, совершенные во время январских событий, и воздерживаться от создания препятствий работе национальных и международных НПО, участвующих в таких усилиях.
- Воздерживаться от использования январских событий в качестве предлога для расправы над активистами гражданского общества и сторонниками оппозиции, которые мирно выражают инакомыслие и призывают к политическим и социальным переменам.

Членам международного сообщества:

- Использовать контакты, сотрудничество и рычаги воздействия на казахстанские власти, чтобы обеспечить соблюдение ими рекомендаций, перечисленных выше.