



СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНСКОГО МЕЖДУНАРОДНОГО БЮРО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И СОБЛЮДЕНИЮ ЗАКОННОСТИ НА 2016-2017ГГ.

Данный стратегический план подготовлен в рамках институциональной поддержки, включавшего в себя опрос сотрудников КМБПЧ, серии дискуссий и двухдневной встречи сотрудников КМБПЧ, посвященных обсуждению внутренних и внешних факторов, влияющих на работу организации, и обновлён исходя из изменения общественно-политической ситуации.

О КМБПЧ и СЗ

Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности (КМБПЧ) – казахстанская неправительственная, некоммерческая правозащитная организация, миссия которой направлена на содействие:

- соблюдению гражданских и политических прав и свобод в Казахстане и других государствах;
- развитию демократии, верховенства права и гражданского общества через просвещение, мониторинг (сбор, анализ и распространение информации), проведение эдвокаси, анализ законодательства и его приведение к международным стандартам.

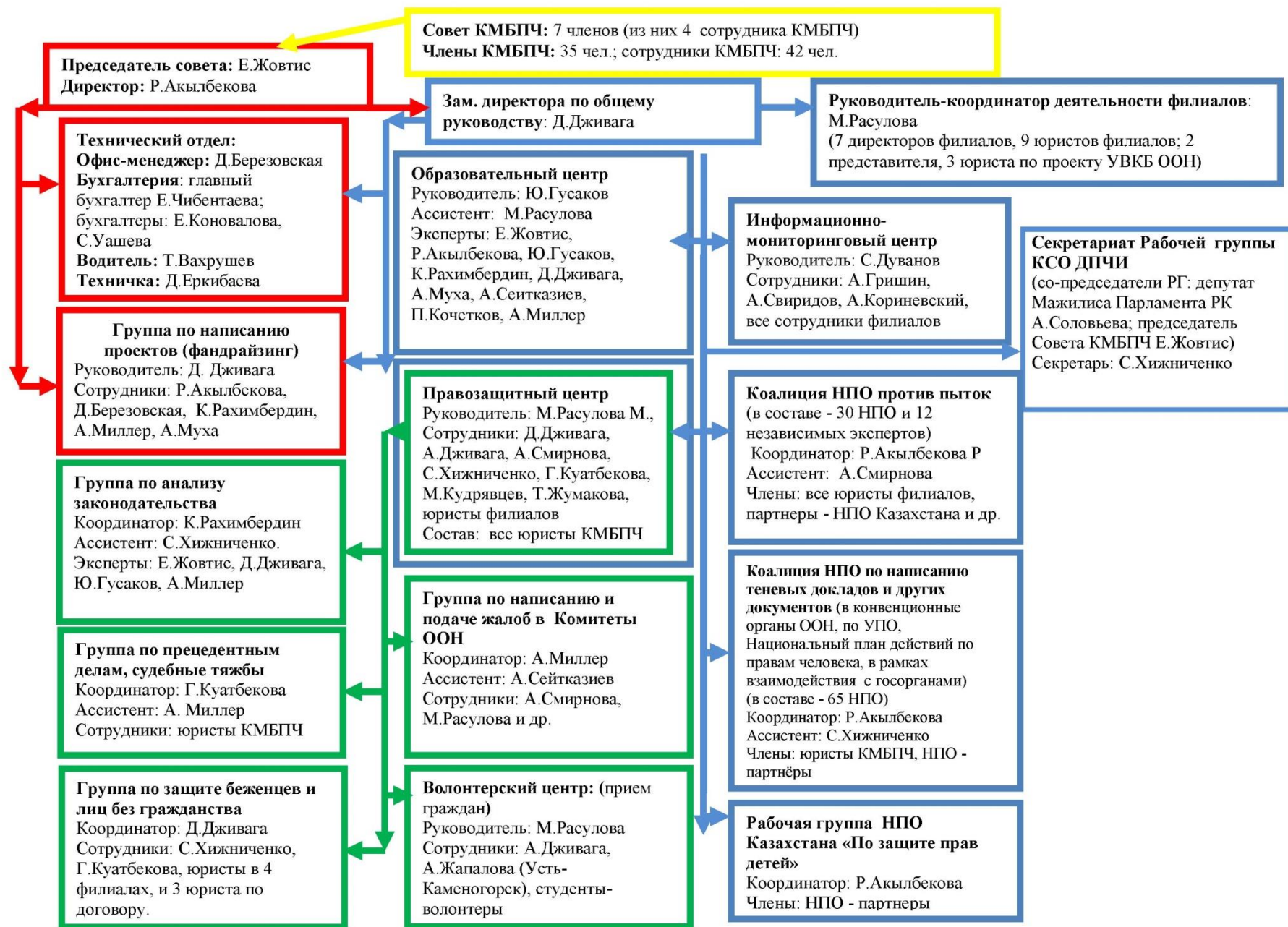
КМБПЧ было создано в 1993-м и официально зарегистрировано в 1995 году. КМБПЧ располагает правозащитной сетью из 9-ти филиалов и 2-х представителей по всему Казахстану. Головной офис организации находится

в Алматы. В КМБПЧ работает 42 сотрудников (на начало 2016г.), включая ведущих в стране экспертов в области прав человека, юристов, журналистов, социологов и аналитиков.

В течение почти 19-ти лет организацию возглавлял известный правозащитник Евгений Жовтис. В апреле 2012 года он ушел с поста директора КМБПЧ, но продолжает выполнять обязанности председателя совета КМБПЧ, обеспечивая стратегическое руководство деятельностью организации. Евгений Жовтис также продолжает оставаться экспертом-консультантом и принимает участие в реализации ряда ключевых программ организации. С 2012 года директором КМБПЧ является Роза Акылбекова, работающая в организации с самого ее основания и имеющая большой опыт, позволяющий ей обеспечить непрерывность работы КМБПЧ.

За 21 год своей деятельности КМБПЧ стало одной из ведущих правозащитных организаций в стране. Деятельность КМБПЧ всегда была направлена на достижение системных изменений в сфере политических прав и гражданских свобод, привлечение внимания к нарушениям прав человека, системный анализ тенденций. В настоящее время КМБПЧ воспринимается общественностью, государственными органами и международным сообществом как своего рода правозащитный бренд Казахстана.

СТРУКТУРА КМБПЧ



СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ И ЦЕЛИ В 2016-2017 гг.

ОРИЕНТИР НА ДОСТИЖЕНИЕ ТРЕХ ОСНОВНЫХ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ:

- **Обеспечить** наличие достаточных финансовых ресурсов, поддержки и внутренней устойчивости, необходимых для выживания и сохранения способности КМБПЧ осуществлять свою деятельность, включая способность проводить мониторинг и реагировать на ситуацию с правами человека в стране;
- **Сохранить** способность озвучивать фундаментальные концепции и представления о международных стандартах защиты прав и свобод человека, поддерживать диалог с властями и общественностью и предотвращать дальнейшее размывание понятий;
- **Готовиться** к появлению шанса для изменения вектора развития страны, системы общественно-политических координат в случае развития внутриэлитного процесса, который неизбежно закончится сменой власти.
- **Содействовать** процессу институционализации диалога между правозащитным сообществом, организациями гражданского общества и властями по вопросам развития демократии, верховенства права и правам человека в рамках Консультативно-совещательного органа «Диалоговая площадка по человеческому измерению», его Рабочей группы и подгрупп, а также других общественно-консультативных структур и механизмов, в частности Национального превентивного механизма в Республике Казахстан.

ЗАДАЧИ КМБПЧ

1. Для выживания и обеспечения способности КМБПЧ выполнять базовые функции следует ограничить основные направления деятельности следующими:

- мониторинг и информирование общественности о ситуации с правами человека;
- анализ законодательства и разработка альтернативных законопроектов, выработка рекомендаций, направленных на институциональные реформы и изменение правоприменительной практики;
- содействие институционализации диалога между правозащитным сообществом и властями по острым вопросам развития демократии, верховенства права и прав человека;
- работа с международной системой защиты прав человека и создание базы прецедентных дел в Казахстане;
- просвещение, продвижение концепции и основных принципов международного права в области прав человека, установление повестки дня в сфере прав человека и противодействие усилиям, направленным на размывание основных понятий.

Для сохранения способности эффективно реализовывать стратегические программы КМБПЧ необходимо также было обеспечить выполнение следующих задач:

1. Учитывать, что большие шансы на успех имеют программы в сферах, где есть история успешного сотрудничества и/или наличие политической воли со стороны властей.
2. При рассмотрении новых проектов приоритет отдавать тем, которые направлены на исследование или решение проблемных вопросов в сфере прав человека, актуальных для трех или более регионов Казахстана (в соответствии с данными опроса филиалов КМБПЧ), где кратко- и среднесрочные программы могут привести к конкретным результатам.
3. В процессе получения финансирования и обеспечения поддержки, особо важно подчёркивать необходимость присутствия КМБПЧ в регионах страны и важность наличия филиалов. Региональное присутствие необходимо для качественного мониторинга и особенно важно ввиду отсутствия независимых СМИ.
4. Необходимо повышение эффективности фандрайзинга, улучшение отчетности;
5. Необходим план действий в случае негативного развития событий, предусматривающий действия для обеспечения безопасности сотрудников и непрерывности работы организации (например, в случае ареста, преследования со стороны властей, срыва мероприятий и/или проектов).
6. Повышение эффективности коммуникации с международным сообществом и более последовательное информирование о работе КМБПЧ.

ЗАДАЧИ КМБПЧ

2. Для поддержания уровня дискуссии и предотвращения размывания понятий следует обеспечить выполнение следующих задач:

- (1) КМБПЧ следует взять на себя ведущую роль в консолидации и сборе мнений в отношении формирования национальной повестки дня в сфере прав человека и использовании доступных средств поддержания диалога с властями;**
- (2) КМБПЧ необходимо повысить эффективность информирования казахстанских властей, международной и казахстанской общественности о своих выводах, экспертных оценках и анализе.**

ЗАДАЧИ КМБПЧ

3. Для сохранения и увеличения экспертного потенциала и объема знаний, необходимо:

- (1)Повысить качество подготовки сотрудников, разработать комплексный план тренингов, активно искать средства для повышения квалификации новых сотрудников, особенно в вопросах правозащитной деятельности, международных стандартов и менеджмента в некоммерческих организациях.
- (2)Продолжать развитие и обновление электронной библиотеки по правам человека, распространение материалов;
- (3)Пересмотреть программу анализа и разработки законопроектов, выработки рекомендаций по реформированию правовых институтов и улучшению правоприменительной практики;
- (4)Содействовать программам подготовки следующего поколения гражданских активистов.

ЗАДАЧИ КМБПЧ

4. Для содействия в институционализации и повышении эффективности диалога между правозащитным сообществом, организациями гражданского общества и властями по вопросам развития демократии, верховенства права и правам человека необходимо:

- (1) Задействовать свой и иной экспертный потенциал для подготовки предложений и рекомендаций, в том числе альтернатив, для имплементации рекомендаций КСО ДПЧИ и международных органов и организаций по правам человека;
- (2) Использовать свой организационный и экспертный потенциал для консолидации усилий организаций гражданского общества в рамках диалога с властями по ключевым вопросам обеспечения и защиты фундаментальных политических прав и гражданских свобод в Республике Казахстан;
- (3) Активно участвовать в общественно-консультативных и иных структурах, в рамках которых возможно взаимодействие с властями для продвижения концепции и основных принципов международного права в области прав человека.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Мониторинг и информирование

Задачи на 2016-2017 гг.:

Обеспечить своевременное информирование властей, международных органов и организаций, международной и казахстанской общественности о случаях серьезных нарушений прав человека в регионах присутствия КМБПЧ.

Обеспечить качество мониторинга в соответствии со стандартами, разработанными Информационно-мониторинговым центром КМБПЧ.

Обеспечить анализ результатов мониторинга в тех сферах, где наблюдаются наиболее значимые и масштабные нарушения. В 2015-2016 гг. такими сферами будут являться свобода мирных собраний, свобода совести, религии (вероисповедания) или убеждений, свобода от недискриминации, свобода объединения и, в некоторых случаях, право на справедливый судебный процесс. Такой расширенный мониторинг и анализ требуют дополнительного финансирования.

Повысить доступность результатов мониторинга, в том числе путём направления мониторинговых докладов и отчетов в государственные органы и национальные учреждения по правам человека; предусмотреть средства для своевременного перевода результатов мониторинга (отчётов, докладов на казахский и английский языки).

Способствовать эффективной деятельности коалиций, в которые входит КМБПЧ, в частности, Гражданской платформы солидарности, Коалиции НПО против пыток, Коалиции НПО по продвижению прав человека в Центральной Азии, Коалиции по Универсальному периодическому обзору (в части имплементации рекомендаций Совета ООН по правам человека), Коалиции НПО «20-шы бап», Рабочей группы по правам ребёнка и др.

Способствовать получению обратной связи путем открытия комментариев на сайте КМБПЧ, способствовать обсуждению фактов.

Реализация: Информационно-мониторинговый центр КМБПЧ, Правозащитный центр КМБПЧ, Эксперт-консультант

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2. Анализ законодательства и разработка альтернативных законопроектов, поддержание институционализированного диалога с властями

Цели и задачи в 2016-2017 гг.:

Необходимо проанализировать результаты работы КМБПЧ в этой сфере: определить, какие из комментариев (аналитических записок, заключений)/проектов КМБПЧ были приняты к сведению или учтены. Результаты могут быть опубликованы на сайте.

КМБПЧ следует активно предлагать альтернативные законопроекты / комментарии (аналитические записки, заключения) к обсуждению (в текущем режиме).

Случаи, когда альтернативные законопроекты / комментарии не учитываются властями **следует доводить до сведения** общественности, доступно объясняя к каким последствиям может привести принятие предложенных властями законов.

Альтернативные законопроекты, аналитические записки, заключения по проектам законов или действующему законодательству **должны быть размещены** на сайте КМБПЧ, публиковаться и направляться государственным органам.

КМБПЧ следует принимать активное участие в деятельности Рабочей группы КСО ДПЧИ и её подгрупп по развитию демократии, продвижению верховенства права, правам человека и законотворческому процессу для имплементации принятых КСО ДПЧИ рекомендаций, а также рекомендаций международных органов и организаций и продолжения диалога с властями;

КМБПЧ необходимо содействовать развитию и снабжению эффективными процедурами институционализированного диалога между гражданскими организациями и властями в рамках КСО ДПЧИ, принимать активное участие в деятельности и совершенствовании Национального превентивного механизма по предупреждению пыток в Казахстане;

КМБПЧ следует принимать активное участие в различных международных инициативах, связанных с реформированием казахстанского законодательства в области политических прав и гражданских свобод.

Реализация: Группа по анализу законодательства, Информационно-мониторинговый центр, Секретариат КСО ДПЧИ

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3. Сотрудничество с международной системой защиты прав человека, участие в коалициях внутри страны и на международном уровне

Задачи в 2016-2017 гг.:

Международная система защиты прав человека

Разработать принципы сотрудничества с механизмами защиты прав человека, разместить информацию на сайте.

Подготовить персонал, способный работать над представлением дел в Комитет ООН по правам человека и другие конвенционные органы ООН.

Обеспечить доступность материалов (дел, решений, переписки) и результатов сотрудничества с механизмами ООН заинтересованным казахстанским НПО, СМИ и общественности.

Обеспечить координацию деятельности правозащитных организаций Казахстана по подготовке «теневого» доклада о выполнении Казахстаном Международного пакта о гражданских и политических правах и других международных договоров по правам человека, отчётность о выполнении которых властями Казахстана предполагается представить в данный период.

Активно участвовать в имплементации рекомендаций КСО ДПЧИ и международных органов и организаций в области прав и свобод человека, в том числе в рамках деятельности КСО ДПЧИ.

Стратегические	тяжбы	(Strategic	Litigation)
Разместить условия оказания КМБПЧ	юридической помощи и консультаций по стратегическим тяжбам	на сайте	КМБПЧ;
Обеспечить публикацию информации о стратегических тяжбах в удобном для пользователей виде.			

Реализация: Группа по подаче жалоб, Группа по прецедентным делам, Коалиция НПО по написанию теневых докладов в Комитеты ООН и других документов по правам человека

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

4. Просвещение, продвижение концепции прав человека, установление повестки дня в сфере прав человека

Задачи в 2016 - 2017 гг.:

Консолидировать усилия правозащитных организаций по продвижению подготовленного национальными экспертами проекта Национального Плана действий в области прав человека на 2015-2020 гг., основанного на принятых в международном праве и практике подходах к обеспечению и защите фундаментальных прав человека, а также участия в работе над новым Национальным планом Республики Казахстан в области прав человека, если власти решат его разрабатывать.

Использовать Консультативно-совещательный орган «Диалоговая площадка по человеческому измерению» при МИД РК, его Рабочую группу и подгруппы по развитию демократии, продвижению верховенства права, правам человека и законотворческому процессу для расширения диалога с властями по вопросам прав человека и для продвижения необходимых изменений в законодательстве, институциональном обеспечении и правоприменительной практике и др. площадки;

Продолжать размещение разделов и осовременивание документов, включённых в электронную библиотеку по правам человека на веб-ресурсе, связанном с сайтом КМБПЧ (hrlib.kz).

Продолжать работу с молодым поколением гражданских активистов, распространение информации, выступления перед студентами, развитие программы стажировок и волонтерства для студентов профильных факультетов и молодёжи, организацию «Школ по правам человека»;

Продолжать активно выступать в средствах массовой информации, на конференциях, семинарах, «круглых столах», продвигая международные стандарты в области прав человека.

Реализация: Образовательный центр, Коалиция НПО по написанию теневых докладов в Комитеты ООН и других документов по правам человека, Эксперт-консультант КМБПЧ, Секретариат Рабочей группы КСО ДПЧИ

ПРОЕКТЫ В 2015-2016 ГГ.

1. Мониторинг соблюдения права на свободу мирных собраний

Описание: КМБПЧ начало реализовывать программу по мониторингу свободы мирных собраний ещё в 2010 году. Первоначально основной целью программы являлись разовое информирование международного сообщества и напоминание государственным органам Казахстана о том, что ситуация с соблюдением свободы мирных собраний в Казахстане далека от стандартов ОБСЕ в этой области. Результаты программы оказались востребованными как у казахстанской, так и у международной общественности. КМБПЧ стало первой организацией, обеспечившей последовательный мониторинг свободы мирных собраний в Казахстане за четыре года. Проект позволил проанализировать не только статистику собраний и нарушений права на свободу собраний, но и оценить правоприменительную практику.

2. Мониторинг соблюдения права на свободу совести, религии (вероисповедания) или убеждений

Описание: Право на свободу совести, религии (вероисповедания) или убеждений это очень актуальная тема для Казахстана, где растёт число судебных дел в отношении обвиняемых в «религиозном экстремизме», где с 2011 года после принятия нового законодательства о религиозной деятельности и религиозных объединениях усилилось давление на так называемые «нетрадиционные» религии. КМБПЧ представлено в тех регионах, где проблема стоит наиболее остро, и имеет возможности для проведения качественного мониторинга и анализа ситуации с правом на свободу религии (вероисповедания).

ПРОЕКТЫ В 2015-2016 ГГ.

3. Мониторинг соблюдения права на свободу от дискриминации

Право на свободу от дискриминации является весьма актуальной для Республики Казахстан, прежде всего, на системном уровне. В рекомендациях Совета ООН по правам человека по результатам рассмотрения доклада Казахстана в рамках УПО, Комитета ООН по правам человека, Комитета ООН по ликвидации всех форм расовой дискриминации, Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин содержатся призывы к Казахстану включить в свое законодательство определение «дискриминации», соответствующее принятому в международном праве, разработать и принять специальное антидискриминационное законодательство, создать антидискриминационные институты, снабжённые эффективными антидискриминационными процедурами. Однако, ситуация в этой сфере не меняется и КМБПЧ является практически единственной правозащитной организацией, которая пытается подходить к этому вопросу как системно, так и с точки зрения отдельных уязвимых групп, таких, например, как этнические, религиозные и сексуальные меньшинства. Данный проект ставит своей целью подвигнуть власти Казахстана к разработке и принятию антидискриминационного законодательства, созданию антидискриминационных институтов, снабжённых эффективными антидискриминационными процедурами.

4. Программа продвижения минимальных гарантий справедливого правосудия по уголовным делам

Описание: Нарушение права на справедливое правосудие, согласно данным мониторинга КМБПЧ, является одной из наиболее актуальных проблем во всех регионах Казахстана. КМБПЧ предполагает, что одним из шагов на пути к улучшению доступа к справедливому правосудию может стать анализ прогресса в выполнении рекомендаций Специального докладчика ООН по вопросу о независимости судей, сделанных в 2004 году после визита в Казахстан. В своем докладе Специальный докладчик изложил комплексный подход в решении проблем в части справедливого судопроизводства и выполнение этих рекомендаций будет способствовать системным изменениям. В рамках проекта предусмотрен анализ выполнения этих рекомендаций, в том числе через мониторинг судебных процессов и экспертные оценки, а также активное обсуждение результатов такого анализа.

ПРОЕКТЫ В 2015-2016 ГГ.

5. Программа по образованию в области прав человека

В 2010 году КМБПЧ приступило к реализации программы по образованию в области прав человека для будущих полицейских. Главной целью программы является содействие в усилении потенциала полицейских в их профессиональной деятельности по защите прав и свобод человека через внедрение специального курса по правам человека и дисциплины по правам человека в учебные планы средних образовательных учреждений и ВУЗов МВД, соответственно. Программа состоит из двух компонентов, один из которых представляет собой работу со средне-специальными образовательными учреждениями МВД РК, а другой - работу с ВУЗами МВД РК.

6. Программа по предотвращению пыток

Описание: Достижение цели программы связано с непосредственным выполнением задачи по введению в действие и функционированию национального превентивного механизма (НПМ), отвечающего требованиям факультативного протокола к Конвенции против пыток. НПМ начал действовать в Республике Казахстан с начала 2014 года. Многие сотрудники КМБПЧ входят в Координационный Совет НПМ и его региональные структуры. Однако, пока НПМ не в полной мере соответствует ожиданиям, в том числе в части его независимости, гласности его работы, системы «внезапных» посещений и т.д. Это требует его совершенствования. Данную задачу КМБПЧ планирует выполнить с участием Коалиции НПО против пыток, деятельность которой КМБПЧ координирует с 2008 года. Общая цель Коалиции - способствование формированию политики «нулевой терпимости» к проблеме пыток в Республике Казахстан, минимизация, а в последующем искоренение применения пыток и приведение законодательства Казахстана в соответствие с международными нормами. Кроме того, сотрудники КМБПЧ входят в состав Рабочей группы по выявлению/расследованию фактов пыток и жестокого обращения при Уполномоченном по правам человека в РК, различных Экспертных Советов при государственных органах и т.д.

ПРОЕКТЫ В 2015-2016 ГГ.

7. Программа по работе с лицами, ищущими убежище, беженцами и лицами без гражданства (финансирование в текущем режиме)

Описание: Программа по оказанию правовой помощи лицам, ищущим убежище, и беженцам осуществляется сотрудниками КМБПЧ в течение 15 лет, с 1998 года. В последние три года реализации программы в ее бенефициарии были включены лица без гражданства. За столь длительный период реализации программы в КМБПЧ появилась команда профессионалов с серьезным опытом в анализе законодательства и оказания правовой помощи по теме. На сегодняшний день команда профессионалов состоит из трех аналитиков и 8-ми юристов, на практике оказывающих юридическое сопровождение лицам, ищущим убежище, беженцам и лицам без гражданства. 4 декабря 2009 г. в Казахстане был принят Закон РК «О беженцах», вступивший в силу 1 января 2010 года. С момента вступления Закона в силу прошло 5 лет, за которые сложилась определенная правоприменительная практика, позволяющая оценить Закон с точки зрения его влияния на уважение и соблюдение прав человека беженцев и лиц, ищущих убежище.

ФАНДРЕЙЗИНГ

Основная цель: обеспечить бесперебойный доступ к достаточному финансированию и эффективность фандрейзинга .

ПЛАНИРОВАНИЕ НА СЛУЧАЙ ВНЕШТАТНЫХ СИТУАЦИЙ

Основная цель: У КМБПЧ не существует плана на случай неблагоприятного развития событий или плана по оценке рисков, с которыми сотрудники и организация могут столкнуться в случае спланированных попыток противодействия их деятельности. В связи с тем, что политическая ситуация в Казахстане не отличается предсказуемостью, а многие сотрудники КМБПЧ обладают достаточной известностью, есть необходимость в разработке документа, где были бы предусмотрены меры для обеспечения безопасности сотрудников и непрерывности работы организации в случае негативных сценариев на местном или национальном уровне.

КОММУНИКАЦИИ

Основная цель: Опрос сотрудников и партнеров выявил недостаточно ясное понимание структуры, целей и приоритетов КМБПЧ. Общедоступная информация о КМБПЧ на сегодня не отражает масштабы деятельности организации.

ПОДГОТОВКА СОТРУДНИКОВ

Основная цель: У КМБПЧ нет постоянно действующей программы тренингов для персонала, хотя сотрудники (особенно в региональных офисах) заинтересованы в повышении квалификации и профессиональном развитии. Многие сотрудники КМБПЧ являются экспертами в своих сферах и часто выступают в качестве тренеров для других организаций. Планирование позволит использовать конференции, семинары и другие возможности для проведения тренингов для сотрудников силами КМБПЧ. Проведение регулярных встреч и привлечение более широкого круга сотрудников к стратегическому планированию также повысит эффективность работы организации.