

**Казахстанское международное бюро по правам
человека и соблюдению законности
(КМБПЧ)**

**Стратегический план
на
2015 – 2018 гг.
(обновлённый на 2017-2018 гг.)**

Данный стратегический план подготовлен в рамках проекта, включавшего в себя опрос сотрудников и ключевых партнеров КМБПЧ, серии дискуссий и двухдневной встречи сотрудников КМБПЧ в 2015 году, посвященных обсуждению внутренних и внешних факторов, влияющих на работу организации, обновлён в 2016 в результате обсуждения на общем собрании КМБПЧ и в 2017 гг., исходя из изменения общественно-политической ситуации.

СОДЕРЖАНИЕ

О КМБПЧ

Политический контекст и его влияние на стратегию КМБПЧ

Вызовы и задачи

Стратегические приоритеты и цели на 2015-2018 гг.

Деятельность КМБПЧ в рамках стратегических приоритетов:

 Основные направления деятельности (институциональная поддержка)

 Текущие и планируемые проекты

Фандрайзинг

План действий в случае внештатных ситуаций

Коммуникации

Подготовка сотрудников

Приложения 1-1 (1-2) Организационная структура

Приложение 1-3 Стратегия фандрайзинга

Приложение 1-4 Медиастратегия

О КМБПЧ

Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности (КМБПЧ) – казахстанская неправительственная, некоммерческая правозащитная организация с республиканским статусом, миссия которой направлена на содействие:

- соблюдению политических прав и гражданских свобод в Казахстане и других государствах;
- развитию демократии, верховенства права и гражданского общества через просвещение, мониторинг (сбор, анализ и распространение информации), проведение эдвокаси, анализ законодательства и его приведение к международным стандартам.

КМБПЧ было создано в 1993-м и официально зарегистрировано в 1995 году. КМБПЧ располагает правозащитной сетью из 9-ти филиалов и 2-х (с 2017 г. – одного) представителей по всему Казахстану. Головной офис организации находится в Алматы. В КМБПЧ работает свыше 40 сотрудников, включая ведущих в стране экспертов в области прав человека, юристов, журналистов, социологов и аналитиков.

В течение почти 19-ти лет организацию возглавлял известный правозащитник Евгений Жовтис. В апреле 2012 года он ушел с поста директора КМБПЧ, но продолжал выполнять обязанности председателя совета КМБПЧ, обеспечивая стратегическое руководство деятельностью организации. В середине 2016 года он вернулся на должность директора организации.

За 24 года своей деятельности КМБПЧ стало одной из ведущих правозащитных организаций в стране. Деятельность КМБПЧ всегда была направлена на достижение системных изменений в сфере политических прав и гражданских свобод, привлечение внимания к нарушениям прав человека, системный анализ тенденций. В настоящее время КМБПЧ воспринимается общественностью, государственными органами и международным сообществом как своего рода правозащитный бренд Казахстана.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности было создано в середине 1993 года на волне постперестроечного подъема и в условиях тогдашней политики правящей элиты, направленной на позиционирование Казахстана на международной арене как нового национального государства, реформирующего советскую тоталитарную политическую систему в сторону признания политического плюрализма, открытости и основополагающих прав и свобод. В этот период времени (1991-95 гг.) политический контекст в Казахстане был относительно благоприятным для развития многопартийности и политического плюрализма, развития независимых средств массовой информации, появления организаций и институтов гражданского общества.

Этот благоприятный политический контекст позволил КМБПЧ выработать стратегическую цель – содействие развитию демократии, верховенства закона и уважению и соблюдению прав и свобод человека в стране через деятельность по четырем стратегическим направлениям:

- мониторинг ситуации с соблюдением основных политических прав и гражданских свобод;
- правовое просвещение;
- поддержание конструктивного диалога с властями на предмет реформирования законодательства, государственных институтов и правоприменительной практики в области прав человека;
- содействие гражданам и организациям в защите их прав и свобод во взаимоотношениях с государствам.

Политический контекст стал меняться к худшему, начиная с 1995-96 годов, когда правящая элита, завершив раздел государственной собственности и явившись главным бенефициаром этого процесса, начала создавать систему, которая бы позволила контролировать и гарантировать неизменность результатов приватизации. В этих условиях власть выбрала путь создания сверхпрезидентской национальной республики с максимальным контролем над государственными институтами и обществом для исключения любых рисков и неожиданностей. Принятая в 1995 году и изменённая в 2007, 2011 и 2017 гг. новая Конституция РК сконцентрировала максимум властных полномочий в руках президента. При помощи тендера на радиочастоты с заданными результатами в 1996-97 годах из информационного поля были исключены независимые теле- и радиоканалы. Серьёзному давлению подверглись печатные СМИ. После нескольких жестко контролируемых выборов политическая оппозиция была по существу «выдавлена» из политической системы и к середине 2000-х годов оказалась практически исключённой из каких-либо представительных органов власти.

Несмотря на эти негативные изменения политического контекста КМБПЧ за годы своей работы удалось добиться определенных успехов. КМБПЧ стало фактически крупнейшей правозащитной организацией в Центральной Азии, имеющей тесные контакты практически со всеми международными межправительственными и неправительственными организациями по правам человека. КМБПЧ явилось одним из инициаторов присоединения к международным инструментам по правам человека, отмены выездных виз, отмены смертной казни (был введен бессрочный мораторий на исполнение приговоров), передачи пенитенциарной системы из ведения МВД РК в ведение Министерства юстиции РК (хотя в 2011 г. произошла обратная передача), введения института суда присяжных, ювенальной юстиции, создания системы общественного контроля за местами лишения свободы, включая национальный превентивный механизм предупреждения пыток, развития институтов и процедур диалога между властями и гражданским обществом, в том числе правозащитными организациями.

КМБПЧ активно выступало и выступает с заявлениями по острым проблемам нарушения политических прав и гражданских свобод в Казахстане, постоянно присутствовало и присутствует в информационном поле общественно-политического и правового направления, занималось и занимается просвещением и обучением как гражданских активистов, так и государственных служащих.

Эта активная деятельность организации, особенно на международном уровне, не могла не вызвать определенного раздражения властей. В традициях советского прошлого КМБПЧ обвиняли в продвижении «западных» ценностей и стандартов, организации становилось все сложнее заниматься содействием реформированию законодательства, а приходилось занимать оборонительные позиции, пытаясь противостоять негативным

тенденциям в области обеспечения и защиты основных политических прав и гражданских свобод.

Середина и конец 2000-х годов ознаменовалась еще большими сложностями в существовании и развитии немногочисленных организаций гражданского общества. Напуганные «оранжевыми» революциями и «арабскими вёснами», власти сначала в 2005 году путем масштабных проверок и создания негативного имиджа правозащитных и других активных организаций гражданского общества, а позднее в первой половине второго десятилетия 2000-х годов через жёсткое давление на оппозиционное движение «Демократический выбор Казахстана» создали в стране атмосферу страха и незащищенности для гражданских активистов и правозащитников. Параллельно власти стали активно формировать, похожее на советское, «государственное общество», то есть осуществлять определенный идеологический контроль над неправительственным сектором, контролируя его, управляя и манипулируя им.

Еще одним фактором, влияющим на положение правозащитных организаций, стало обострение внутривластной борьбы и усиление авторитарных тенденций по мере приближения момента ухода президента Н.Назарбаева с политической арены. Чем ближе подходит неизбежный момент передачи власти, тем больше опасений у представителей элиты по поводу гарантий безопасности. Эта ситуация подталкивает правящую элиту к еще большему контролю над обществом и приводит к усилению давления на организации гражданского общества. Новые авторитарные тенденции выразились в 2011-12 годах в силовом подавлении забастовки нефтяников Жанаозена, в запрещении оппозиционной партии «Алга!», и закрытии судебным решением нескольких десятков оппозиционных СМИ, включая веб-сайты и веб-порталы, осуждение к лишению свободы политиков, правозащитников и гражданских активистов.

Учитывая эти авторитарные тенденции и всё большее «закручивание гаек» в 2012-2013 годах, стало очевидным, что стратегия КМБПЧ по содействию развитию и сопротивлению негативным тенденциям, должна была измениться, что нашло своё отражение в Стратегическом плане КМБПЧ на 2013-2016 гг.

Тем не менее вторая половина 2013–2014 годы ознаменовались некоторым оживлением диалога между властями и гражданским обществом, в том числе правозащитными организациями. В рамках созданного в начале 2013 года Консультативно-совещательного органа «Диалоговая площадка по человеческому измерению» при Министерстве иностранных дел Республики Казахстан (КСО ДПЧИ) значительно интенсифицировался диалог между властями и правозащитным сообществом, который стал приобретать институциональные формы. КСО ДПЧИ состоит из более чем 60 членов, представляющих наиболее известные правозащитные организации и активные гражданские организации, в том числе «Freedom House – Kazakhstan», Национальный демократический институт и Фонд «Сорос-Казахстан», а также представителей профильных государственных органов и ведомств. Наблюдателями в этом органе являются Региональный офис Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Центральной Азии, Офис Организации Объединённых Наций в Казахстане, Представительство Европейской Комиссии в Республике Казахстан, Офис программ Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и др.

В рамках КСО ДПЧИ была создана Рабочая группа, сопредседателями в которой стали депутат Мажилиса Парламента РК А.Соловьева и председатель Совета КМБПЧ Е.Жовтис. Секретариатом Рабочей группы членами КСО ДПЧИ утверждено КМБПЧ. Во второй половине 2014 года созданы четыре подгруппы Рабочей группы КСО ДПЧИ: по развитию демократии, продвижению верховенства права, правам человека и законодательному процессу, со-координаторами которых стали представители ведущих правозащитных и гражданских организаций Казахстана. Со-координаторами со стороны государства стали депутаты Мажилиса Парламента. Рабочая группа и подгруппы КСО ДПЧИ целью своей деятельности определили имплементацию рекомендаций самого КСО ДПЧИ, а также международных органов и организаций по правам человека в области развития демократии, продвижения верховенства права и правам человека. В деятельности Рабочей группы и подгрупп КСО ДПЧИ принимают участие более 20 представителей государственных органов и несколько десятков НПО.

Этот механизм предоставляет определённые возможности для влияния неправительственного сектора на улучшение ситуации с правами человека и поддержания конструктивного диалога с властями. Кроме того, интенсифицирован диалог в рамках различных консультативных структур (например, Экспертного совета при Комиссии по правам человека при Президенте РК, общественных комитетов при различных государственных органах и ведомствах, включая Министерство иностранных дел РК, Министерство юстиции РК, Министерство внутренних дел РК, недавно созданной Рабочей группы по взаимодействию с неправительственными организациями при Министерстве культуры и спорта РК, которая впоследствии стала функционировать при созданном в сентябре 2016 года Министерстве по делам религий и гражданского общества и ряда других, а также Национального превентивного механизма по предотвращению пыток. С сентября 2016 года появилось «окно возможностей» для работы организаций гражданского общества с Мажилисом Парламента в силу большей открытости этой нижней палаты Парламента и создания рабочих групп по рассмотрению законопроектов с участием представителей и экспертов гражданских организаций.

ВЫЗОВЫ

КМБПЧ признаёт, что в существующих условиях, при планировании будущей деятельности необходимо учитывать следующие факторы:

1. Политический контекст, описанный в предыдущем разделе, серьезно ограничивает способность КМБПЧ содействовать улучшению ситуации с правами человека в краткосрочной перспективе. Власти с недоверием, а иногда и с враждебностью относятся к правозащитным НПО. В стране практически не представлены независимые СМИ. Государство активно финансирует ГОНГО, противопоставляя их неправительственным организациям, получающим поддержку иностранных доноров. Некоторое «потепление» отношений властей с правозащитным сообществом в 2014 – начале 2017 гг. внушает определённые надежды на то, что казахстанские власти будут вести более взвешенную и разумную политику в отношении независимого гражданского общества, однако процессы в этой сфере, происходящие в России, Азербайджане, в последнее время в Кыргызстане, дают основания для опасений «обмена опытом», особенно в рамках Евразийского экономического союза. Достаточно упомянуть, что в конце 2016 года властями были приняты поправки в

законодательство о некоммерческих организациях, в соответствии с которыми все неправительственные организации должны каждый год до 31 марта представлять в уполномоченный орган, которым является Министерство по делам религий и гражданского общества, полную информацию о своей деятельности за прошедший год, включая данные о финансировании и выполненных проектах. Кроме этого, в середине 2016 года были приняты поправки в налоговое законодательство Казахстана, согласно которым и неправительственные и коммерческие организации, и отдельные лица должны в десятидневный срок информировать налоговые органы обо всех договорах и соглашениях о финансировании из иностранных источников, если эти средства направляются на оказание правовой помощи, правового информирования, социологических и иных опросов населения и сбора, анализа и распространения информации. Они также обязаны отчитываться каждый квартал о расходовании этих средств.

2. Отсутствие институциональных механизмов, способных поддержать демократические изменения, является лишь частью проблемы. Серьезный вызов представляет собой распространенное в официальной среде и активно пропагандируемое пренебрежительное отношение к правам человека и демократическим ценностям. Концепции и понятия в сфере прав человека неверно интерпретируются и представляются в государственной политике, подзаконных актах и иницируемых ГОНГО дискуссиях. Это приводит к разрыву между международными обязательствами Казахстана, номинально действующими национальными законами и реальным положением дел. К тому же эти дискуссии ведутся в обществе, где широко распространено неверие в свободу как самостоятельную ценность и правовые институты, как деперсонифицированные механизмы обеспечения верховенства права и справедливости.

3. Еще одним серьезным вызовом является изменение политики доноров. Сложные отношения с властями означают, что КМБПЧ не может претендовать на государственное финансирование, а получение пожертвований трудно осуществимо с учетом законодательных и психологических ограничений. Иностранные доноры и международные организации остаются основным источником финансирования для КМБПЧ. Однако за последние годы политика доноров претерпела изменения, отчасти в связи со сложной экономической ситуацией, отчасти из-за политики казахстанских властей. Одним из наиболее сложных моментов в отношениях с донорами является их стремление применять для измерения прогресса «индикаторы эффективности» и количественные оценки результатов, часто основанные на бизнес-моделях и мало применимые к правозащитным организациям.

4. Серьезным внутренним вызовом является продолжающийся процесс изменения структуры КМБПЧ. Был произведен ряд структурных изменений, но КМБПЧ столкнулось с необходимостью направить серьезные ресурсы на поддержание планирования и последовательного внедрения изменений, необходимых для работы. Есть и другие сложности, включая поиск новых сотрудников, в связи с нехваткой квалифицированных кандидатов, желающих работать в этой сфере.

Стратегический план определяет направления деятельности КМБПЧ с учетом этих вызовов и предусматривает виды деятельности, необходимые для продолжения реализации КМБПЧ своей миссии.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ И ЦЕЛИ В 2015-2018 гг.

В связи с разнонаправленным политическим контекстом, препятствующим достижению системных изменений в стране, КМБПЧ пересмотрело и уточнило подходы к результативности и эффективности деятельности организации и определило стратегические приоритеты на период 2015 – 2018 гг. с обязательным их обновлением каждые два года. Поэтому Стратегический план на 2013-2016 гг. был пересмотрен в 2015 году и превратился в план на 2015-2018 гг., который, в свою очередь, обновлен в 2017 году.

До принятия предыдущего Стратегического плана, то есть до 2013 года, стратегия КМБПЧ была, в основном, направлена на улучшение ситуации с правами человека и сдерживание негативных изменений.

С учетом масштаба существовавших вызовов КМБПЧ считало, что в течение следующих четырёх лет (2013-2016 гг.) оно должно было ориентироваться на достижение трех основных стратегических целей:

- **обеспечить наличие достаточных финансовых ресурсов, поддержки и внутренней устойчивости, необходимых для выживания и сохранения способности КМБПЧ осуществлять свою деятельность, включая способность продвигать систему принятых на международном уровне ценностей, проводить мониторинг и реагировать на ситуацию с правами человека в стране;**
- **сохранить способность озвучивать фундаментальные концепции и представления о международных стандартах защиты прав и свобод человека, поддерживать диалог с властями и общественностью и предотвращать дальнейшее размывание понятий;**
- **готовиться к появлению шанса для изменения вектора развития страны, системы общественно-политических координат в случае развития внутриэлитного процесса, который неизбежно закончится политическим транзитом.**

Некоторое изменение общественно-политической ситуации и появление возможностей для институционализации диалога правозащитного сообщества с властями Казахстана предопределило формулирование ещё одной стратегической цели:

- **содействовать процессу институционализации диалога между правозащитным сообществом, организациями гражданского общества и властями по вопросам развития демократии, верховенства права и правам человека в рамках Консультативно-совещательного органа «Диалоговая площадка по человеческому измерению», его Рабочей группы и подгрупп, а также других общественно-консультативных структур и механизмов, в частности общественных советов и Национального превентивного механизма в Республике Казахстан.**

КМБПЧ полагало, что для достижения этих стратегических целей необходимо было сконцентрироваться в 2015-2016 гг. на решении ряда задач. Обновлённый

Стратегический план на 2017-2018 гг. предполагает придерживаться этого же подхода с некоторыми уточнениями и дополнениями:

1. Для выживания и обеспечения способности КМБПЧ выполнять базовые функции следует ограничить основные направления деятельности следующими:

- (1) мониторинг и информирование общественности о ситуации с правами человека, в том числе при помощи интерактивных методов;
- (2) анализ законодательства и разработка альтернативных законопроектов, выработка рекомендаций, направленных на институциональные реформы и изменение правоприменительной практики;
- (3) содействие институционализации диалога между правозащитным сообществом и властями по острым вопросам развития демократии, верховенства права и прав человека;
- (4) работа с международной системой защиты прав человека и создание базы прецедентных дел в Казахстане, оказание первичной правовой помощи гражданам в ограниченных размерах с фокусом на стратегических тяжбах;
- (5) просвещение, продвижение концепции и основных принципов международного права в области прав человека, установление повестки дня в сфере прав человека и противодействие усилиям, направленным на размывание основных понятий.

Другие активные действия, которые были стратегически важными для КМБПЧ в прошлом, на данный момент не могут быть включены в основные направления деятельности в связи с тем, что достижение весомых и устойчивых результатов в краткосрочный и даже среднесрочный период вряд ли возможно. В числе таких направлений деятельности: масштабное предоставление юридической помощи и рассмотрение обращений от граждан и организаций, а также масштабные адвокасионские кампании, направленные на вовлечение широкой общественности.

Для сохранения способности эффективно реализовывать стратегические программы КМБПЧ необходимо также обеспечить выполнение следующих задач:

- (1) учитывать, что **б**ольшие шансы на успех имеют программы в сферах, где есть история успешного сотрудничества и/или наличие политической воли со стороны властей;
- (2) при рассмотрении новых проектов приоритет отдавать тем, которые направлены на исследование или решение проблемных вопросов в сфере прав человека, актуальных для трех или более регионов Казахстана (в соответствии с данными опроса филиалов КМБПЧ), где кратко- и среднесрочные программы могут привести к конкретным результатам;
- (3) в процессе получения финансирования и обеспечения поддержки особо важно подчёркивать необходимость присутствия КМБПЧ в регионах страны и важность наличия филиалов. Региональное присутствие необходимо для качественного мониторинга и особенно важно ввиду отсутствия независимых СМИ;
- (4) необходимо повышение эффективности фандрейзинга, улучшение отчетности, в том числе системы оценки эффективности деятельности организации, основанной на верифицируемых индикаторах;
- (5) необходим план действий в случае негативного развития событий, предусматривающий действия для обеспечения безопасности сотрудников и непрерывности работы организации (например, в случае ареста, преследования со стороны властей, срыва мероприятий и/или проектов);
- (5) необходимо повышение эффективности коммуникации с международным сообществом и более последовательное информирование о работе КМБПЧ.

2. Для поддержания уровня дискуссии и предотвращения размывания понятий следует обеспечить выполнение следующих задач:

(1) КМБПЧ следует взять на себя ведущую роль в консолидации и сборе мнений в отношении формирования национальной повестки дня в сфере прав человека и использования доступных средств поддержания диалога с властями;

(2) КМБПЧ необходимо повысить эффективность информирования казахстанских властей, международной и казахстанской общественности о своих выводах, экспертных оценках и анализе.

3. Для того, чтобы сохранить и преумножить экспертный потенциал и объем знаний, который, возможно, будет затребован после изменения политического вектора страны или возникновения отдельных «окон возможностей» (“windows of opportunities”), КМБПЧ необходимо:

(1) повысить качество подготовки сотрудников, разработать комплексный план тренингов, активно искать средства для повышения квалификации новых сотрудников, особенно в вопросах правозащитной деятельности, международных стандартов и менеджмента в некоммерческих организациях;

(2) продолжать развитие и обновление электронной библиотеки по правам человека, распространение материалов;

(3) пересмотреть программу анализа и разработки законопроектов, выработки рекомендаций по реформированию правовых институтов и улучшению правоприменительной практики, подготовки обращений в международные и национальные правозащитные институты;

(4) содействовать программам подготовки следующего поколения гражданских активистов.

4. Для содействия в институционализации и повышении эффективности диалога между правозащитным сообществом, организациями гражданского общества и властями по вопросам развития демократии, верховенства права и правам человека КМБПЧ необходимо:

(1) задействовать свой и иной экспертный потенциал для подготовки предложений и рекомендаций, в том числе альтернатив, для имплементации рекомендаций КСО ДПЧИ и международных органов и организаций по правам человека;

(2) использовать свой организационный и экспертный потенциал для консолидации усилий организаций гражданского общества в рамках диалога с властями по ключевым вопросам обеспечения и защиты фундаментальных политических прав и гражданских свобод в Республике Казахстан;

(3) активно участвовать в общественно-консультативных и иных структурах, в рамках которых возможно взаимодействие с властями для продвижения концепции и основных принципов международного права в области прав человека.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Программные направления -- это основа деятельности КМБПЧ. Финансирование этих направлений происходит, в основном, за счет институциональных грантов. Частично программные направления финансируются из отдельных проектных заявок. На перечисленные ниже программные направления деятельности приходится 60-80% загрузки сотрудников.

1. Мониторинг и информирование

Описание: В деятельности КМБПЧ мониторинг понимается как процедура долгосрочного наблюдения за реализацией тех или иных прав/свобод и как элемент действий в защиту общественных интересов. КМБПЧ является единственной правозащитной организацией в Казахстане, располагающей региональной сетью, позволяющей обеспечить сбор данных на местах. Работа в рамках мониторинга предполагает наблюдение за реальными процессами в части практической реализации прав и свобод, их документальную фиксацию, дальнейшую статистическую обработку полученных данных и их анализ, конечным результатом которых является замер состояния прав и свобод и определение динамики происходящих изменений в этой сфере, оформленных в виде докладов. Результаты мониторинга предполагается представлять властям, международной и казахстанской общественности для принятия мер по совершенствованию законодательства, реформированию институтов и улучшению правоприменительной практики в области прав человека.

Задачи на 2017-2018 гг.:

- обеспечить своевременное информирование властей, международных органов и организаций, международной и казахстанской общественности о случаях серьезных нарушений прав человека в регионах присутствия КМБПЧ;
- обеспечить качество мониторинга в соответствии со стандартами, разработанными Информационно-мониторинговым центром КМБПЧ;
- обеспечить анализ результатов мониторинга в тех сферах, где наблюдаются наиболее значимые и масштабные нарушения. В 2017-2018 гг. такими сферами будут являться свобода от пыток, свобода мирных собраний, свобода совести, религии (вероисповедания) или убеждений, свобода от недискриминации, свобода объединения и, в некоторых случаях, право на справедливый судебный процесс. Кроме того, в 2017-2018 гг. КМБПЧ будет осуществлять мониторинг выполнения не менее 50 рекомендаций международных органов и организаций, а также КСО ДПЧИ в области политических прав и гражданских свобод, а также экономических, социальных и культурных прав. Такой расширенный мониторинг и анализ требуют дополнительного финансирования.
- повысить доступность результатов мониторинга, в том числе путём направления мониторинговых докладов и отчетов в государственные органы и национальные учреждения по правам человека; предусмотреть средства для своевременного перевода результатов мониторинга (отчётов, докладов на казахский и английский языки).
- способствовать эффективной деятельности коалиций, в которые входит КМБПЧ, в частности, Гражданской платформы солидарности, Коалиции НПО против пыток, Коалиции НПО по продвижению прав человека в Центральной Азии, Коалиции по Универсальному периодическому обзору (в части имплементации рекомендаций Совета ООН по правам человека), Коалиции НПО «20-шы бап», Рабочей группы по правам ребёнка и др.
- способствовать получению обратной связи путем открытия комментариев на сайте КМБПЧ, способствовать обсуждению фактов; создать на сайте организации интерактивную карту нарушений прав человека по отдельным регионам Казахстана.

Реализация:

Информационно-мониторинговый центр КМБПЧ (мониторинговая группа, информационно-издательская группа)
Центр первичной правовой помощи

2. Анализ законодательства и разработка альтернативных законопроектов, поддержание институционализированного диалога с властями

Описание: Сотрудники КМБПЧ имеют большой опыт обеспечения правовой экспертизы и разработки альтернативных законопроектов, основанных на международных стандартах. В этой сфере полезным будет более широкое информирование общественности и продвижение результатов работы КМБПЧ. Экспертный потенциал КМБПЧ достаточно широко используется в различных рабочих группах Парламента РК, общественно-консультативных структурах при государственных органах и ведомствах РК и др. С учетом интенсификации диалога между властями и правозащитным сообществом и появлению его институционализированных форм на основе КСО ДПЧИ и других структур (Рабочая группа по взаимодействию с неправительственными организациями при Министерстве по делам религий и гражданского общества и др.) необходимо использовать эти возможности для продвижения концепции, основных принципов международного права и международных стандартов в области прав человека.

Цели и задачи в 2017-2018 гг.:

- проанализировать результаты работы КМБПЧ в этой сфере: определить, какие из комментариев (аналитических записок, заключений)/проектов КМБПЧ были приняты к сведению или учтены. Результаты могут быть опубликованы на сайте;
- активно предлагать альтернативные законопроекты / комментарии (аналитические записки, заключения) к обсуждению (в текущем режиме);
- случаи, когда альтернативные законопроекты / комментарии не учитываются властями, доводить до сведения общественности, доступно объясняя: к каким последствиям может привести принятие предложенных властями законов;
- альтернативные законопроекты, аналитические записки, заключения по проектам законов или действующему законодательству размещать на сайте КМБПЧ, публиковать и направлять государственным органам;
- принимать активное участие в деятельности Рабочей группы КСО ДПЧИ и её подгрупп по развитию демократии, продвижению верховенства права, правам человека и законотворческому процессу для имплементации принятых КСО ДПЧИ рекомендаций, а также 50 рекомендаций международных органов и организаций и продолжения диалога с властями;
- содействовать развитию и снабжению эффективными процедурами институционализированного диалога между гражданскими организациями и властями в рамках КСО ДПЧИ, принимать активное участие в деятельности и совершенствовании Национального превентивного механизма по предупреждению пыток в Казахстане;
- принимать активное участие в различных международных инициативах, связанных с реформированием казахстанского законодательства в области политических прав и гражданских свобод.

Реализация:

Экспертная группа
Информационно-мониторинговый центр
Секретариат КСО ДПЧИ

3. Сотрудничество с международной системой защиты прав человека, участие в коалициях внутри страны и на международном уровне

Описание: КМБПЧ является единственной неправительственной организацией в Казахстане, планомерно сотрудничающей с международной системой прав человека, прежде всего, с основными органами ООН, такими как Совет ООН по правам человека, профильные комитеты, специальные докладчики, другие тематические механизмы. КМБПЧ рассматривает сотрудничество с основными органами ООН, занимающимися поощрением и защитой прав человека, как возможность организовать дискуссии по «болевым точкам» казахстанского законодательства, институционального обеспечения, правоприменительной практики, работы государственных структур в сфере прав человека на международном уровне. А принятые по результатам обсуждений рекомендации и соображения предлагают государству уже готовый набор эффективных мер, направленных на устранение той или иной проблемы в сфере прав человека, являясь, таким образом, своего рода средством совершенствования законодательства, правоприменительной практики и работы государственных органов в сфере прав человека.

КМБПЧ активно взаимодействует с международной системой защиты прав человека через направление комментариев или «теневых» (альтернативных) докладов о выполнении Республикой Казахстан своих обязательств по международным договорам и соглашениям в области прав человека. Эту работу КМБПЧ осуществляет в тесном взаимодействии с другими казахстанскими и международными неправительственными организациями, что приводит к временному или постоянному коалиционированию по этим вопросам. Выработанные совместно рекомендации, которые содержатся в этих комментариях и докладах, зачастую служат основой рекомендаций международных органов, организаций и тематических механизмов по правам человека. Эту работу нужно продолжать, поскольку она приносит видимые результаты, но требует дополнительного финансирования.

Кроме того, определённые результаты приносят стратегические тяжбы, как внутри страны, так и за рубежом. Ведение стратегических дел внутри страны, в рамках которых юристы КМБПЧ оказывают бесплатную помощь гражданам и организациям, чьи гражданские или политические права были нарушены, позволяет КМБПЧ создавать прецеденты для применения международных стандартов в области прав человека. Ведение стратегических дел в конвенционных органах по правам человека при получении положительных решений позволяет оказывать непосредственное влияние на правоприменительную практику по делам о нарушениях политических прав и гражданских свобод в Казахстане.

Задачи в 2017-2018 гг.:

Международная система защиты прав человека:

- разработать принципы сотрудничества с механизмами защиты прав человека, разместив информацию на сайте;
- готовить персонал, способный работать над представлением дел в Комитет ООН по правам человека и другие конвенционные органы ООН, а также сообщений тематическим механизмам;
- обеспечить доступность материалов (дел, решений, переписки) и результатов сотрудничества с механизмами ООН заинтересованным казахстанским НПО, СМИ и

общественности, в том числе путём создания специализированного веб-ресурса (потребуется дополнительного финансирования);

- обеспечить координацию деятельности правозащитных организаций Казахстана по подготовке «теневых» промежуточных докладов о выполнении рекомендаций в рамках УПО, Конвенции против пыток и других международных договоров по правам человека, отчётность о выполнении которых властями Казахстана предполагается представить в данный период;
- активно участвовать в имплементации рекомендаций КСО ДПЧИ и международных органов и организаций в области прав и свобод человека, в том числе в рамках деятельности КСО ДПЧИ.

Strategic Litigation (стратегические тяжбы):

- разместить условия оказания КМБПЧ юридической помощи и консультаций по стратегическим тяжбам на сайте КМБПЧ;
- обеспечить публикацию информации о стратегических тяжбах в удобном для пользователей виде, в том числе путём создания специализированного веб-ресурса (потребуется дополнительного финансирования);

Реализация:

Центр использования международных и национальных средств правовой защиты (Группа по стратегическим тяжбам, Группа по обращению в международные органы по правам человека)

Коалиция НПО по УПО, коалиционирование по написанию «теневых» докладов в комитеты ООН и других документов по правам человека

4. Просвещение, продвижение концепции прав человека, установление повестки дня в сфере прав человека

Описание: Для выполнения миссии КМБПЧ одной из ключевых задач является поддержание дискуссии, просвещение и продвижение международных стандартов, включая разъяснение и привлечение внимания к основным концепциям, понятиям, основным принципам и определениям в сфере прав человека.

Задачи в 2017-2018 гг.:

- консолидировать усилия правозащитных организаций в процессе разработки национальной повестки дня в сфере прав человека - концепции, определяющей сложности и искажения в существующем в Казахстане подходе к обеспечению прав человека и предлагающей меры по устранению таких искажений; разработки и продвижения проекта Национального плана действий в области прав человека на 2017-2021 гг., основанного на принятых в международном праве и практике подходах к обеспечению и защите фундаментальных прав человека, а также участия в работе над новым Национальным планом действий Республики Казахстан в области прав человека, если власти решат его разрабатывать.
- использовать Консультативно-совещательный орган «Диалоговая площадка по человеческому измерению» при МИД РК, его Рабочую группу и подгруппы по развитию демократии, продвижению верховенства права, правам человека и законодательному процессу для расширения диалога с властями по вопросам прав человека и для продвижения необходимых изменений в законодательстве, институциональном обеспечении и правоприменительной практике и др. площадки;

- продолжать размещение разделов и осовременивание документов, включённых в электронную библиотеку по правам человека на веб-ресурсе, связанном с сайтом КМБПЧ (hrlib.kz);
- участвовать в разработке и наполнении сайта международных обязательств Республики Казахстан в области человеческого измерения «mindet.kz» (что по-казахски означает «обязательства»);
- продолжать работу с молодым поколением гражданских активистов, распространение информации, выступления перед студентами, развитие программы стажировок и волонтерства для студентов профильных факультетов и молодёжи, организацию вебинаров и тренингов по правам человека;
- Продолжать активно выступать в средствах массовой информации, на конференциях, семинарах, «круглых столах», продвигая международные стандарты в области прав человека.

Реализация:

Просветительский центр

Коалиция НПО по УПО, коалиционирование по написанию «теневых» докладов в комитеты ООН и других документов по правам человека

Секретариат Рабочей группы КСО ДПЧИ

ПРОЕКТЫ в 2017-2018 гг.

В дополнение к программным направлениям деятельности КМБПЧ будет искать дополнительное финансирование для ряда приоритетных проектов. Эти проекты соответствуют изложенным выше критериям и стратегическим задачам КМБПЧ.

1. Мониторинг соблюдения права на свободу мирных собраний

Описание: КМБПЧ начало реализовывать программу по мониторингу свободы мирных собраний ещё в 2010 году. Первоначально основной целью программы являлись разовое информирование международного сообщества и напоминание государственным органам Казахстана о том, что ситуация с соблюдением свободы мирных собраний в Казахстане далека от стандартов ОБСЕ в этой области. Результаты программы оказались востребованными как у казахстанской, так и у международной общественности. КМБПЧ стало первой организацией, обеспечившей последовательный мониторинг свободы мирных собраний в Казахстане за четыре года. Проект позволил проанализировать не только статистику собраний и нарушений права на свободу собраний, но и оценить правоприменительную практику.

Задачи:

- Получить финансирование для продолжения проекта;
- Использовать результаты мониторинга для возобновления работы над альтернативным проектом закона о свободе мирных собраний, разработанным КМБПЧ в 2007 и пересмотренном в 2010 г.

Реализация:

Информационно-мониторинговый центр

2. Мониторинг соблюдения права на свободу совести, религии (вероисповедания) или убеждений

Описание: Право на свободу совести, религии (вероисповедания) или убеждений - это очень актуальная тема для Казахстана, где растёт число судебных дел в отношении обвиняемых в «религиозном экстремизме», где с 2011 года после принятия нового законодательства о религиозной деятельности и религиозных объединениях усилилось давление на так называемые «нетрадиционные» религии, а в 2017 году власти планируют внести изменения и дополнение в этот закон делая, его нормы ещё более ограничительными. КМБПЧ представлено в тех регионах, где проблема стоит наиболее остро, и имеет возможности для проведения качественного мониторинга и анализа ситуации с правом на свободу религии (вероисповедания).

Задачи:

- Получить финансирование на проведение проекта в регионах (2018-2019 гг.).
- Подготовить и опубликовать доклад по результатам мониторинга.

Реализация:

Информационно-мониторинговый центр

Экспертная группа

Филиалы КМБПЧ

3. Мониторинг соблюдения права на свободу от дискриминации

Право на свободу от дискриминации является весьма актуальной для Республики Казахстан, прежде всего, на системном уровне. В рекомендациях Совета ООН по правам человека по результатам рассмотрения доклада Казахстана в рамках УПО, Комитета ООН по правам человека, Комитета ООН по ликвидации всех форм расовой дискриминации, Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин содержатся призывы к Казахстану включить в свое законодательство определение «дискриминации», соответствующее принятому в международном праве, разработать и принять специальное антидискриминационное законодательство, создать антидискриминационные институты, снабжённые эффективными антидискриминационными процедурами. Однако, ситуация в этой сфере не меняется и КМБПЧ является одной из двух-трёх правозащитных организаций, которая пытается подходить к этому вопросу как системно, так и с точки зрения отдельных уязвимых групп, таких, например, как этнические, религиозные и сексуальные меньшинства. Данный проект является новым в рамках деятельности КМБПЧ, поскольку ранее, несмотря на то, что КМБПЧ, так или иначе, как отмечено выше, занималось вопросами недискриминации, оно не реализовывало комплексную программу по данной теме. Данный проект ставит своей целью подвигнуть власти Казахстана к разработке и принятию антидискриминационного законодательства, созданию антидискриминационных институтов, снабжённых эффективными антидискриминационными процедурами. Финансово данная программа частично поддерживается проектом, финансируемым Европейским Союзом через Equal Right Trust.

Задачи:

- Получить дополнительное финансирование на проведение проекта в регионах (2018-2019 гг.).
- Подготовить и опубликовать доклад по результатам мониторинга.

- Организовать широкую дискуссию с представителями государственных органов и международных организаций через проведение совместных круглых столов, возможно, конференции.

Реализация:

Информационно-мониторинговый центр
 Экспертная группа
 Филиалы КМБПЧ

4. Программа продвижения минимальных гарантий справедливого правосудия по уголовным делам

Описание: Нарушение права на справедливое правосудие, согласно данным мониторинга КМБПЧ, является одной из наиболее актуальных проблем во всех регионах Казахстана. КМБПЧ предполагает, что одним из шагов на пути к улучшению доступа к справедливому правосудию может стать анализ прогресса в выполнении рекомендаций Специального докладчика ООН по вопросу о независимости судей, сделанных в 2004 году после визита в Казахстан. В своем докладе Специальный докладчик изложил комплексный подход в решении проблем в части справедливого судопроизводства и выполнение этих рекомендаций будет способствовать системным изменениям. В рамках проекта предусмотрен анализ выполнения этих рекомендаций, в том числе через мониторинг судебных процессов и экспертные оценки, а также активное обсуждение результатов такого анализа.

Задачи:

- Разработать заявку и обратиться за финансированием.
- Привлечь к реализации пять филиалов и представительств КМБПЧ, указавших в ходе опроса «доступ к справедливому правосудию» в числе наиболее остро стоящих проблем (Уральск, Астана, Тараз, Шымкент, Алматы).

Реализация:

Пять филиалов и представительств КМБПЧ (ведущий – в г.Астана)

5. Программа по образованию в области прав человека

В 2010 году КМБПЧ приступило к реализации программы по образованию в области прав человека для будущих полицейских. Главной целью программы является содействие в усилении потенциала полицейских в их профессиональной деятельности по защите прав и свобод человека через внедрение специального курса по правам человека и дисциплины по правам человека в учебные планы средних образовательных учреждений и ВУЗов МВД, соответственно. Программа состоит из двух компонентов, один из которых представляет собой работу со средне-специальными образовательными учреждениями МВД РК, а другой - работу с ВУЗами МВД РК.

Задачи:

- Разработать заявку и обратиться за финансированием для продолжения проекта.

Реализация:

Четыре филиала (Караганда, Астана, Усть-Каменогорск, Алматы)

6. Программа по предотвращению пыток

Описание: Достижение цели программы связано с непосредственным выполнением задачи по созданию, введению в действие и функционированию национального превентивного механизма (НПМ), отвечающего требованиям Факультативного протокола к Конвенции против пыток. НПМ начал действовать в Республике Казахстан с начала 2014 года. Многие сотрудники КМБПЧ входят в Координационный Совет НПМ и его региональные структуры. Однако, пока НПМ не в полной мере соответствует ожиданиям, в том числе в части его независимости, гласности его работы, системы «внезапных» посещений и т.д. Это требует его совершенствования.

Данную задачу КМБПЧ планирует выполнить с участием Коалиции НПО против пыток, деятельность которой КМБПЧ координирует с 2008 года. Общая цель Коалиции - способствование формированию политики «нулевой терпимости» к проблеме пыток в Республике Казахстан, которую в 2016 году объявила Генеральная прокуратура Республики Казахстан, минимизация, а в последующем искоренение применения пыток и приведение законодательства Казахстана в этой сфере в соответствие с международными нормами.

Кроме того, сотрудники КМБПЧ входят в состав Рабочей группы по выявлению/расследованию фактов пыток и жестокого обращения при Уполномоченном по правам человека в РК, различных экспертных и общественных советов при государственных органах и т.д.

В рамках данной тематической программы КМБПЧ также планирует приступить к осуществлению нового направления в деятельности по предотвращению пыток: развитию института медиации в Казахстане под названием: «Медиация как технология преодоления виктимизации жертв пыток и жестокого обращения».

Цели и задачи (при наличии достаточного финансирования):

- Мониторинг ситуации с соблюдением права на свободу от пыток и других видов жестокого, унижающего достоинство обращения и наказания.
- Оказание первичной квалифицированной правовой помощи, подача обращений и запросов в компетентные государственные органы.
- Стратегические судебные тяжбы по вопросам защиты жертв пыток и превенции пыток.
- Анализ законодательства и выработка рекомендаций.
- Повышение профессионального уровня представителей НПО, СМИ и государственных органов по вопросам предотвращения и борьбы с пытками.
- Использование международных механизмов защиты прав человека от пыток и жестокого обращения.
- Укрепление взаимодействия с представителями государственных органов.
- Разработка и осуществление плана действий адвокаты кампаний.
- Провести серию обучающих семинаров для сотрудников КМБПЧ и членов Коалиции с целью подготовки профессиональных медиаторов и специалистов в вопросе предотвращения пыток.
- Подготовить практическое пособие по медиации.

Реализация:

Информационно-мониторинговый центр

7. Программа по работе с лицами, ищущими убежище, беженцами и лицами без гражданства (финансирование в текущем режиме)

Описание: Программа по оказанию правовой помощи лицам, ищущим убежище, и беженцам осуществляется сотрудниками КМБПЧ в течение 15 лет, с 1998 года. В последние четыре года реализации программы в ее бенефициарии были включены лица без гражданства. За столь длительный период реализации программы в КМБПЧ появилась команда профессионалов с серьезным опытом в анализе законодательства и оказания правовой помощи по теме. На сегодняшний день команда профессионалов состоит из трех аналитиков и 8-ми юристов, на практике оказывающих юридическое сопровождение лицам, ищущим убежище, беженцам и лицам без гражданства. 4 декабря 2009 г. в Казахстане был принят Закон РК «О беженцах», вступивший в силу 1 января 2010 года. С момента вступления Закона в силу прошло 6 лет, за которые сложилась определенная правоприменительная практика, позволяющая оценить закон с точки зрения его влияния на уважение и соблюдение прав человека беженцев и лиц, ищущих убежище.

Задачи:

- Провести комплексный анализ норм действующего Закона о беженцах и его практики его применения на соответствие международным стандартам и организовать обсуждение результатов анализа.
- В отношении лиц без гражданства провести оценку количества лиц без гражданства, находящихся без документов, (через свою филиальную сеть) и представить результаты переписи в Комиссию по правам человека при Президенте РК, УВКБ ООН.

Реализация:

Четыре филиала (Алматы, Караганда, Костанай, ЮКО).

ФАНДРАЙЗИНГ

Основная цель: обеспечить бесперебойный доступ к достаточному финансированию и эффективность фандрайзинга (см. приложение 1-3. Стратегия КМБПЧ по фандрайзингу на 2017-2019 гг.).

Задачи:

- Разработать среднесрочный план по фандрайзингу, позволяющий отслеживать крайние сроки подачи заявок, оценивать успешность, учитывать и закрывать операционные расходы, амортизацию и расходы на приобретение оборудования.
- В начале каждого года составлять список наиболее актуальных потребностей в сфере операционных расходов (например, новое оборудование, коммуникации, тренинги) и распределять эти планируемые затраты по соответствующим проектам.
- Обеспечить дополнительную подготовку сотрудникам, ответственным за фандрайзинг и стратегическое планирование.

- Разработать серию ключевых сообщений для доноров и обеспечить, чтобы все сотрудники, общающиеся с донорами, владели необходимой информацией и могли грамотно позиционировать КМБПЧ.
- Сделать открытый для доступа всех сотрудников календарь планируемых встреч руководства КМБПЧ с донорами и партнерами, обновлять этот календарь регулярно, обеспечивать обсуждение на этих встречах актуальных вопросов финансирования КМБПЧ.
- В конце каждого года выпускать (размещать на сайте) краткий отчет о количестве реализованных проектов, достигнутых результатах и полученном финансировании на сайте КМБПЧ.
- Удостовериться, что в каждой проектной заявке предусмотрены расходы на перевод материалов и отчетов на английский язык.

Реализация:

Группа фандрайзинга

ПЛАНИРОВАНИЕ НА СЛУЧАЙ ВНЕШТАТНЫХ СИТУАЦИЙ

Основная цель: У КМБПЧ не существует плана на случай неблагоприятного развития событий или плана по оценке рисков, с которыми сотрудники и организация могут столкнуться в случае спланированных попыток противодействия их деятельности. В связи с тем, что политическая ситуация в Казахстане не отличается предсказуемостью, а многие сотрудники КМБПЧ обладают достаточной известностью, есть необходимость в разработке документа, где были бы предусмотрены меры для обеспечения безопасности сотрудников и непрерывности работы организации в случае негативных сценариев на местном или национальном уровне.

Задачи:

- Разработать руководство по обеспечению безопасности сотрудников.
- Составить список контактов на случай чрезвычайных ситуаций (представители госорганов, местные и иностранные СМИ, иностранные партнеры), в том числе для региональных офисов.

Реализация:

Д.Дживага, К.Рахимбердин, Р.Акылбекова
Директора филиалов

КОММУНИКАЦИИ

Цель: Опрос сотрудников и партнеров выявил недостаточно ясное понимание структуры, целей и приоритетов КМБПЧ. Общедоступная информация о КМБПЧ на сегодня не отражает масштабы деятельности организации. В настоящее время подготовлен проект медиа-стратегии КМБПЧ (см. Приложение 1-4. Коммуникационная (медийная) стратегия Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности на 2017-2018 гг.).

Задачи:

- Сформулировать и/или обновить ключевые сообщения о приоритетах и достижениях КМБПЧ.

- Обеспечить использование этих ключевых сообщений всеми спикерами, выступающими от лица КМБПЧ.
- Провести для сотрудников тренинг по общению со СМИ.
- Обновить сайт.

Реализация:

Информационно-мониторинговый центр

ПОДГОТОВКА СОТРУДНИКОВ

Цель: У КМБПЧ нет постоянно действующей программы тренингов для персонала, хотя сотрудники (особенно в региональных офисах) заинтересованы в повышении квалификации и профессиональном развитии. Многие сотрудники КМБПЧ являются экспертами в своих сферах и часто выступают в качестве тренеров для других организаций. Планирование позволит использовать конференции, семинары и другие возможности для проведения тренингов для сотрудников силами КМБПЧ. Проведение регулярных встреч и привлечение более широкого круга сотрудников к стратегическому планированию также повысит эффективность работы организации.

Задачи:

- Привлекать дополнительное финансирование для тренингов сотрудников, а также для более продолжительных курсов обучения для ключевых сотрудников.
- Составить календарь посещения региональных мероприятий сотрудниками КМБПЧ и использовать их для проведения внутренних тренингов.
- Приглашать внешних экспертов (посещающих Казахстан с визитами или на конференции) для проведения коротких встреч/лекций, например, по вопросам менеджмента в НПО, социальных медиа или работы в регионах.

Реализация:

Руководство КМБПЧ