



Казахстанское международное Бюро по правам человека и соблюдению законности

О Т Ч Е Т

о результатах мониторинга реализации права казахстанцев на мирные собрания
в 2014 году

От составителей

Казахстанское международное Бюро по правам человека и соблюдению законности, начиная с 2010 года проводит постоянный мониторинг свободы мирных собраний в Казахстане.

Основной задачей мониторинга является изучение правоприменительной практики в области свободы мирных собраний в Республике Казахстан через непосредственное наблюдение за проводимыми мирными собраниями.

Данный мониторинг представляет собой процедуру фиксации мирных собраний граждан по стандартным параметрам, предполагающим сбор количественных показателей, определение тематики проводимых собраний, степень их законности, реакцию властей и последствий в случае их не санкционированности. Кроме этого сопоставление результатов мониторинга за прошлые годы позволяет провести анализ и определить динамику ситуации с правами казахстанцев в части мирных собраний.

В ходе наблюдения за мирными собраниями, осуществляемого сотрудниками Бюро, использовались специальные стандартизированные карты наблюдений, которые после их заполнения явились первичными документами для получения соответствующих обобщенных статистических данных, и проведения анализа.

Настоящий отчет составлен на базе результатов мониторинга проведенного с 1 января по 31 декабря 2014 года.

Координатор проекта: Д.Дживага

Наблюдатели осуществлявшие мониторинг на местах: А. Свиридовым (Алматы), Т. Ибраевым (Караганда), Н. Коктаевым (Астана), В. Самарцевой (Уральск), А.Гришиным (мониторинг СМИ и социальных медиа).

Составитель отчета: С. Дуванов

Данный мониторинг был проведен при финансовой поддержке программы малых грантов, Посольства Королевства Норвегии в г. Астана, которому Казахстанское международное Бюро по правам человека и соблюдению законности выражает особую благодарность.

Ответственность за достоверность сведений содержащихся в данном отчете, а также мнения и выводы несут исполнители мониторинга и составители отчета. Выводы и

оценки, содержащиеся в докладе, не обязательно отражают мнения Посольства Королевства Норвегии в г.Астана

1.Введение

Процедура мониторинга представляла собой непосредственное присутствие монитора на месте проведения мирного собрания и визуальную фиксацию всего происходящего. В тех регионах, где отсутствовали мониторы, информация была получена через СМИ, социальные медиа и коммуницирование с участниками. Это предполагало фиксацию места проведения, подсчет количества участников, определение продолжительности мероприятия, наличие атрибутики (плакаты, транспаранты, листовки и тп.), присутствие сотрудников прокуратуры и полицейских и их действий. В обязанности мониторов входило получение устной информации о санкционированности мероприятия, а в случае их несанкционированности причин этого, а также выяснялось, как проводилось оповещение участников собрания. Кроме этого, в случае препятствий в проведении мирных собраний, задержаний их участников, мониторами отслеживались юридические последствия для митингующих, включая наблюдение за судебными процессами над ними. Вся эта информация заносилась в стандартизированные карты наблюдения, что и послужило исходной информацией для составления данного отчета.

2.Общие результаты мониторинга

В ходе данного мониторинга проводимого в течение всего года были зафиксированы мирные собрания в 15 городах Казахстана (см. табл.№1) за период с января по декабрь 2014 года.

Всего в 2014 году в ходе мониторинга в Казахстане было зафиксировано 114 мирных собраний. В том числе:

табл. №1

Алматы –	43 (38%)
Астана -	37 (32%)
Уральск -	15 (12%)
Караганда -	5 (4%)
Актобе -	3 (2.6%)
Атырау –	2 (2.6%)
Павлодар –	2 (0.9%)
Актау -	19 (0.9%)
Костанай -	1 (0.9%)
Оскемен -	1 (0.9%)
Риддер -	1 (0.9%)
Жетыбай –	1 (0.9%)
Шардара-	1 (0.9%)
Дарбаза -	1 (0.9%)
Аксай -	1 (0.9%)

3. Динамика гражданской активности (количественные показатели)

Имеющиеся количественные данные о мирных собраниях позволяют рассчитывать показатель гражданской активности как отдельно по каждому региону, так и общий по

стране в сравнении с прошлыми годами. Индекс гражданской активности это соотношение количества мирных собраний на единицу времени (1 месяц). В нашем случае индекс означает цифровое выражение количества мирных собраний проведенных за месяц.

В предлагаемой ниже таблице дается расклад такой активности по регионам за все время проведения мониторинга, а также общая динамика гражданской активности по Казахстану.

Табл. №2

	2010	2011-12	2012-13	2014
Алматы	4.0	6.4	4.0	3.5
Астана	0.6	1.5	2.3	3.1
Уральск	0.2	2.6	2.8	1.2
Караганда	0.4	0.6	0.5	0.4
Актау	-	2.4	0.5	0.1
Павлодар	0.1	6.4	4.0	0.16
Оскемен	0.2	-	0.16	0.1
Общий Показатель	5.8	15.4	10.5	9.5

Таким образом, общий показатель говорит о том, что в 2014 году каждый месяц в Казахстане происходило в среднем 9.5 мирных собраний.

Городами с минимальной гражданской активностью оказались города Шымкент, Тараз, Кокшетау, Кызылорда, Петропавловск и Талдыкорган. Здесь за двенадцать месяцев не было проведено ни одной публичной акции.

Самыми активными в части публичных акций проявили себя алматинцы – у них самый высокий показатель гражданской активности (3.5). Однако в сравнении с прошлым периодом показатель гражданской активности алматинцев снизился на 22.5%.

Вторым в рейтинге гражданской активности оказалась Астана с индексом 3.1. В столице Казахстана активность проведения публичных акций выросла на 30%. Это объясняется высокой активностью движения «Антигептил», которые провели 16 публичных акций, протестуя против запусков российских ракетносителей «Протон» с космодрома «Байконур». Именно серия их протестных акций в Астане нарушила общую тенденцию снижения гражданской активности, которая наблюдалась в остальных регионах страны.

Традиционно высокая активность в части мирных собраний отмечается в Уральске, который оказался на третьей позиции рейтинга с индексом 1.2. Здесь активны общественные организации и журналисты газеты «Уральская неделя», на долю которых приходится более 40% всех мирных собраний в регионе. Однако в сравнении с прошлым годом митинговая активность в Уральске также снизилась - на 43%.

Еще меньше мирных собраний было проведено в Караганде (0.4), где также отмечается снижение гражданской активности на 20%

Совсем мало - одно-два мирных собрания - в Актау, Павлодаре и Оскемене, где также наблюдается снижение гражданской активности. По остальным городам отследить динамику не представляется возможным из-за отсутствия информации за прошлые годы.

В целом в 2014 году наблюдается общее снижение гражданской активности в части проведения мирных собраний по сравнению с прошлым периодом на 9%.

4. Характер мирных собраний (качественные показатели)

В ходе анализа все мирные собрания в зависимости от тематики и были разделены на три группы – экономические, социальные и политические. В 2014 году в Казахстане 49% всех собраний было посвящено экономическим вопросам и 51% - социальным. Мирных собраний политического характера в 2014 году зафиксировано не было.

Сравнительный анализ данных по тематике собраний показывает устойчивую тенденцию деполитизации мирных собраний (см. табл. №3). За последние четыре года число публичных акций, посвященных политическим вопросам, снизилось с 40% до 0. Таким образом, в 2014 году в Казахстане не было проведено ни одного мирного собрания, на котором бы выдвигались политические требования.

Табл. №3

	политические	экономические	социальные
2010 год	40%	-53%	7%
2011-2012 год	9%	- 58%	33%
2012 -2013 год	(1 акция)	-70%	29%
2014 год	-	- 49%	51%

Из года в год прослеживается устойчивая тенденция: около половины всех публичных собраний посвящены экономическим проблемам. Отклонение от этой нормы отмечается в 2013 году, что было вызвано последствиями экономического кризиса, но уже в 2014 этот показатель опять вернулся к привычной норме.

При этом наблюдается устойчивый рост мирных собраний по социальной тематике. За четыре года этот показатель с 7% вырос до 51%.

Отсутствие в 2014 году политических мирных собраний объясняется в первую очередь зачисткой политического поля от оппозиции в лице политических оппозиционных партий и нелояльных к власти общественных организаций. В Казахстане сегодня закрыты все партии, которые реально оппонировали существующему политическому режиму. Оставшиеся парии, позиционирующие себя в качестве оппозиционных (КНПК, Ак жол, ОСДП), в своей деятельности не используют мирные собрания как инструмент политической борьбы.

Сравнительный анализ показывает (табл. №3), что в 2010 году оппозиция являлась организатором 40% всех мирных собраний. В 2011-2012 годах, вследствие усиления давления на казахстанскую оппозицию, оппозиционные партии инициировали 15 публичных общественно-политических акций, что составило 9% от общего массива мирных собраний. В 2012-2013 годах – состоялась только одна политическая акция. А в 2014 г. их не было вовсе.

Относительное снижение количества мирных собраний, посвященных экономическим вопросам, с 70% в 2013 году до 49% в 2014, в первую очередь объясняется снижением митинговой активности ипотечников, протестное движение которых в последнее время заметно ослабло.

В части мирных собраний, посвященных экономической тематике необходимо отметить следующие публичные мероприятия:

чему посвящено	кол-во мирн. собр
Против выселения из квартир и домов	13
Против жесткой политики банков в отношении ипотечников	13
Против строительства заправки (магазина) возле жилого дома	2
Против бездействия властей при затоплении жилого дома	1
Против лишения лицензий обменных пунктов	1
Против повышения оплаты за проезд в автобусах	2
Против безработицы в селе Жетыбай(200 человек)	1
Протест жителей села Дарбаза против работы битумного завода (90 человек)	1

Вместе с тем существенно выросло количество публичных протестов, которые мы относим в группу «социальные». Предлагается список наиболее характерных тем, которым были посвящены такого рода акции.

чему посвящено	кол-во мирн. собр.
Против высказываний Жириновского	2
Против политики Путина и ввода российских войск в Украину	3
Против запусков российских «Протонов» (движение «Антигиптил»)	19
Против вхождения Казахстана в ЕАЭС	3
Против строительства лыжного курорта в горах (движение «Защитим Кок-Жайляу»)	1
Против секс-меньшинств	2
Против административного ареста блогеров	3
Протест против отсутствия бензина	2
Памяти жертв Жанаозена	2
Против девальвации национальной валюты	2
Памяти Чернобыльской трагедии	1
Против запрета продажи кружевных трусов	1
Памяти жертв Желтоксана	1
День свободы печати	1
Празднование 1 мая	1
Против приватизации городского парка	1
За возвращение СССР	1

Доля мирных собраний, проводимых различными общественными организациями, составила 42%.

39% всех проведенных собраний - это акции граждан стихийно объединившихся для отстаивания своих интересов и выражения своего несогласия по отдельной конкретной теме.

Оставшиеся 19% всех мирных собраний – это выступления одиночек, пытающихся привлечь внимание к своим бытовым проблемам.

4. Законопослушность граждан при проведении мирных собраний

Как и в прошлые годы в 2014 продолжалась практика проведения собраний без разрешения со стороны властей. В соответствии с действующим законодательством, для проведения мирных собраний казахстанцы обязаны получать разрешение в органах власти. Получение разрешения на проведение мирного собрания - это специальная процедура, предусматривающая выдачу разрешения или отказа в течение 10 дней после подачи заявления. Однако большинство граждан, проводящих публичные акции, традиционно игнорируют этот порядок, что приводит к конфликтам с властями. В таблице №5 даются сравнительные данные по несанкционированным митингам за прошедшие годы

Табл. №4

2010 году - 84%
2011-12 год - 92%
2012-13 год - 76%
2014 год – 90%

Как видим, подавляющее большинство всех мирных собраний в Казахстане проводится несанкционированно. Это устойчивая тенденция, которая сохраняется, несмотря на то, что за проведение несанкционированных акций предусмотрена административная ответственность в виде серьезных денежных штрафов и административных арестов до 15 суток.

Данный мониторинг включает в себя также сбор данных о причинах того, почему граждане проводят несанкционированные публичные мероприятия.

Выяснилось, что из 114 зафиксированных мирных собраний только в 13 случаях граждане подавали заявки в акиматы. Их этих 13 поданных заявок разрешение получено в 11 случаях. Например, это были акции ритуального характера: памяти В.И. Ленина, за восстановление СССР, празднование годовщины Октябрьской революции. Акция протеста ветеранов афганцев против журнала, посвященного А.Гитлеру, акция владельцев обменных пунктов.

В 2-х случаях организаторам акций, подавшим заявки, было отказано. Тем ни менее, организаторы, получившие отказ, все равно провели свои акции. В одном случае это было в Уральске, где мать одиночка Карлыгаш Копанова требовала предоставить ей жилье. Другая акция в форме хэппенинга была проведена Алимой Абдировой в Актобе и посвящалась Дню конституции. А.Абдирова вышла с клеткой, в которой лежала Конституция Казахстана и выясняла мнение граждан относительно того: работает ли Конституция в РК.

Таким образом из 114 мирных собраний 101 прошло несанкционированно.

Таблица ниже демонстрирует причины, по которым организаторы мирных собраний не обращались в акиматы за разрешениями на проведение публичных акций.

Табл.№5

всего собраний за год	-114 (100%)
из них:	
- проведенных с разрешения властей после подачи заявки	- 11 (9.6%)
- неразрешенных после	

подачи заявки -2 (1.7%)
 -состоявшихся без
 получения санкции на
 проведение м. собрания -103 (90%)

Следующая таблица позволяет нам проследить динамику изменения причин, по которым организаторы мирных собраний не обращались в акиматы за разрешениями на проведение публичных акций в последние три года:

Табл.№6

	2010 г.	2011-12 гг	2012-13 гг	2014 г.
Принципиально: в качестве протеста против разрешительного принципа проведения мирных собраний	25%	41%	0.0%	25%
Исходя из понимания, что все равно не разрешат	55%	42%	32%	31%
Не считали, что для такой формы выражения своего мнения требуется разрешение	19%	16%	68%	44%

Анализ динамики изменений, указанных в таблице, позволяет сделать следующие выводы:

- Пик принципиальных отказов обращения за разрешениями властей на проведение мирных собраний приходится на 2011-12 год, когда в стране был наивысший подъем протестного движения, вызванного наличием организованной политической оппозиции и ряда общественных организаций оппозиционного толка. В 1913 году протестность идет на спад, что объясняется преследованием оппозиции, не лояльных власти общественных организаций и закрытием оппозиционных партий. Однако в 2014 году мы вновь видим рост тех, кто принципиально отказывается санкционировать свои публичные акции, проводя их без разрешения и согласования с властями. Это объясняется, тем, что после относительного спада общественной активности в 2013 году возникли новые общественные организации, все чаще организующие мирные собрания.

- Объяснение нежелания обращаться за разрешением на проведение мирного собрания «*все равно не разрешат*» сохраняет устойчивую, хотя и незначительную тенденцию к снижению. Данную тенденцию также можно объяснить снижением в общественно-политической жизни количества тех персон и организаций, которые знают об этой практике;

- Существенное снижение числа тех, кто не знает, что для проведения любой публичной акции требуется получение разрешения властей, можно объяснить тем, что многие из тех,

кто в 2013 году прошел школу первых мирных собраний, перешли в категорию тех, кто не делает это «принципиально» или «все равно не разрешат».

Соотношение санкционированных мирных собраний к общему числу состоявшихся позволяет рассчитать показатель законопослушности граждан при проведении мирных собраний в Казахстане.

В 2014 году он составил 9.6%. В предлагаемой ниже таблице приводится статистика собраний, неразрешенных властями, с разбивкой по городам с расчетом «индекса законопослушности» (показатель, отражающий соотношение санкционированных акций к общему количеству проведенных мирных собраний).

Табл. №7

	Общее количество собраний	несанкционированные собрания	санкционированные собрания	индекс законопослушности
Алматы	43	41	2	4.6%
Астана	37	33	4	10.8%
Уральск	14	14	-	0.0 %)
Караганда	5	3	2	40%
Актобе	3	3	-	0.0%
Атырау	2	1	1	50%
Павлодар	2	1	1	50%
Ақтау	1	1	-	0.0%
Костанай	1	-	1	100 %
Оскемен	1	1	-	0.0%
Риддер	1	1	-	0.0%
Жетыбай	1	1	-	0.0%
Шардара	1	1	-	0.0%
Дарбаза	1	1	-	0.0%
Ақсай	1	1	-	0.0%
ИТОГО	114	103	11	9.6%

Таким образом, видно, что законопослушность казахстанцев в части проведения мирных собраний в 2014 году была крайне низкой. Из всех проведенных в стране мирных собраний 90% проводились с нарушением действующего законодательства.

Начиная с 2010 года, наблюдался устойчивый рост индекса законопослушности. Однако в 2014 году эта тенденция прекратилась, и вновь было отмечено падение законопослушности митингующих (см. табл.№8).

Табл. №8

2010 год - 7,4%;
 2011-2012 год - 15.6%;
 2012-2013 год - 24%.
 2014 год - 9.6%

Особенно наглядно эта динамика демонстрируется на примере Алматы, который всегда являлась законодателем трендов в части мирных собраний.

Табл.№9

2010 год - 16%;
2011-2012 год - 6%;
2012-2013 год - 32%
2014 год - 4.6

Таким образом, в 2014 году мы имеем самый низкий показатель законопослушности за всю историю мониторинга. В значительной степени это объясняется тем, что в сравнении с 2013 годом выросло число общественных активистов которые, имея за плечами негативный опыт обращения в госорганы за разрешением на проведение мирных собраний, предпочитают проводить их несанкционированно.

5. Реакция акиматов и прокуратуры

Согласно действующему законодательству, представители акиматов в случае проведения несанкционированных мирных собраний должны предупредить организаторов или участников о противоправности их действий и предложить им прекратить проведение публичной акции. Однако в последние годы сложилась практика, когда функцию предупреждения на себя взяла прокуратура, предупреждающая о не законности несанкционированных мирных собраний. Что в прошлые годы было практически всегда. Однако в последние два года и прокуратура и акиматы стали все реже предупреждать организаторов публичных несанкционированных акций.

Так в 2014 году прокуратура сделала такого рода предупреждения только при проведении 12 мирных несанкционированных собраний, что составляет всего в 11.6% от общего количества проведенных собраний. Тогда как во всех остальных 89% случаев проведения незаконных публичных акций прокурорских предупреждений не было. Это при том, что полицейские препятствовали проведению мирных собраний, а также задерживали их участников в 35% случаев публичных акций. То есть в 2/3 всех пресеченных полицией мирных собраний была нарушена правовая процедура воспрепятствования в проведении несанкционированных публичных акций.

6. Присутствие полицейских

В среднем каждый митинг собирал 32 человека. Присутствовало при этом в среднем 11 полицейских. Сравнительная таблица (см. табл. 8) показывает, что в 2014 году показатель полицейского присутствия на мирных собраниях снизился. Если в 2013 году один полицейский приходился на двух митингующих, то в 2014 году – уже только на трех митингующих.

Табл.10

Ниже дается таблица разбивки полицейского присутствия по городам:

	Среднее Количество участников акции	Среднее количество полицейских	Индекс полицейского контроля
2012 год	62 чел.	33 пол.	0.53
2013 год	28 чел.	14 пол.	0.50
2014 год	32 чел.	11 пол.	0.34

Табл.11

	общее кол-во полицейских	средний показатель присутствия
Алмата -	810	20
Астана -	351	11
Уральск -	88	6
Караганда -	61	20
Актобе -	6	2
Атырау -	8	8
Павлодар -	3	3
Актау -	10	10
Костанай -	-	-
Оскемен-	3	3
Риддер -	15	15
Жетыбай -	-	-
Шардара-	17	17
Дарбаза -	-	-
Аксай -	10	10
ИТОГО	1382	11

Таким образом всего в обеспечении мирных собраний в 2014 году было задействовано 1382 полицейских. В среднем на каждом митинге – 11 полицейских.

7. Задержание митингующих

В 2014 году 36% всех мирных собраний в Казахстане заканчивались задержанием их участников.

Табл. 12

	задержали
Алматы –	9 (12%)
Астана -	26 (79%)
Уральск -	-
Караганда -	-
Актобе -	-
Атырау –	-
Павлодар –	1 (100%)
Актау -	1 (100%)
Костанай -	-
Оскемен -	-
Риддер -	-

Жетыбай –	-
Шардара-	-
Дарбаза –	-
Аксай -	-
ИТОГО:	37 (36%)

8. Осуждение участников

В ходе мониторинга было зафиксировано возбуждение 29 административных дел по факту проведения несанкционированных мирных собраний. То есть, практически каждое третье несанкционированное собрание (28%) зачислялось в суде, где организаторы и участники этих акций привлекались к административной ответственности по статье 373 КоАП. В некоторых случаях полицейские произвольно применяли другие статьи в протоколах об административном правонарушении, такие как неподчинение законным требованиям полиции, хулиганство, а суды принимали их к сведению.

Табл.13

Алматы -	10 (9.4%)
Астана -	18 (54.5%)
Уральск -	1 (7%)
Караганда -	-
Актобе -	-
Атырау –	-
Павлодар –	-
Актау -	-
Костанай -	-
Оскемен-	-
Риддер -	-
Жетыбай –	-
Шардара-	-
Дарбаза –	-
Аксай-	-
ИТОГО:	29 (28%)

9. Общая статистика

Суммарное количество людей участвовавших в мирных собраниях в течении 2014 года составило более 3600 человек. Таким образом, в среднем каждый митинг собирал по 32 человека. Табл. № 10 дает разбивку этих показателей по регионам:

Табл.14

	Кол-во людей	средний показатель
Алматы -	1838	43
Астана -	541	14
Уральск -	441	31
Караганда -	159	32
Актобе -	3	1
Атырау –	80	40

Павлодар –	51	25
Актау -	6	-
Костанай -	2	-
Оскемен -	2	-
Риддер -	8	-
Жетыбай –	200	-
Шардара-	55	-
Дарбаза -	80	-
Аксай-	200	-
ИТОГО	3666	32

В части продолжительности мирных собраний общее количество митингового времени в 2014 году составило около 3884 мин. То есть, в течение 2014 года в Казахстане в общей сложности митинговали 233 часа – это примерно 10 суток.

В среднем один митинг длился 35 минут. В табл. №11 дается продолжительность мирных собраний дается в разбивке по регионам.

Табл.15

	Общее Время	средний показатель
Алматы -	1586 мин.	37 мин.
Астана -	763 мин.	26 мин.
Уральск -	595 мин.	42 мин.
Караганда -	210 мин.	42 мин.
Актобе -	95 мин.	31 мин.
Атырау –	50 мин.	25 мин.
Павлодар-	75 мин.	37 мин.
Актау -	60 мин.	-
Костанай -	120 мин.	-
Оскемен-	(н. час)	-
Риддер -	120 мин.	-
Жетыбай –	90 мин.	-
Шардара-	120 мин.	-
Дарбаза -	90 мин.	-
Аксай -	30 мин.	-
ИТОГО	3884 мин.	35 мин

ВЫВОДЫ:

С точки зрения общей практики реализации права казахстанцев на мирные собрания принципиальных изменений в 2014 году не произошло. Существующая система регулирования свободы собраний исключает реализацию этого гражданского права с точки зрения международных демократических стандартов. Свобода граждан публично собираться и выражать свое мнение существенно ограничена и затруднена. Применяемая процедура выдачи разрешений на проведение мирного собрания содержит набор средств и способов для того, чтобы не разрешить проведение любого не удобного властям мероприятия. Возможность получить санкцию на митинг зависит, прежде всего, от степени политической лояльности, как самих заявителей, так и их требований с какими

они собираются митинговать. Таким образом сохраняется проблема существовавшая в прошлые годы: свобода граждан мирно собираться ограничена: а) степенью лояльности к власти лиц, желающих провести собрание; б) степенью опасности их требований для власти; в) наличием условия, имеющих принципиальный характер для результативности проводимой акции.

Сохраняется общая тенденция снижения митинговой активности, которая за последние три года снизилась на 38%. Алматы продолжает сохранять лидерство в части митинговой активности. Также высокую активность демонстрирует Астана и Уральск.

В 2014 году в Казахстане не было проведено ни одного мирного собрания посвященного политическим вопросам. В целом за последние четыре года число публичных акций, посвященных политическим вопросам, снизилось с 40% до 0. При этом наблюдается устойчивый рост мирных собраний по социальной тематике. За четыре года этот показатель вырос в семь раз с 7% до 51%. Публичные акции на экономические темы традиционно составляют половину всех зафиксированных мирных собраний.

Отмечается рост количества мирных собраний проводимых гражданами, не являющимися членами каких-либо организаций. Если раньше основная часть всех мирных собраний проводилась различными политическими и общественными организациями, то в 2014 году уже 58% всех мирных собраний были проведены гражданами стихийно объединившихся для отстаивания своих интересов и выражения своего несогласия по отдельной конкретной теме. Это позволяет говорить об увеличении компонента стихийности и непредсказуемости в части проведения мирных собраний и соответственно о росте фактора непредсказуемости.

О росте стихийности говорит и то, что процент граждан, проводящих несанкционированные публичные акции, растет. Несмотря на то, что за проведение несанкционированных акций предусмотрена административная ответственность, число неразрешенных протестных акций растет. Если в 2010 году несанкционированных мирных собраний было 84% то в 2014 – уже 90%. Если общественные организации и политические партии все же пытаются как-то либо получить разрешение на проведение своих митингов, либо договориться с властями, то «люди с улицы» игнорируют этот порядок, и выходят на акции, как правило, спонтанно, без предупреждений и переговоров с властями.

Одним из показателей роста стихийности в сфере проведения мирных собраний – это существенное падение в 2014 году индекса законопослушности. В сравнении с 2013 годом этот показатель снизился в 2.5 раза по стране и в 7 раз в Алматы, которая является «законодателем моды» в вопросах проведения мирных собраний.

Еще одна тенденция, отмеченная в ходе сравнительного анализа данных последних мониторингов – снижение в последние три года количества полицейских при проведении мирных собраний. Если в прошлом году на каждых двух митингующих приходился один полицейский, то в 2014 году этот показатель снизился до одного полицейского на трех митингующих. Эта динамика может быть объяснена, прежде всего, отсутствием митингов оппозиции и малочисленностью проводимых мирных собраний.

Вместе с тем, власти стали достаточно жестко реагировать на несанкционированные митинги, требования которые им не нравятся. В 2014 году 36% всех мирных собраний в Казахстане заканчивались задержанием их участников, которые в лучшем случае доставлялись в полицейские участки, где после проведения профилактических бесед

отпускались, в худшем – их дела передавались в суд, который назначал участникам мирных собраний административное наказание. Практически каждое третье дело о проведении несанкционированных мирных собраний (28%) зачислялось в суде, где организаторы и участники этих акций привлекались к административной ответственности по статье 373 КоАП. В некоторых случаях полицейские произвольно применяли другие статьи в протоколах об административном правонарушении, такие как неподчинение законным требованиям полиции, хулиганство, а суды принимали их к сведению.

В целом ситуация в сфере проведения мирных собраний позволяет говорить о некоей стабилизации, вызванной отсутствием в жизни страны реальной оппозиции и уходом из общественной жизни общественных организаций критически настроенных по отношению к власти. Та неорганизованная, стихийная протестность, какая присутствует в жизни страны и носит преимущественно бытовой, социально-экономический характер, не рассматривается властями в качестве серьезной угрозы, отчего отпадает необходимость в разгонах этих собраний и в жестких репрессиях против их организаторов и активистов.