Досье на проект Закона Республики Казахстан
«Об общественном контроле в Республике Казахстан»
(июнь 2013 года)

1.Новости, обсуждения по проекту

Проект

Концепция

к проекту Закона Республики Казахстан

«Об общественном контроле в Республике Казахстан»

1. Наименование проекта Закона

Закон Республики Казахстан «Об общественном контроле в Республике Казахстан» (далее - проект Закона).

2. Обоснование необходимости разработки законопроекта

Настоящая концепция разработана в целях создания правовых условий для выполнения задач в области усиления общественного контроля, поставленных Президентом Республики Казахстан Нурсултаном Абишевичем Назарбаевым в Посланиях народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» и «Социально-экономическая модернизация - главный вектор развития Казахстана».

Новые долгосрочные стратегические приоритеты развития Республики Казахстан в период до 2050 года требует кардинального повышения эффективности всей системы государственных органов и органов местного самоуправления.

Решение этой императивной по своему характеру задачи, тесно связано с повышением потенциала гражданского общества, способного последовательно осуществить процесс политической, экономической и социальной модернизации государства и общества через усиление общественного контроля за деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления и влияния граждан на ситуацию на местах посредством непосредственного вовлечения общества и граждан в процесс принятия государственных решений и их реализацию.

Казахстанское общество в современных условиях должно располагать современными и эффективными инструментами независимого контроля за деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В этой связи назрела необходимость в создании правовых условий для формирования эффективно функционирующей системы общественного контроля.

Следует отметить, что за годы независимости в Республике Казахстан велась работа по становлению и развитию института общественного контроля.

На сегодняшний день уже сформировалась правовая база, свидетельствующая о необходимости и неизбежности общественного контроля в большинстве сфер правового регулирования.

В настоящее время в Республике Казахстан действует довольно большой комплекс нормативных правовых актов, в той или иной степени регулирующих вопросы в области общественного контроля (акты указаны в разделе 8 настоящей Концепции)

Вместе с тем, широкий спектр нормативных правовых актов и иных актов, в отсутствие структурообразующего закона, приводит к тому, что принципы общественного контроля, закрепленные в Конституции и конституционных законах Республики Казахстан, не всегда получают адекватное отражение в конкретных законах и положениях. И наоборот, удачные юридические модели и позитивный опыт практической организации общественного контроля, закрепленные в том или ином нормативном правовом акте, часто оказываются незамеченными.

В этой связи можно обозначить ряд проблем, имеющих место в действующем законодательстве Республики Казахстан в области общественного контроля:

-        действующие нормативные правовые акты в области общественного контроля содержат в подавляющем большинстве декларативные или бланкетные нормы;

-        не определены функции и полномочия субъектов и объектов общественного контроля;

-        не закреплены принципы и порядок определения нормативных правовых актов и материалов (проектов и т.д.), подлежащих обязательному рассмотрению в рамках осуществления общественного контроля;

-        не урегулированы процедуры осуществления общественного контроля, требования к их осуществлению, условия легитимности (общественные слушания, общественная и независимая экспертиза, подготовка заключений). Лишь в ряде законодательных актов предусмотрены отдельные процедуры, связанные с осуществлением общественного контроля, в частности в Экологическом кодексе Республики Казахстан;

-        не урегулированы вопросы взаимодействия субъектов и объектов общественного контроля,

-        не закреплены на законодательном уровне государственные гарантии доступа субъектов общественного контроля к документам и материалам, необходимым для полноценного осуществления общественного контроля;

-        не закреплена обязанность объектов общественного контроля и их должностных лиц реагировать на заключения, рекомендации и результаты, подготовленных в результате осуществления общественного контроля;

-        не закреплен порядок рассмотрения объектами общественного контроля экспертиз, рекомендаций и предложений, выработанных субъектами общественного контроля;

-        не закреплен порядок осуществления совместных экспертных процедур объектов и субъектов общественного контроля, направленных на преодоление расхождений в оценках ситуации, выявленной в ходе осуществления общественного контроля;

-        не установлена ответственность объектов общественного контроля и их должностных лиц за воспрепятствование субъектам общественного контроля в их законной деятельности;

-        не установлена ответственность субъектов общественного контроля при нарушении законодательства Республики Казахстан в области общественного контроля.

-        не получили своего законодательного решения и ряд других вопросов, требующих своего правового регулирования.

Также представляется весьма желательным на новой основе, но с учетом опыта прошлого, решить вопрос об организации общественного контроля в деятельности учреждений и органов, применяющих меры государственного принуждения.

В институциональном плане в Республике Казахстан также есть как положительный опыт, так и вопросы проблемного характера.

На сегодняшний день в Республике Казахстан действуют отдельные институты общественного контроля: Общественная палата при Мажилисе Парламента Республики Казахстан, консультативно-совещательные органы, общественные советы при государственных органах и учреждениях. Активное участие в общественном контроле принимают общественные объединения, организации, НПО и профессиональные объединения. Деятельность институтов общественного контроля стала заметным фактором, влияющим на деятельность системы органов власти и управления.

Вместе с тем уровень и характер влияния общественного контроля на эффективность деятельности государственных институтов и органов местного самоуправления еще не соответствуют требованиям времени и принятым в международной практике стандартам.

В определенной мере это связано с тем, что деятельность субъектов общественного контроля не сложилась в целостную систему, а также отсутствуют четко законодательно регламентированные нормы, которыми бы руководствовались в своей деятельности как субъекты, так и объекты общественного контроля.

Целый ряд из указанных выше проблем может быть решен путем принятия Закона Республики Казахстан «Об общественном контроле в Республике Казахстан», направленного на создание правовой основы функционирования в нашей стране целостной системы общественного контроля, с четко регламентированными правилами и нормами, осуществления такого контроля.

Таким образом, актуальность разработки проекта Закона обусловлена необходимостью:

во-первых, наиболее полной реализации конституционного права граждан Республики Казахстан на участие в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей (ст. 33 Конституции РК).

во-вторых, создания правовых условий для становления системы общественного контроля и правовой регламентации процесса осуществления общественного контроля;

в-третьих, содействовать вовлечению общественности в процессы политической и экономической модернизации страны и дальнейшего индустриально-инновационного развития;

в-четвертых, обеспечить максимальную открытость государства для гражданского участия;

в-пятых, повысить уровень защищенности общественных интересов и прав граждан в деятельности объектов общественного контроля;

в-шестых, стимулировать повышение взаимного доверия между властью и обществом;

в-седьмых, консолидировать общество на конституционных принципах верховенства права, народовластия и приоритета прав человека за счет широкого вовлечения граждан в процессы принятия, исполнения и корректирования управленческих решений.

Практическая актуальность проекта Закона предопределена конституционной реформой, проведенной в Республике Казахстан и обозначившей особое место социально-правового контроля в области обеспечения верховенства закона.

Необходимо отметить, что в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан правовая охрана может осуществляться не только специализированным органом конституционного контроля (Конституционным Советом), но и всеми органами публичной власти, государственными и общественными организациями в пределах предусмотренных законом и установленными способами.

Ключевые положения проекта Закона.

Общественный контроль в соответствии с проектом Закона рассматривается как совокупная деятельность субъектов общественного контроля по наблюдению, проверке и оценке деятельности объектов общественного контроля на предмет соответствия их деятельности требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан и общественным интересам, в ходе осуществления и по результатам которой контролируемые (проверяемые) субъекты, уполномоченные государственные органы, органы местного самоуправления принимают меры, предусмотренные настоящим законом и действующим законодательством Республики Казахстан.

Проектом Закона вводится в оборот понятие «общественный интерес», который определяется через законные интересы неопределенного круга лиц, связанные с обеспечением их безопасности и благополучия, соблюдением их прав и свобод, предусмотренных Конституцией, ратифицированными международными договорами и иными законами Республики Казахстан.

Проект Закона к общественным интересам относит интересы, которые связаны с формированием и укреплением гражданского общества, демократического правового государства и общественной безопасности.

Проектом Закона предполагается определить следующие субъекты общественного контроля:

-        физические лица;

-        объединения граждан, деятельность которых не противоречит действующему законодательству Республики Казахстан (политические партии, профессиональные союзы, общественные объединения потребителей);

-        неправительственные организации;

-        общественные наблюдательные комиссии;

-        консультативно-совещательные органы;

-        общественные советы при государственных органах.

Иностранцы и лица без гражданства будут вправе выступать субъектами общественного контроля, пользоваться соответствующими правами, а также нести обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и ратифицированными международными договорами.

В качестве объектов общественного контроля проектом Закона предлагается определить:

-        государственные органы и органы местного самоуправления;

-        субъекты квазигосударственного сектора;

-        государственные учреждения и предприятия;

-        учреждения здравоохранения и образования частной формы собственности;

-        работодатели;

-        физические и юридические лица - получатели бюджетных средств;

-        субъекты рынка, занимающие доминирующее или монопольное положение;

-        физические и юридические лица, являющиеся продавцами изготовителями, исполнителями товаров (работ, услуг);

-        физические и юридические лица, деятельность которых затрагивает общественные интересы, в части контроля за состоянием загрязнения ими окружающей среды, состоянии противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке, безопасности пищевых продуктов и других факторах, оказывающих негативное воздействие на обеспечение безопасности физических лиц, населенных пунктов и производственных объектов.

Предметом общественного контроля в соответствии с проектом Закона должны стать деятельность объектов общественного контроля по.

-        соблюдению контролируемыми (проверяемыми) субъектами требований, установленных законодательством Республики Казахстан.

-        соблюдение и учет контролируемыми (проверяемыми) субъектами общественных интересов.

Процедуры общественного контроля в соответствие с проктом Закона будут подразделяться на общие и специальные процедуры.

К общим процедурам общественного контроля будут отнесены:

-        заслушивание отчетов о результатах работы;

-        общественные слушания;

-        общественный мониторинг.

К специальным процедурам общественного контроля будут отнесены:

-        общественная экспертиза;

-        общественные проверки;

-        общественные расследования.

В соответствие с проектом Закона общие процедуры общественного контроля будут вправе осуществлять все субъекты.

Специальные процедуры общественного контроля будут вправе осуществлять субъекты общественного контроля, наделенные в соответствие с проектом Закона и иными законами соответствующими полномочиями.

К результатами общественного контроля в соответствии с проектом Закона должны быть отнесены:

-        резолюция по итогам заслушивания отчета;

-        итоговый протокол общественных слушаний;

-        доклад о результатах общественного мониторинга;

-        заключение общественной экспертизы;

-        акт о результатах общественной проверки;

-        заключение по результатам общественного расследования;

Результатом общественного контроля в соответствие с проектом Закона может быть общественная инициатива, имеющая целью отмену или изменение действующего либо принятие нового нормативного правового акта.

В соответствии с проектом Закона принципы осуществления общественного контроля исходят из установленной Конституцией Республики Казахстан демократической природы общественного устройства Республики Казахстан.

В рамках проекта Закона представляется целесообразным зафиксировать следующие важнейшие принципы общественного контроля:

-        приоритета прав человека и гражданина;

-        законности;

-        добровольности и безвозмездности участия в осуществлении общественного контроля;

-        объективности и достоверности;

-        открытости и прозрачности;

-        независимости субъектов общественного контроля;

-        недопустимости воспрепятствования осуществлению общественного контроля;

-        профессионализма и компетентности субъектов общественного контроля;

-        оперативности проведения контрольных процедур;

-        доступности информации о деятельности объектов общественного контроля;

-        многообразия форм общественного контроля;

-        взаимодействия субъектов и объектов общественного при осуществлении общественного контроля;

-        признания органов общественного контроля в качестве законных представителей неопределенного круга лиц;

-        недопустимости подмены полномочий государственных органов, осуществляющих функции государственного контроля и надзора.

Указанные принципы осуществления общественного контроля должны быть закреплены в Законе не в только форме норм-принципов или норм-деклараций, но и в форме реально работающих юридических конструкций.

В положениях проекта Закона необходимо включить гарантии безопасности гражданина в связи с его участием в организации, проведении и обсуждении результатов общественного контроля.

В первую очередь это запрет преследования гражданина в связи с его законным участием в организации и проведении мероприятий общественного контроля.

Во-вторых, запрет на публикацию и иное распространение персональных данных граждан, предоставленных ими для участия в общественном контроле в соответствии с предписаниями настоящего проекта Закона, в том числе: паспортных данных, контактной и иной персональной информации.

В проекте Закона следует также зафиксировать границы предмета общественного контроля.

Принципиально важно, чтобы в проекте Закона были установлены нормы, устанавливающие возможность отказа объектами общественного контроля в предоставлении информации лишь по закрытому перечню оснований, включая сюда требования сохранения государственной тайны, иных видов тайн и информации с ограниченным доступом.

Предлагается по особо важным проблемам, являвшимся предметом общественного контроля, ввести специальную процедуру - общественно-расследования.

3. Цели и задачи принятия Закона

Цели принятия Закона:

- создание правовой основы системы общественного контроля посредством законодательного закрепления базовых правил его организации и осуществления;

- создание правовых условий для дальнейшего развития гражданского общества, в котором человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а институты этого общества содействуют дальнейшему развитию и укреплению государства.

Задачи принятия Закона:

- сформировать единый понятийный аппарат для законодательства, регламентирующего вопросы об общественном контроле,

- определить состав законодательства об общественном контроле в Республике Казахстан и установить единую систему принципов осуществления общественного контроля;

- распространить процедуры общественного контроля как на процессы принятия решений объектами общественного контроля, так и на процессы исполнения таких решений;

- создать юридические механизмы для объединения общественных усилий в борьбе с коррупцией, безответственностью, непрофессионализмом государственных служащих, архаичностью управленческих решений;

- определить функции, полномочия и ответственность субъектов и объектов общественного контроля.

4. Предмет регулирования законопроекта

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения между субъектами и объектами общественного контроля в сфере осуществления общественного контроля.

5. Структура законопроекта

Проект Закона предположительно будет состоять из 10 Глав и 56 статей.

6. Предполагаемые правовые и социально-экономические последствия в случае принятия законопроекта

Принятие закона позволит существенно подкрепить закрепленные на уровне Конституции принципы разделения властей, верховенства права, народовластия, приоритета прав человека.

Среди социально-экономических последствий реализации проекта Закона после его принятия, можно выделить, прежде всего:

-        оптимизацию бюджетных расходов;

-        повышение эффективности функционирования объектов общественного контроля;

-        снижение условий для совершения правонарушений (преступлений) коррупционного характера;

-        сокращение государственного аппарата за счет ликвидации излишних структур с контрольно-надзорными функциями вследствие развития институтов общественного контроля;

-        улучшения качества государственных и социальных услуг населению страны;

К политическим последствиям реализации проекта Закона после его принятия, можно отнести:

-        повышение доверия граждан к институтам государства;

-        усиление гарантий прав и свобод человека и гражданина;

-        расширение гарантий и форм реализации конституционного права граждан на участие в управлении делами государства;

-        обеспечение максимальной открытости государства для гражданского участия;

-        реализацию на практике принципов разделения властей, верховенства права, народовластия, приоритета прав человека, за счет широкого вовлечения граждан в процессы принятия, исполнения и корректирования управленческих решений;

-        повышения вовлеченности институтов гражданского общества в процессы политической и экономической модернизации страны и дальнейшего индустриально-инновационного развития;

-        рост гражданской активности, политической и правовой культуры населения;

-        структурирование гражданского общества;

-        повышение доверия к некоммерческим организациям и другим институтам гражданского общества;

-        формирование институтов «электронной демократии»;

-        формирование на всех уровнях комплексной системы учета и защиты общественных интересов.

Юридические последствия принятия проекта Закона выражаются в оптимизации работы объектов общественного контроля, повышении ответственности государственных служащих за эффективность своей деятельности по защите общественных интересов, повышении эффективности правового регулирования в данной области.

Проект Закона после его принятия обеспечит полноценное правовое регулирование общественных отношений, складывающихся в сфере общественного контроля и являющихся проявлением участия граждан в управлении делами государства.

Приведение в соответствие с новым законодательным актом об общественном контроле действующих законов и подзаконных нормативных правовых актов различного уровня будет способствовать упорядочиванию системы законодательства в сфере общественного контроля.

Развитие института общественного контроля позволит обеспечить ориентацию деятельности объектов общественного контроля на реализацию общественных интересов; оградить граждан от бюрократических извращений и коррупционных посягательств; повысить доверие между властью и обществом, являющегося необходимым условием для полноценного функционирования общественно-политической и социально-экономической систем.

Кроме того, принятие проекта Закона будет способствовать повышению авторитета Республики Казахстан на международной арене как современного, демократического, правового государства, углублению международного сотрудничества в сфере формирования институтов «электронной демократии».

В целом принятие Закона позволит установить единые принципы и процедуры организации и осуществления общественного контроля, систематизировать и скрепить единой правовой базой все ныне существующие формы и институты общественного контроля, а также формы и институты общественного контроля, которые возникнуть после принятия Закона.

7. Необходимость одновременного (последующего) приведения других законодательных актов в соответствие с разрабатываемым законопроектом

В связи с принятием проекта Закона необходимо внесение изменений и дополнений в следующие законодательные акты Республики Казахстан:

1)      в Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года;

2)      в Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года;

3)      в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года;

4)      в Водный кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 года;

5)      в Трудовой кодекс Республики Казахстан от 15 мая 2007 года;

6)      в Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года;

7)      в Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народ и системе здравоохранения» от 18 сентября 2009 года;

8)      Закон Республики Казахстан от 18 декабря 1992 года «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне»;

9)      в Закон Республики Казахстан от 9 апреля 1993 года «О профессиональных союзах»;

10)  в Закон Республики Казахстан от 31 мая 1996 года «Об общественных объединениях»;

11)  в Закон Республики Казахстан от 5 июля 1996 года «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»;

12)  в Закон Республики Казахстан от 14 апреля 1997 года «Об использовании атомной энергии»;

13)  в Закон Республики Казахстан от 24 марта 1998 года «О нормативных правовых актах»;

14)  в Закон Республики Казахстан от 2 июля 1998 года «О борьбе с коррупцией»;

15)  Закон Республики Казахстан 30 марта 1999 года «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества»;

16)  в Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года «О государственной службе»;

17)  в Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»;

18)  в Закон Республики Казахстан от 18 марта 2002 года «Об органах юстиции»;

19)  в Закон Республики Казахстан от 15 июля 2002 года «О политических партиях»;

20)  в Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира»;

21)  Закон Республики Казахстан от 12 января 2007 года «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц»;

22)  в Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года «О статусе столицы Республики Казахстан»;

Данный перечень законодательные актов Республики Казахстан не является исчерпывающим.

8. Регламентированность предмета проекта Закона иными нормативными правовыми актами

Предмет проекта Закона регламентируется Конституцией Республики Казахстан (п.1 ст.3, п.3 ст.18, п.2 ст.20, п.1 ст.33), законами и иными нормативными правовыми актами в области регулирования вопросов осуществления общественного контроля.

Ряд из них представлены ниже.

-        Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан;

-        Водный кодекс Республики Казахстан;

-        Экологический кодекс Республики Казахстан;

-        Трудовой кодекс Республики Казахстан;

-        Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народ и системе здравоохранения»;

-        Закон Республики Казахстан от 18 декабря 1992 года «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне»;

-        Закон Республики Казахстан «О ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах»;

-        Закон Республики Казахстан «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»;

-        Закон Республики Казахстан «Об использовании атомной энергии»;

-        Закон Республики Казахстан «О профессиональных союзах»;

-        Закон Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией»;

-        Закон Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»;

-        Закон Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира»;

-        Закон Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц»;

-        Закон Республики Казахстан «О статусе столицы Республики Казахстан»;

-        Закон Республики Казахстан «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества»;

-        Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 июня 2011 года № 702 «Об утверждении Правил образования общественных наблюдательных комиссий областей, городов республиканского значения и столицы для осуществления общественного контроля в специальных учреждениях»;

-        Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 26 февраля 2013 года № 109 «О внесении изменения в приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 8 февраля 2011 года № 70 «О создании Общественного совета по защите прав пациентов при Министерстве здравоохранения Республики Казахстан»;

-        Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 22 мая 2012 года № 312 «Об утверждении Правил посещения общественной наблюдательной комиссией специальных учреждений органов внутренних дел»;

-        Приказ Председателя Комитета таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан от 11 мая 2012 года № 219 «О создании Общественного Совета по контролю за деятельностью таможенных органов при Комитете таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан»;

-        Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 8 февраля 2011 года № 70 «О создании Общественного совета по защите прав пациентов в области здравоохранения»;

-        Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 13 апреля 2007 года № 146 «О создании Общественного Совета по контролю за деятельностью полиции при Министре внутренних дел Республики Казахстан» и др.

Наряду с вышеуказанными нормативными правовыми актами в Республике Казахстан действуют ведомственные положения об общественных советах, научно-консультативных или научно-методических, экспертных советах при государственных органах и учреждениях, на местном уровне - положения об общественных советах местных исполнительных органах и т.п.

Наряду с этим особое внимание вопросам осуществления общественного контроля и взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества уделено в «Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2020 года» (указано на необходимость введения постоянного общественного контроля за соблюдение судьями этических норм). Ранее вопросам общественного контроля было уделено внимание в «Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006-2011 годы» и Национальном плане действий в области прав человека в Республике Казахстан на 2009-2012 годы.

9. Наличие по рассматриваемому вопросу зарубежного опыта

Анализ международного законодательства, законодательства стран ближнего и дальнего зарубежья показал, что вопросы осуществления общественного контроля регламентированы на уровне международных договоров, Конвенций и отраслевых законов.

Так, в соответствие с пунктом 2 статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах «Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору.

В соответствие с пунктом а) статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах «Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений право и возможность:

a) принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей;».[[1]](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31404214&agreement=31404214" \l "_ftn1" \o ")

В развитых странах мира процедуры общественного контроля осуществляются в соответствии с основополагающими правами, закрепленными в Конституциях, законах или посредством следования сложившимся традиций.

К процедурам общественного контроля, которые в подавляющем большинстве стран нашли свое развитие относятся:

1. Непосредственные формы:

-        доступ граждан и их объединений к информации о деятельности объекта общественного контроля;

-        общее собрание граждан;

-        общественные палаты;

-        публичная гражданская акция;

-        независимая экспертиза;

-        общественные слушания;

-        участия на заседаниях коллегиальных органов;

-        экспертные совещания;

-        общественный мониторинг;

-        публичные обсуждения проектов законов и других важных вопросов государственной жизни;

-        народная законодательная инициатива;

-        медиаконтроль;

-        общественно-парламентские расследования;

-        журналистские расследования.

2. Опосредованные формы

-        индивидуальные или коллективные обращения граждан;

-        участие граждан в управлении делами общества через органы местного самоуправления;

-        выборы;

-        отзыв, роспуск, отстранение от должности

-        обращение к уполномоченному по правам человека

-        всенародное голосование (референдум)

-        обращение в суд

-        обращение в конституционный суд

-        суд присяжных;

-        запросы депутатов;

-        научно-исследовательские труды;

-        публицистические и художественные произведения, формирующие общественное мнение и воздействующие на правящую элиту;

3. Международные формы

-        обращение в Европейский Cуд по правам человека;

-        обращение в Совет по правам человека ООН;

-        обращение в договорные органы по правам человека ООН;

-        обращение в Международный уголовный суд.

В странах бывшего Советского союза также приняты и действуют ряд законов, регламентирующих некоторые вопросы в области общественного контроля.

Так, правовую базу осуществления общественного контроля в Российской Федерации составляют федеральные законы «Об Общественной палате Российской Федерации», «О порядке рассмотрений обращений граждан Российской Федерации», «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также указы Президента РФ «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам», «Об общественных советах при МВД РФ и его территориальных подразделениях». Нормы, закрепляющие механизмы общественного контроля содержатся и в ряде других федеральных законов: «О полиции», «Об органах судейского сообщества в РФ», «О саморегулируемых организациях», «О рекламе», «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» и др.

В Украине принят и действует Закон Украины от 19 июня 2003 года «О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохранительными органами государства».

В Республике Молдова 13 ноября 2008 года принят Закон Республики Молдова «О гражданском контроле за соблюдением прав человека в учреждениях, обеспечивающих содержание лиц под стражей».

Наличие предполагаемого к разработке структурообразующего закона в странах ближнего и дальнего зарубежья в области общественного контроля в ходе анализа не выявлено.

Вместе с тем, среди ряда стран СНГ, в Российской Федерации, Республике Молдова, Республике Узбекистан, Украине разработаны ряд проектов в области регулирования общественных отношений в сфере осуществления общественного контроля. В частности, в Российской Федерации - проекты Федеральных законов «Об общественном контроле в Российской Федерации», «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», в Республике Молдова - проект Закона Республики Молдова «Об общественном контроле за государственной деятельностью», в Республике Узбекистан - проект Закона Республики «Об общественном контроле в Республике Узбекистан», Украине - проекты законов Украины «О гражданском (общественном) контроле за государственной деятельностью», «О гражданском (общественном) контроле за государственной деятельностью (модельный проект)».

10. Предполагаемые финансовые затраты, связанные с реализацией проекта Закона

Принятие проекта Закона не потребует выделения дополнительных затрат из государственного бюджета.

Структура закона

Закон Республики Казахстан

«Об общественном контроле в Республике Казахстан»

|  |
| --- |
| Преамбула, включающая общие положения |
| Глава  | 1. | ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ  |
| Статья | 1. | Основные понятия, используемые в настоящем Законе |
| Статья | 2. | Цели, задачи и предмет общественного контроля |
| Статья | 3. | Законодательство Республики Казахстан в области общественного контроля |
| Статья | 4. | Сфера применения настоящего Закона |
| Статья | 5. | Особенности осуществления общественного контроля в отдельных сферах |
| Статья | 6. | Принципы осуществления общественного контроля  |
| Статья | 7. | Требования, предъявляемые к деятельности объектов общественного контроля |
| Статья | 8. | Общественные интересы |
| Статья  | 9. | Государственные гарантии в области общественного контроля |
| Статья  | 10. | Субъекты общественного контроля |
| Статья | 11. | Объекты общественного контроля  |
| Статья | 12. | Механизмы осуществления общественного контроля |
| Статья | 13. | Процедуры осуществления общественного контроля |
| Статья | 14. | Основные результаты общественного контроля |
| Глава  | 2. | Права и обязанности субъектов и объектов общественного контроля |
| Статья  | 15. | Права и обязанности субъектов общественного контроля  |
| Статья | 16. | Права и обязанности объектов общественного контроля |
| Глава  | 3. | ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ |
| Статья | 17. | Основы организации общественного контроля |
| Статья | 18. | Полномочия координирующих организаций |
| Статья | 19. | Порядок организации и осуществления процедур общественного контроля |
| Статья | 20. | Основные требования и ограничения при проведении общественного контроля |
| Статья | 21. | Конфликт интересов в деятельности субъектов общественного контроля |
| Статья | 22. | Порядок рассмотрения основных результатов общественного контроля |
| Статья | 23. | Меры, принимаемые объектами общественного контроля и их должностными лицами по фактам нарушений, выявленных при проведении общественного контроля |
| Статья | 24. | Финансовое обеспечение организации деятельности по общественному контролю |
| Глава  | 4. | ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ЗАСЛУШАВАНИЯ ОТЧЕТОВ О РЕЗУЛЬТАТАХ РАБОТЫ |
| Статья | 25. | Организация и порядок заслушивания отчетов о результатах работы |
| Статья | 26. | Порядок оформления результатов заслушивания отчетов о результатах работы |
| Глава  | 5. | ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ |
| Статья | 27. | Организация и предмет общественных слушаний |
| Статья | 28. | Порядок оформления результатов общественных слушаний |
| Глава  | 6. | ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МОНИТОРИНГА |
| Статья | 29. | Организация и предмет общественного мониторинга |
| Статья | 30. | Порядок оформления результатов общественного мониторинга |
| Глава  | 7. | ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ |
| Статья | 31. | Организация и предмет общественной экспертизы |
| Статья | 32. | Организатор общественной экспертизы |
| Статья | 33. | Эксперты общественной экспертизы |
| Статья | 34. | Права и обязанности государственного органа, органа местного самоуправления, физических и юридических лиц, деятельность которых связана с объектом общественной экспертизы |
| Статья | 35. | Заключение общественной экспертизы |
| Статья | 36. | Проведение независимой потребительской экспертизы |
| Глава | 8. | ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕНННЫХ ПРОВЕРОК |
| Статья | 37. | Организация и предмет общественных проверок |
| Статья  | 38. | Акт о назначении общественной проверки |
| Статья | 39. | Регистрация акта о назначении общественной проверки |
| Статья | 40. | Порядок проведения общественной проверки |
| Статья | 41. | Срок проведения общественной проверки |
| Статья  | 42. | Порядок отбора образцов продукции для экспертизы (анализа, испытания) |
| Статья  | 43. | Акт отбора образцов продукции |
| Статья | 44. | Порядок оформления общественной проверки |
| Статья | 45. | Недействительность общественной проверки, проведенной с грубым нарушением требований настоящего Закона |
| Глава | 9. | ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ РАССЛЕДОВАНИЙ |
| Статья | 46. | Организация и основания проведения общественных расследований |
| Статья | 47. | Субъекты общественных расследований |
| Статья  | 48. | Инициатива проведения общественных расследований |
| Статья | 49. | Организаторы общественных расследований |
| Статья | 50. | Участие в проведении общественных расследований и порядок его проведения |
| Статья | 51. | Виды общественных расследований |
| Статья | 52. | Заключение по результатам общественного расследования |
| Глава | 10. | ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ |
| Статья | 53. | Порядок обжалования решений, действий (бездействия) субъектов общественного контроля и их должностных лиц |
| Статья | 54. | Порядок обжалования решений, действий (бездействия) объектов общественного контроля и их должностных лиц |
| Статья | 55. | Ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан в области общественного контроля |
| Статья | 56. | Порядок введения в действие настоящего Закона |

 Проект

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Об общественном контроле в Республике Казахстан

Настоящий Закон регулирует общие правовые основы общественного контроля в Республике Казахстан и направлен на установление единых принципов и процедур осуществления общественного контроля, а также на защиту прав и законных интересов государственных органов, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

1) общественный контроль - деятельность субъектов общественного контроля по наблюдению, проверке и оценке деятельности объектов общественного контроля на предмет соответствия их деятельности требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан и общественным интересам, в ходе осуществления и по результатам которой контролируемые (проверяемые) субъекты, уполномоченные государственные органы, органы местного самоуправления принимают меры, предусмотренные настоящим законом и действующим законодательством Республики Казахстан;

2) субъект общественного контроля - физическое или юридическое лицо, обладающее в соответствие с настоящим законом правом, осуществлять общественный контроль;

3) объект общественного контроля - физическое или юридическое лицо, за деятельностью которых на законных основаниях субъекты общественного контроля вправе осуществлять общественный контроль;

4) общественный мониторинг - процедура общественного контроля, представляющая собой непрерывное, процедурно и правовым образом регламентированное наблюдение со стороны субъектов общественного контроля за соответствием общественным интересам деятельности объектов общественного контроля;

5) общественные слушания - процедура общественного контроля, заключающаяся в реализации прав граждан на участие в управлении государством и местном самоуправлении и процессе принятия решений государственными органами, органами местного самоуправления, субъектами рынка, занимающие доминирующее или монопольное положение посредством проведения собрания для публичного обсуждения проектов указанных решений по вопросу их соответствия общественным интересам;

6) общественная экспертиза - процедура общественного контроля, основанная на использовании субъектами общественного контроля специальных знаний и (или) опыта для исследования, анализа и оценки документов и материалов, касающихся деятельности объектов общественного контроля, на предмет их соответствия общественным интересам;

7) общественная проверка - процедура общественного контроля, представляющая собой совокупность действий субъектов общественного контроля по сбору информации, установлению фактов и обстоятельств, касающихся деятельности объектов общественного контроля в целях определения ее соответствия общественным интересам;

8) общественное расследование - процедура общественного контроля, представляющая собой совокупность действий субъектов общественного расследования по сбору и документированию сведений о произошедших нарушениях общественных интересов;

9) заслушивание отчетов о результатах работы - процедура общественного контроля, представляющая собой публичное обсуждение результатов деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц в ходе встречи с представителями гражданского общества, экспертами в области, являющейся объектом управления соответствующего органа.

10) координирующие организации - Общественные палаты, профессиональные союзы и общественные объединения потребителей, осуществляющие полномочия в соответствие с настоящим Законом.

Статья 2. Цели, задачи и предмет общественного контроля

1. Общественный контроль осуществляется в целях защиты и обеспечения общественных интересов, прав и свобод граждан, законных интересов физических и юридических лиц.

2. Общественный контроль призван способствовать:

1) признанию, обеспечению и защите основных прав и свобод человека и гражданина;

2) повышению уровня участия граждан и их объединений в государственном управлении и местном самоуправлении и принятии решений;

3) повышению открытости и прозрачности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

4) реализации гражданских инициатив, направленных на защиту общественных интересов;

5) повышению уровня доверия граждан к деятельности государства и его органов, органов местного самоуправления, обеспечению прозрачности этой деятельности, обеспечению обратной связи между обществом и государством, предупреждению и разрешению социальных конфликтов;

6) формированию и развитию гражданского правосознания;

7) вовлечению населения в процесс по противодействию коррупции;

8) повышению эффективности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

9) снижению рисков принятия и реализации государственными органами и органами местного самоуправления противоправных и (или) противоречащих общественным интересам решений.

3. Предметом общественного контроля являются:

1) соблюдение контролируемыми (проверяемыми) субъектами требований, установленных законодательством Республики Казахстан в соответствии со статьей 7 настоящего Закона.

2) соблюдение и учет контролируемыми (проверяемыми) субъектами общественных интересов.

Статья 3. Законодательство Республики Казахстан в области общественного контроля

1. Законодательство Республики Казахстан в области общественного контроля основывается на Конституции Республики Казахстан, международных договорах Республики Казахстан и состоит из настоящего Закона, а также других нормативных правовых актов Республики Казахстан.

2. Если международным договором ратифицированным Республикой Казахстан установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим законом, применяются правила международного договора.

Статья 4. Сфера применения настоящего Закона

1. Настоящий Закон действует на территории Республики Казахстан и его нормы распространяются на отношения, связанные с осуществлением общественного контроля.

2. Настоящим Законом устанавливаются:

1) принципы осуществления общественного контроля;

2) порядок проведения процедур и мероприятий, осуществляемых субъектами общественного контроля;

3) порядок взаимодействия субъектов и объектов общественного контроля при осуществлении общественного контроля;

4) права и обязанности субъектов общественного контроля и их должностных лиц при осуществлении общественного контроля;

5) права и обязанности объектов общественного контроля и их должностных лиц, меры по защите их прав и законных интересов;

6) ответственность субъектов и объектов общественного контроля.

3. Действие настоящего Закона не распространяется на отношения, связанные с осуществления Парламентом Республики Казахстан и его депутатами контрольных полномочий, формы и порядок осуществления которых установлен Конституцией Республики Казахстан, Конституционным законом Республики Казахстан «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» и иными законами.

Статья 5. Особенности осуществления общественного контроля в отдельных сферах

Особенности осуществления общественного контроля в отдельных сферах, связанных с обеспечением обороны страны и безопасности государства, деятельностью правоохранительных органов, следствия, прокуратуры и суда, содержанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, исполнением наказаний, оборотом наркотиков могут регулироваться иными законами.

Статья 6. Принципы осуществления общественного контроля

Общественный контроль осуществляется на основе следующих принципов:

1) приоритета прав человека и гражданина;

2) законности;

3) добровольности и безвозмездности участия в осуществлении общественного контроля;

4) объективности и достоверности;

5) открытости и прозрачности;

6) независимости субъектов общественного контроля;

7) недопустимости воспрепятствования осуществлению общественного контроля;

8) профессионализма и компетентности субъектов общественного контроля;

9) оперативности проведения контрольных процедур;

10) доступности информации о деятельности объектов общественного контроля;

11) многообразия форм общественного контроля;

12) взаимодействия субъектов и объектов общественного контроля;

13) признания органов общественного контроля в качестве законных представителей неопределенного круга лиц;

14) недопустимости подмены полномочий государственных органов, осуществляющих функции государственного контроля и надзора.

Статья 7. Требования, предъявляемые к деятельности объектов общественного контроля

Требования, предъявляемые к деятельности объектов общественного контроля, устанавливаются нормативными правовыми актами, а в случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан, только законами Республики Казахстан, указами Президента Республики Казахстан и постановлениями Правительства Республики Казахстан.

Статья 8. Общественные интересы

1. Общественные интересы - это законные интересы неопределенного круга лиц, связанные с обеспечением их безопасности и благополучия, соблюдением их прав и свобод, предусмотренных Конституцией, ратифицированными международными договорами и иными законами Республики Казахстан.

2. К общественным интересам относятся интересы, которые связаны с формированием и укреплением гражданского общества, демократического правового государства и общественной безопасности.

3. К общественным интересам, прежде всего, относятся правоотношения в области защиты окружающей среды, социального обеспечения, труда, образования, здравоохранения, культуры, науки, безопасности физических лиц, населенных пунктов и производственных объектов, санитарно-эпидемиологического благополучия и радиационной обстановки, безопасности пищевых продуктов, контроля за расходованием бюджетных средств, правоохранительной деятельности, обороны, а также в иных сферах, рассматриваемых гражданским обществом непосредственно или через его представителей в качестве общественно значимых.

Статья 9. Государственные гарантии в области общественного контроля

1. Деятельность субъектов общественного контроля обеспечивается установлением государственных гарантий, защитой их прав и реализацией мер государственной поддержки.

2. В Республике Казахстан гарантируется:

1) конституционные права граждан на участие в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей;

2) доступ субъектов общественного контроля к документам и материалам, необходимым для полноценного осуществления общественного контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области доступа к информации;

3) объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращений субъектов общественного контроля к должностным лицам, государственным органам, органам местного самоуправления, а также государственным предприятиям, юридическим лицам, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, и аффилиированным с ними юридическим лицам в порядке и на условиях установленных законом Республики Казахстан.

4) привлечение на некоммерческой основе субъектов общественного контроля при формировании общей оценки эффективности деятельности государственных органов в порядке, определяемом уполномоченным органом по государственному планированию;

5) доступ субъектов общественного контроля на заседания коллегиальных органов, выполняющих государственные функции.

3. Государство содействует:

1) становлению эффективной системы общественного контроля;

2) созданию и деятельности при государственных органах общественных советов с участием субъектов общественного контроля.

4. Государственная информационная поддержка субъектов общественного контроля осуществляется посредством обязательного создания государственными органами всех уровней информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования.

5. Вмешательство в законную деятельность субъектов общественного контроля запрещается.

6. Государство устанавливает ответственность за воспрепятствование субъектам общественного контроля в их законной деятельности, а также за преследование физического или юридического лица в связи с его участием в организации и проведении общественного контроля.

Статья 10. Субъекты общественного контроля

1. Субъектами общественного контроля являются:

1) физические лица;

2) объединения граждан, деятельность которых не противоречит действующему законодательству Республики Казахстан (политические партии, профессиональные союзы, общественные объединения потребителей);

3) неправительственные организации;

4) общественные наблюдательные комиссии;

5) консультативно-совещательные органы;

6) общественные советы при государственных органах.

2. Иностранцы и лица без гражданства вправе выступать субъектами общественного контроля, пользоваться соответствующими правами, а также нести обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и ратифицированными международными договорами.

Статья 11. Объекты общественного контроля

1. Объектами общественного контроля являются:

1) государственные органы и органы местного самоуправления;

2) субъекты квазигосударственного сектора;

3) государственные учреждения и предприятия;

4) учреждения здравоохранения и образования частной формы собственности;

5) работодатели;

6) физические и юридические лица - получатели бюджетных средств;

7) субъекты рынка, занимающие доминирующее или монопольное положение;

8) физические и юридические лица, являющиеся продавцами изготовителями, исполнителями товаров (работ, услуг);

9) физические и юридические лица, деятельность которых затрагивает общественные интересы, в части контроля за состоянием загрязнения ими окружающей среды, состоянии противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке, безопасности пищевых продуктов и других факторах, оказывающих негативное воздействие на обеспечение безопасности физических лиц, населенных пунктов и производственных объектов.

3. На объекты общественного контроля, указанные в подпункте 4) пункта первого настоящей статьи, требования настоящего Закона распространяются в части контроля за соблюдением требований законодательства Республики Казахстан в области здравоохранения и образования.

4. На объекты общественного контроля, указанные в подпункте 5) пункта первого настоящей статьи, требования настоящего Закона распространяются в части контроля за соблюдением требований трудового законодательства Республики Казахстан.

5. На объекты общественного контроля, указанные в подпункте 6) пункта первого настоящей статьи, требования настоящего Закона распространяются в части предоставления информации по запросу, касающейся использования средств, выделенных из государственного бюджета.

6. На объекты общественного контроля, указанные в подпунктах 7) и 8) пункта первого настоящей статьи, требования настоящего Закона распространяются в части защиты прав и законных интересов потребителей.

Статья 12. Механизмы осуществления общественного контроля

Общественный контроль осуществляется посредством:

1) доступа к информации о деятельности объекта общественного контроля в соответствие с требованиями законодательства Республики Казахстан в сфере доступа к информации;

2) участия субъектов общественного контроля на заседаниях коллегиальных органов;

3) включением в состав государственных комиссий субъектов общественного контроля;

4) подачи индивидуальных или коллективных обращений граждан;

5) подачи запросов;

6) создания и деятельности при государственных органах общественных советов с участием субъектов общественного контроля;

7) участия в работе консультативно-совещательных органов субъектов общественного контроля;

8) осуществления общих и специальных процедур общественного контроля в соответствие с настоящим Законом и иными законами Республики Казахстан.

Статья 13. Процедуры осуществления общественного контроля

1) Процедуры общественного контроля подразделяются на общие и специальные процедуры.

1. К общим процедурам общественного контроля относятся:

1) заслушивание отчетов о результатах работы;

2) общественные слушания;

3) общественный мониторинг;

2. К специальным процедурам общественного контроля относятся:

1) общественная экспертиза;

2) общественные проверки;

3) общественные расследования;

3. Общие процедуры общественного контроля вправе осуществлять все субъекты, указанные в статье 10 настоящего Закона.

4. Специальные процедуры общественного контроля вправе осуществлять субъекты общественного контроля, наделенные в соответствие с настоящим Законом и иными законами соответствующими полномочиями.

Статья 14. Основные результаты общественного контроля

1. Основными результатами общественного контроля являются:

1) резолюция по итогам заслушивания отчета;

2) итоговый протокол общественных слушаний;

3) доклад о результатах общественного мониторинга;

4) заключение общественной экспертизы;

5) акт о результатах общественной проверки;

6) заключение по результатам общественного расследования;

2. Результатом общественного контроля может быть общественная инициатива, имеющая целью отмену или изменение действующего либо принятие нового нормативного правового акта.

Глава 2. Права и обязанности субъектов и объектов общественного контроля

Статья 15. Права и обязанности субъектов общественного контроля

1. Субъекты общественного контроля имеют право:

1) на доступ к информации о деятельности контролируемых (проверяемых) субъектов в соответствие с действующим законодательством Республики Казахстан о доступе к информации;

2) обращаться лично с запросами, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения к государственным органам, органам местного самоуправления и их должностным лицам, физическим и юридическим лицам по вопросам, связанным с осуществлением общественного контроля;

3) присутствовать на заседаниях коллегиальных органов на основании и в порядке, установленном законодательством;

4) осуществлять выявление нарушений требований антикоррупционного законодательства, в том числе во взаимодействии с государственными и правоохранительными органами и органами местного самоуправления.

5) посещать без специального разрешения государственные органы, органы местного самоуправления в местах оказания ими государственных и иных услуг, государственные учреждения и предприятия, иных физических и юридических лиц при осуществлении ими деятельности по поставке товаров, проведению работ, оказанию услуг для государственных органов и органов местного самоуправления;

6) беседовать с лицами, находящимися в местах оказания государственными органами, органами местного самоуправления государственных и иных услуг, подведомственных государственным органам, органам местного самоуправления учреждениях и организациях, в местах осуществления иными физическими и юридическими лицами деятельности по поставке товаров, проведению работ, оказанию услуг для государственных органов и органов местного самоуправления при наличии согласия указанных лиц в условиях, обеспечивающих конфиденциальность беседы;

7) документировать на материальных носителях, в том числе с помощью средств аудио- и видеотехники, выявленные нарушения действующего законодательства;

8) вносить на рассмотрение объектов общественного контроля, акты по результатам общественного контроля, включающие в себя предложения о мерах по устранению выявленных нарушений;

9) в случае необходимости обжаловать неправомерные действия (бездействия) объектов общественного контроля и их должностных лиц в соответствие с действующим законодательством Республики Казахстан;

10) участвовать в переговорах в случае несогласия с принятыми мерами реагирования со стороны объектов общественного контроля.

2. При проведении специальных процедур субъекты общественного контроля имеют право:

1) беспрепятственного доступа на территорию и в помещения проверяемого объекта при предъявлении документов, указанных в пункте 2 статьи 40 настоящего Закона;

2) получать документы (сведения) на бумажных и электронных носителях либо их копии для приобщения к акту о результатах поведения контрольных процедур, а также доступ к автоматизированным базам данных (информационным системам) в соответствии с задачами и предметом контрольных процедур;

3) привлекать специалистов, консультантов и экспертов.

3. Субъекты общественного контроля обязаны:

1) соблюдать законодательство Республики Казахстан, права и законные интересы объектов общественного контроля;

2) придерживаться принципов гласности и открытости, учета общественного мнения при осуществлении своей деятельности;

3) проводить процедуры общественного контроля на основании и в строгом соответствии с требованиями, установленными настоящим Законом и иными законами;

4) не препятствовать установленному режиму работы проверяемых субъектов в период проведения контрольных процедур;

5) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законами Республики Казахстан полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований, установленных законодательством Республики Казахстан в соответствии со статьей 7 настоящего Закона;

6) не препятствовать проверяемому субъекту присутствовать при проведении контрольных процедур, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету контроля;

7) документировать на материальных носителях результаты общественного контроля;

8) предоставлять проверяемому субъекту необходимую информацию, относящуюся к предмету проверки при ее проведении;

9) вручить проверяемому субъекту акт о результатах проведенного контроля в день ее окончания либо в порядке и сроки, установленные настоящим Законам и иными законами.

10) обеспечить сохранность полученных документов и сведений, полученных в результате проведения специальных контрольных процедур.

11) обеспечить гражданам возможность получения полной и достоверной информации о проводимых мероприятиях в рамках общественного контроля, если иное не предусмотрено настоящим Законом.

4. Субъектам общественного контроля, запрещается предъявлять требования и обращаться с просьбами, не относящимися к предмету контрольных процедур.

5. Незаконное вмешательство в деятельность контролируемых (проверяемых) субъектов запрещается.

Статья 16. Права и обязанности объектов общественного контроля

1. Объекты общественного контроля имеют право:

1) не допускать к проверке субъектов общественного контроля, прибывших для проведения общественной проверки на объект, в случаях:

превышения либо истечения указанных в акте о назначении проверки сроков, не соответствующих срокам, установленным настоящим Законом;

назначения субъектом общественной экспертизы заведомо повторной проверки проверяемого субъекта, в отношении которого ранее проводилась проверка, по одному и тому же вопросу за один и тот же период, за исключением случаев, предусмотренных подпунктами 2), 3), 4), пункта 5 статьи 37 настоящего Закона;

отсутствия информации и документов, предусмотренных настоящим Законом;

поручения проведения проверки лицам, не имеющим на то соответствующих полномочий;

указания в одном акте о назначении проверки нескольких проверяемых субъектов, подвергаемых проверке;

продления сроков проверки свыше срока, установленного настоящим Законом;

грубых нарушений требований настоящего Закона в соответствии с пунктом 2 статьи 45 настоящего Закона;

2) не представлять сведения, если они не относятся к предмету проводимой проверки или не относятся к периоду, указанному в акте;

3) обжаловать акт о назначении проверки, акт о результатах проверки и действия (бездействие) субъектов общественного контроля в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

4) фиксировать процесс осуществления проверки, а также отдельные действия субъекта общественного контроля, проводимые им в рамках проверки, с помощью средств аудио- и видеотехники, не создавая препятствий в их деятельности;

6) привлекать третьих лиц к участию в проверке в целях представления своих интересов и прав, а также осуществления третьими лицами действий, в порядке и на основаниях, установленных настоящим Законом.

2. Объекты общественного контроля обязаны:

1) обеспечить беспрепятственный доступ субъектов общественного контроля на территорию и в помещения при соблюдении субъектами общественного контроля требований настоящего Закона;

2) обеспечить доступ к информации о своей деятельности в соответствие с требованиями действующего законодательства Республики Казахстан в области доступа к информации и подпунктом 2) пункта 1 настоящей статьи;

3) обеспечивать достоверность и полноту предоставляемой информации;

4) соблюдать установленный законодательством порядок опубликования информации;

5) предоставлять информацию по запросу объекта общественного контроля;

6) сделать отметку о получении на втором экземпляре акта о назначении общественной проверки;

7) сделать отметку о получении на втором экземпляре акта о результатах проведенной общественной проверки в день ее окончания;

8) не допускать внесения изменений и дополнений в проверяемые документы в период осуществления общественной проверки, если иное не предусмотрено настоящим Законом либо иными законами;

9) обеспечить безопасность лиц, прибывших для проведения проверки на объект, от вредных и опасных производственных факторов воздействия в соответствии с установленными для данного объекта нормативами.

10) безотлагательно принимать меры к устранению причин и условий, способствующих правонарушениям.

3. Воспрепятствование субъектам общественного контроля в их законной деятельности запрещается.

Глава 3. ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Статья 17. Основы организации общественного контроля

1. Субъекты общественного контроля в совокупности представляют собой единую систему общественного контроля Республики Казахстан.

2. Субъекты общественного контроля в соответствии с настоящим Законом и иными законами Республики Казахстан наделяются полномочиями по проведению процедур общественного контроля.

3. Субъектами общественного контроля на республиканском уровне, в областях, городах республиканского значения, столице, городах областного значения, сельских районах создаются Общественные палаты, которые наделяются полномочиями по обеспечению взаимодействия субъектов общественного контроля с государственными органами, органами местного самоуправления в целях учета общественных интересов при формировании и реализации государственной политики и местного самоуправления.

4. Общественные наблюдательные комиссии являются субъектами общественного контроля, обеспечивающими общественный контроль за соблюдением прав человека в специальных учреждений органов внутренних дел и действуют в пределах компетенций и в порядке предусмотренных настоящим Законом и действующим законодательством Республики Казахстан.

Статья 18. Полномочия координирующих организаций

1. Координирующие организации действуют независимо от государственных органов и органов местного самоуправления.

2. Полномочия по осуществлению координации действий при осуществлении общественных проверок в соответствии с настоящим Законом возлагаются на Общественные палаты, профессиональные союзы и общественные объединения потребителей.

3. Полномочиями по проведению общественных проверок по основаниям нарушения работодателями трудовых прав работников в соответствие с Трудовым кодексом Республики Казахстан и законом Республики Казахстан «О профессиональных союзах» обладают профессиональные союзы.

4. Полномочиями по проведению общественных проверок по основаниям нарушения продавцами (изготовителями, исполнителями) прав и законных интересов потребителей в соответствие с законом Республики Казахстан «О защите прав потребителей» обладают общественные объединения потребителей, ассоциации (союзы).

5. Полномочиями по проведению общественных проверок по иным основаниям в соответствие с настоящим Законом обладают Общественные палаты.

6. Координирующие организации вправе:

1) в соответствие с требованиями настоящего Закона назначать общественную проверку;

2) выдавать акт о назначении общественной проверки;

3) выдавать удостоверение общественного контролера;

4) определять порядок регистрации актов о назначении общественной проверки.

7. Координирующие организации обязаны:

1) регистрировать акты о назначении общественной проверки;

2) в соответствии с требованиями настоящего Закона высылать проверяемым субъектам уведомления о приостановлении, возобновлении, продлении сроков общественной проверки, об изменении состава участников;

3) представлять информационные учетные документы об общественной проверке и ее результатах.

Статья 19. Порядок организации и осуществления процедур общественного контроля

Порядок организации и осуществления процедур общественного контроля регламентируется положениями 4,5,6, 7 и 8 Глав настоящего Закона.

Статья 20. Основные требования и ограничения при проведении общественного контроля

1. Лица, осуществляющие общественный контроль, не вправе выдавать себя за сотрудников или работников государственных органов, наделенных функциями государственного контроля и надзора, а также заниматься деятельностью, отнесенную законодательством Республики Казахстан к исключительной компетенции этих органов.

2. Лица, не наделенные в соответствие с настоящим Законом и иными законами соответствующими полномочиями не вправе осуществлять специальные процедуры общественного контроля.

3. Лица, осуществляющие общественную проверку не вправе:

1) проверять выполнение требований, установленных законодательством Республики Казахстан в соответствии со статьей 7 настоящего Закона, если такие требования не относятся к компетенции координирующих организаций, от имени которой действуют лица, осуществляющие такую проверку;

2) требовать предоставления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету общественной проверки;

3) отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и (или) в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами, правилами и методами исследований, испытаний, измерений;

4) разглашать и (или) распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую коммерческую, налоговую или иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан;

5) превышать установленные сроки проведения проверки;

6) проводить заведомо повторную проверку проверяемого субъекта, в отношении которого ранее проводилась проверка, по одному и тому же вопросу за один и тот же период, за исключением случаев, предусмотренных подпунктами 2), 3), 4), пункта 5 статьи 37 настоящего Закона;

4. Допуск лиц, осуществляющих общественный контроль, на режимные объекты, к оперативной информации и сведениям, составляющих государственную тайну, обеспечивается в установленном законом порядке.

5. Организация и проведение общественного контроля осуществляется с учетом специальных ограничений, установленных настоящим Законом и иными законами.

Статья 21. Конфликт интересов в деятельности субъектов общественного контроля

1. Участие в специальных процедурах недопустимо в случае наличия конфликта интересов.

2. Под конфликтом интересов в настоящем Законе понимается ситуация, при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью субъекта общественного контроля и целями общественного контроля, установленными настоящим Законом, которое влияет или может влиять на объективность осуществления общественного контроля либо препятствовать обеспечению или защите общественных интересов.

3. Под личной заинтересованностью субъекта общественного контроля, которая влияет или может повлиять на надлежащую реализацию им полномочий по осуществлению общественного контроля, в настоящем законе понимается возможность получения субъектом общественного контроля доходов в виде денег, ценностей, иного имущества, в том числе имущественных прав, или услуг имущественного и неимущественного характера для себя или для аффилированных третьих лиц.

Статья 22. Порядок рассмотрения основных результатов общественного контроля

1. Контролируемые (поверяемые) субъекты, в отношении которых осуществлялись процедуры общественного контроля в срок, не превышающий 30 календарных дней после получения итогового документа общественного контроля, указанного в пункте 1 статьи 14 настоящего Закона, направляют письменное Заключение о результатах рассмотрения лицу, проводившему процедуру общественного контроля.

2. Особенности порядка рассмотрения заключений общественной экологической экспертизы устанавливаются Экологическим кодексом Республики Казахстан.

Статья 23. Меры, принимаемые объектами общественного контроля и их должностными лицами по фактам нарушений, выявленных при проведении общественного контроля

1. Объекты общественного контроля и их должностные лица обязаны принимать установленные законом меры реагирования по фактам нарушений, выявленных при проведении общественного контроля с учетом основных результатов, полученных в ходе осуществления общих и специальных процедур, а также Заключения о результатах их рассмотрения.

2. Заключение организатора общественного расследования подлежит рассмотрению правоохранительными органами, органами прокуратуры, судами, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Государственный орган и орган местного самоуправления, в ведении которого находится предмет общественного расследования, обязан:

1) в течение одного рабочего дня, по получении, разместить заключение организатора общественного расследования на своем интернет-ресурсе;

2) заблаговременно информировать организатора общественного расследования о сроках и порядке рассмотрения заключения;

3) своевременно информировать представителей организатора общественного расследования о мерах, принятых по итогам рассмотрения заключения;

4) в случае несогласия с выводами, содержащимися в заключении организатора общественного расследования, предоставить мотивированные письменные возражения.

3. Резолюция по результатам рассмотрения отчета центральных и местных исполнительных органов и их должностных лиц должна учитываться уполномоченными органами в области оценки эффективности при:

1) ежегодной оценки эффективности деятельности центральных государственных и местных исполнительных органов областей, города республиканского значения, столицы;

2) ежегодной оценки эффективности деятельности исполнительных органов, финансируемых из областного бюджета, бюджетов города республиканского значения, столицы, местных исполнительных органов районов (городов областного значения).

4. Резолюция по результатам рассмотрения отчета местных представительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц должна учитываться при оценке эффективности деятельности маслихатов и иных органов местного самоуправления.

5. Особенности принимаемых мер после рассмотрения заключений общественной экологической экспертизы устанавливаются Экологическим кодексом Республики Казахстан.

Статья 24. Финансовое обеспечение организации деятельности по общественному контролю

1. Финансирование общественной экспертизы осуществляется за счет:

1) собственных средств общественных объединений, организующих и проводящих общественную экспертизу;

2) добровольных пожертвований, грантов, предоставляемых на безвозмездной основе;

3) иных источников, не запрещенных законодательными актами Республики Казахстан.

2. Общественный мониторинг проводится за счет средств объектов общественного контроля.

3. Общественный мониторинг качества оказания государственных услуг может проводится по государственному социальному заказу в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

4. Независимую потребительскую экспертизу общественные объединения потребителей, ассоциации (союзы) вправе проводить за счет средств заявителей, целевых грантов, по государственному социальному заказу в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

5. Плата за предоставление информации по запросу осуществляется в соответствие с законодательством Республики Казахстан в области доступа к информации.

Глава 4. ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ЗАСЛУШАВАНИЯ ОТЧЕТОВ О РЕЗУЛЬТАТАХ РАБОТЫ

Статья 25. Организация и порядок заслушивания отчетов о результатах работы

1. Организация заслушивания отчетов о результатах работы осуществляется в порядке и на основаниях, установленных законодательством Республики Казахстан.

2. Отчеты о результатах работы в обязательном порядке предоставляют центральные, местные представительные и исполнительные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица.

3. Сроки предоставления отчетов о результатах работы, устанавливаются законодательством Республики Казахстан.

4. Лица, участвующие в заслушивании отчетов о результатах работы вправе задавать вопросы и получать на них точные, полные и мотивированные ответы.

5. В ходе заслушивания отчетов о результатах работы ведется протокол, в котором фиксируется:

1) дата и место заслушивания отчета о результатах работы;

2) количество присутствующих;

3) фамилии, имена, отчество (при их наличии) должностных лиц, выступающих с отчетами;

4) повестка дня, содержание отчета и выступлений.

6. Ограничение прав граждан и их объединений, а также иных объектов общественного контроля на участие в заслушивании отчетов о результатах работы запрещается.

Статья 26. Порядок оформления результатов заслушивания отчетов о результатах работы

1. По результатам заслушивания отчетов принимается Резолюция, которая должна содержать:

1) оценку деятельности контролируемого органа и его должностного лица по вопросам входящим в их компетенцию;

2) рекомендации по устранению выявленных в ходе заслушивания отчета положений, ущемляющих или ограничивающих общественные интересы, в том числе права и законные интересы физических и юридических лиц;

3) предложения по совершенствованию деятельности центральных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления с учетом общественного интереса.

2. Резолюция считается принятой, если за нее проголосовало более половины участников.

3. Резолюция по результатам рассмотрения отчета центральных и местных исполнительных органов и их должностных лиц, уполномоченным органов в области государственной службы направляется в уполномоченные на оценку государственные органы для изучения и принятия мер.

4. Резолюция по результатам рассмотрения отчета местных представительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, направляются в маслихаты и иные органы местного самоуправления для изучения и принятия мер.

5. На основании отрицательных результатов и показателей, указанных в Резолюции, субъекты общественного контроля вправе обратиться к вышестоящему государственному органу или вышестоящему должностному лицу с ходатайством о рассмотрении вопроса о привлечении руководителя контролируемого органа и (или) должностного лица к дисциплинарной ответственности.

Глава 5. ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ

Статья 27. Организация и предмет общественных слушаний

1. Порядок организации и проведения общественных слушаний определяется органами, осуществляющими местное государственное управление по согласованию с субъектами общественного контроля, обладающими правом инициативы проведения общественных слушаний.

2. Порядок организации и проведения общественных слушаний должен предусматривать:

1) заблаговременное оповещение участников общественных слушаний о времени и месте их проведения через средства массовой информации и письменные приглашения, но не позднее, чем за десять календарных дней до дня его проведения;

2) заблаговременное ознакомление с проектами нормативных правовых актов и решений, выносимых на общественное слушание, но не позднее, чем за десять календарных дней до дня его проведения;

3) другие меры, обеспечивающие участие в общественных слушаниях;

4) опубликование (обнародование) итогового протокола общественных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений.

3. Типовые требования к порядку организации и проведения общественных слушаний устанавливаются Правительством Республики Казахстан.

4. Общественные слушания проводятся по инициативе членов собрания местного сообщества, делегированных сходом местного сообщества и (или) общественных объединений и (или) неправительственных организаций.

5. Инициаторы общественных слушаний вправе выносить на общественные слушания:

1) проекты нормативных правовых актов и решений местных представительных и исполнительных органов, имеющих общественный интерес для жителей административно-территориальной единицы;

2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;

3) проекты решений о тарифах, объемах и качестве услуг, оказываемых субъектами рынка, занимающие доминирующее или монопольное положение в административно-территориальной единице;

6. Общественные слушания по вопросам финансирования мероприятий местного значения, обсуждение бюджетных программ, обсуждение вопросов формирования и использования собственных доходных источников проводятся участниками собрания (схода) местного сообщества.

7. В ходе проведения общественных слушаний ведется протокол, в котором фиксируется.

1) дата и место проведения общественных слушаний;

2) количество присутствующих;

3) фамилии, имена, отчество (при наличии) председателя и секретаря общественного слушания;

4) повестка дня, содержание выступлений.

Статья 28. Порядок оформления результатов общественных слушаний

1. По результатам общественных слушаний принимается итоговый протокол, который подписывается председателем и секретарем общественного слушания, избираемого из числа инициаторов проведения данного слушания.

2. Итоговый протокол считается принятым, если за него проголосовало более половины участников.

3. Местные представительные и исполнительные органы, субъекты рынка, занимающие доминирующее или монопольное положение в административно-территориальной единице вправе выразить несогласие с результатами общественных слушаний.

4. Итоговый протокол общественных слушаний включает:

1) информацию о соблюдении контролируемыми субъектами, законодательства Республики Казахстан;

2) информацию о соблюдении общественных интересов;

3) рекомендации по устранению выявленных в ходе общественного слушания положений, ущемляющих или ограничивающих права и законные интересы физических и юридических лиц;

4) предложения по совершенствованию вынесенных на обсуждение решений с учетом общественного интереса;

5) предложения по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты.

10. Итоговый протокол председателем общественного слушания направляется:

1) местным представительным и исполнительным органам;

2) государственным органам, уполномоченным осуществлять контроль за деятельностью контролируемых субъектов для изучения и принятия мер;

3) средствам массовой информации.

12. Итоговый протокол в обязательном порядке подлежит опубликованию (обнародованию).

Глава 6. ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МОНИТОРИНГА

Статья 29. Организация и предмет общественного мониторинга

1. Порядок организации и методики проведения общественного мониторинга определяются Общественной палатой республики.

2. Предметом общественного мониторинга являются следующие направления деятельности контролируемых субъектов:

1) качество оказания государственных услуг;

2) состояние окружающей среды;

3) использование бюджетных средств, выделенных на решение проблем местного значения;

4) реализация государственных, отраслевых и региональных программ.

3. Общественный мониторинг субъектами общественного контроля осуществляется на добровольных началах и по собственной инициативе.

4. При проведении общественного мониторинга субъекты общественного контроля вправе запрашивать у контролируемых субъектов необходимую информацию, относящуюся к предмету мониторинга, в порядке и основаниях, установленных законодательством Республики Казахстан в области доступа к информации.

5. Общественный мониторинг качества оказания государственных услуг осуществляется физическими лицами, некоммерческими организациями в целях контроля за эффективностью оказания государственных услуг.

6. Общественный мониторинг состояния окружающей среды осуществляется физическими лицами, общественными объединениями, некоммерческими организациями в целях контроля за состоянием окружающей среды.

7. Общественный мониторинг использования бюджетных средств, выделенных на решение проблем местного значения осуществляется членами местного сообщества в целях контроля в определении направлений и состава расходов, за исполнением расходов денег местного самоуправления и средств отдельно по мероприятиям.

8. Общественный мониторинг реализации государственных, отраслевых и региональных программ осуществляется физическими лицами, общественными объединениями, некоммерческими организациями в целях контроля за эффективностью их реализации.

9. Настоящим Законом не ограничивается направления деятельности объектов контроля, которые могут является предметом общественного мониторинга.

Статья 30. Порядок оформления результатов общественного мониторинга

1. По результатам общественного мониторинга лица его осуществлявшие составляют заключение. Заключение общественного мониторинга включает:

1) информацию о соблюдении контролируемыми субъектами, требований законодательства Республики Казахстан;

2) рекомендации по устранению выявленных в ходе общественного мониторинга фактов несоблюдения законодательства Республики Казахстан;

3) предложения по повышению эффективности деятельности контролируемых субъектов в направлениях их деятельности, ставших предметом мониторинга;

4) предложения по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты.

Глава 6. ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Статья 31. Организация и предмет общественной экспертизы

1. Общественная экспертиза осуществляется на добровольных началах экспертными комиссиями, создаваемыми общественными объединениями.

2. Объектами общественной экспертизы являются:

1) любая хозяйственная и иная деятельность объекта общественного контроля, за исключением видов деятельности прямо указанных в законах Республики Казахстан;

2) проекты и действующие нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и законные интересы человека и гражданина;

3) проекты и реализуемые программы в социально-экономической сфере;

4) проекты принимаемых решений государственными органами и органами местного самоуправления на предмет соблюдения общественных интересов по защите прав и законных интересов физических и юридических лиц, сохранения благоприятной для жизни и здоровья граждан окружающей среды, а также исключения факторов, оказывающих негативное воздействие на обеспечение безопасности физических лиц, населенных пунктов и производственных объектов.

3. Инициатором общественной экспертизы могут выступать физические лица и общественные объединения, интересы которых затрагиваются в случае реализации объекта общественной экспертизы.

4. Особенности проведения общественной экологической экспертизы, порядок ее регистрации, содержания заключения устанавливаются Экологическим кодексом Республики Казахстан.

Статья 32. Организатор общественной экспертизы

1. Организатором общественной экспертизы являются общественные объединения, от лица которых подается заявление о проведении общественной экспертизы и принимаются меры по организации деятельности экспертной комиссии.

2. Организатор общественной экспертизы имеет права и несет обязанности в соответствие с настоящим Законом и иными законами.

3. Организатор общественной экспертизы имеет право:

1) запрашивать у государственного органа, органа местного самоуправления, а также иного физического или юридического лица, деятельность которых связана с объектом общественной экспертизы документы и материалы, необходимые для проведения общественной экспертизы;

2) создавать экспертную комиссию для проведения экспертизы;

3) представлять в местные исполнительные органы и финансовые организации заключение общественной экспертизы.

4. Организатор общественной экспертизы обязан:

1) организовать общественную экспертизу в соответствии с требованиями, изложенными в настоящем Законе и иных законах;

2) обеспечить информирование общественности о ходе и результатах общественной экспертизы и учет общественного интереса в выработке заключения общественной экспертизы;

3) обеспечить открытость заключения общественной экспертизы для всех заинтересованных сторон.

Статья 33. Эксперты общественной экспертизы

1. Экспертом общественной экспертизы является физическое лицо, обладающее научными и (или) практическими знаниями по рассматриваемому вопросу и привлеченное организатором общественной экспертизы к проведению общественной экспертизы.

2. Экспертом общественной экспертизы не может быть:

1) представитель государственного органа, органа местного самоуправления, а также иного физического или юридического лица, деятельность которых связана с объектом общественной экспертизы;

2) представитель разработчика объекта общественной экспертизы;

3) физическое лицо, состоящее в трудовых или иных договорных отношениях с государственным органом, органом местного самоуправления, а также иным физическим или юридическим лицом, деятельность которых связана с объектом общественной экспертизы или разработчиком объекта общественной экспертизы;

4) представитель юридического лица, состоящего в договорных отношениях с государственным органом, органом местного самоуправления, а также иным физическим или юридическим лицом, деятельность которых связана с объектом общественной экспертизы или с разработчиком объекта общественной экспертизы.

3. Эксперт общественной экспертизы участвует в ее проведении в соответствии с законодательством Республики Казахстан и заданием, выданным организатором общественной экспертизы.

4. Эксперт общественной экспертизы при проведении общественной экспертизы имеет право выражать особое мнение по объекту общественной экспертизы, которое прилагается к заключению общественной экспертизы.

5. Эксперт общественной экспертизы обязан:

1) соблюдать требования законодательства Республики Казахстан;

2) обеспечивать объективность и обоснованность выводов своего заключения по объекту общественной экспертизы, а также учет замечаний и предложений, поступающих в адрес общественной экспертизы от заинтересованных физических лиц и общественных объединений;

3) обеспечивать сохранность материалов и конфиденциальность сведений, представленных на общественную экспертизу, а также защиту интеллектуальной собственности.

Статья 34. Права и обязанности государственного органа, органа местного самоуправления, физических и юридических лиц, деятельность которых связана с объектом общественной экспертизы

1. Государственный орган, орган местного самоуправления, физические и юридические лица, деятельность которых связана с объектом общественной экспертизы, имеет право:

1) на защиту охраняемых законом конфиденциальных сведений, содержащихся в документации по намечаемой деятельности;

2) получать информацию и иметь доступ к информации о ходе и результатах проведения общественной экспертизы;

3) участвовать в общественных слушаниях и иных мероприятиях, проводимых в рамках общественной экспертизы;

4) представлять свои разъяснения и комментарии к заключению общественной экспертизы в орган, осуществляющий государственную экспертизу, местные исполнительные органы.

2. Государственный орган, орган местного самоуправления, физические и юридические лица, деятельность которых связана с объектом общественной экспертизы, обязан:

1) представлять на общественную экспертизу необходимые документы и материалы;

2) представлять в уполномоченные органы письменный ответ на рекомендации, изложенные в заключении общественной экспертизы.

Статья 35. Заключение общественной экспертизы

1. Результаты общественной экспертизы оформляются в виде заключения общественной экспертизы, которое носит рекомендательный характер.

2. Заключение общественной экспертизы должно содержать:

1) наименование и местонахождение объекта общественной экспертизы;

2) сроки проведения общественной экспертизы;

3) состав документации, проекты и действующие нормативные правовые акты, проекты и реализуемые программы в социально-экономической сфере; проекты принимаемых решений, проходившей общественную экспертизу, перечисление других документов, использованных в процессе общественной экспертизы;

4) состав членов экспертной комиссии общественной экспертизы;

5) изложение результатов экспертизы;

6) описание задания по проведению общественной экспертизы, определенного организатором общественной экспертизы;

7) описание процесса общественной экспертизы, в том числе взаимодействия с общественностью и другими заинтересованными сторонами;

8) выводы общественной экспертизы.

3. Выводы общественной экспертизы должны содержать:

1) заключение о соответствии объекта общественной экспертизы требованиям законодательства Республики Казахстан;

2) характеристику позиций различных групп общественности по отношению к намечаемой деятельности, проектам и действующим нормативным правовым актам, проектам и реализуемым программам в социально-экономической сфере; проектам принимаемых решений;

3) обзор предложений и замечаний общественности;

4) мнение экспертов по допустимости реализации объекта общественной экспертизы;

5) предложения и рекомендации органу, осуществляющему государственную экспертизу, государственным органам, органам местного самоуправления, физическим и юридическим лицам, принимающим решения, связанные с реализацией объекта экспертизы.

4. Заключение общественной экспертизы подписывается уполномоченным представителем организатора общественной экспертизы, председателем и членами экспертной комиссии.

5. Заключение общественной экспертизы направляется:

1) в местный исполнительный орган;

2) уполномоченным органам, в соответствие с компетенцией;

3) государственным органом, органом местного самоуправления, а также иным физическим или юридическим лицом, деятельность которых связана с объектом общественной экспертизы;

4) в средства массовой информации.

Статья 36. Проведение независимой потребительской экспертизы

1. Общественные объединения потребителей, ассоциации (союзы) проводят независимую потребительскую экспертизу товаров и услуг в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан.

2. Основанием для проведения независимой потребительской экспертизы являются заявления от:

1) потребителей;

2) продавцов (изготовителей, исполнителей).

3. Проведение независимой потребительской экспертизы включает в себя:

1) предварительное консультирование обратившегося с заявлением о целесообразности проведения экспертизы;

2) оценку специалистами факта наличия дефектов и выявления причин этих дефектов;

3) составление экспертного заключения (акт экспертизы).

4. Акт экспертизы составляется в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами в области технического регулирования.

5. Экспертного заключения направляется заявителям.

Глава 8. ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕНННЫХ ПРОВЕРОК

Статья 37. Организация и предмет общественных проверок

1. Порядок организации и требования к проведению общественных проверок устанавливаются настоящим Законом.

2. Общественные проверки назначаются координирующими организациями в соответствии с их полномочиями.

3. Предметом общественных проверок является деятельность объектов общественного контроля с целью устранения угрозы общественным интересам, защите прав и законных интересов физических и юридических лиц.

4. Общественные проверки осуществляются в рабочее время проверяемого субъекта, установленное правилами внутреннего трудового распорядка, если иное не установлено частью второй настоящего пункта.

Общественная проверка может проводиться во внеурочное время (ночное, выходные или праздничные дни) в случаях необходимости пресечения нарушений непосредственно в момент их совершения.

5. Основанием для назначения общественной проверки являются:

1) контроль об устранении выявленных нарушений в результате ранее проведенной общественной проверки;

2) получение информации и обращений от физических и юридических лиц, государственных органов, депутатов Парламента Республики Казахстан и местных представительных органов о причинении либо об угрозе причинения существенного вреда жизни, здоровью человека, окружающей среде и законным интересам физических и юридических лиц, государства;

3) инициативное обращение проверяемого субъекта о проведении проверки его деятельности;

4) повторная проверка, связанная с обращением проверяемого субъекта о несогласии с первоначальной проверкой.

6. Общественной проверке подлежат факты и обстоятельства, выявленные в отношении конкретных субъектов частного предпринимательства и послужившие основанием для назначения данной проверки.

7. Общественные проверки не проводятся в случаях анонимных обращений.

8. В случаях возникновения или угрозы возникновения распространения эпидемии, очагов карантинных объектов и особо опасных вредных организмов, инфекционных, паразитарных заболеваний, отравлений, радиационных аварий общественная проверка объектов проводится без предварительного уведомления и регистрации акта о назначении проверки с последующим его представлением в течение следующего рабочего дня в координирующую организацию по месту нахождения проверяемого субъекта.

9. Общественные проверки по вопросам производства (формуляции), транспортировки, хранения, реализации и применения фальсифицированных пестицидов (ядохимикатов), а также производства, закупки, транспортировки, хранения, реализации фальсифицированных лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники проводятся без предварительного уведомления проверяемого субъекта.

10. В случае выявления оснований для проведения общественной проверки на объектах или у субъектов, находящихся на значительном отдалении от места расположения контролирующей организации, внеплановая проверка осуществляется без предварительного уведомления и регистрации акта о назначении общественной проверки с последующим его представлением в течение следующих пяти рабочих дней в координирующую организацию по месту нахождения проверяемого субъекта.

Значительным отдалением от места расположения координирующей организации считается расстояние, превышающее сто километров от места регистрации акта о назначении общественной проверки до места ее проведения.

11. Перечисленные основания для проведения общественной проверки применяются в отношении структурных подразделений государственных органов, юридических лиц, структурных подразделений юридических лиц-нерезидентов, юридических лиц-нерезидентов, осуществляющих деятельность без регистрации в органах юстиции.

Статья 38. Акт о назначении общественной проверки

1. Общественная проверка проводится на основании акта о назначении общественной проверки.

2. В акте о назначении общественной проверки указываются:

1) номер и дата акта;

2) наименование координирующей организации;

3) фамилия, имя, отчество (при его наличии) и должность лица (лиц), уполномоченного на проведение общественной проверки;

4) сведения о специалистах, консультантах и экспертах, привлекаемых для проведения общественной проверки;

5) наименование проверяемого субъекта или фамилия, имя, отчество (при его наличии) физического лица, в отношении которого назначено проведение проверки, его место нахождения, идентификационный номер, участок территории.

В случае проверки филиала и (или) представительства юридического лица в акте о назначении общественной проверки указываются его наименование и место нахождения;

6) предмет назначенной общественной проверки;

7) срок проведения общественной проверки;

 8) правовые основания проведения общественной проверки, в том числе нормативные правовые акты, обязательные требования которых подлежат проверке;

9) проверяемый период;

10) права и обязанности проверяемого субъекта, предусмотренные пунктом 1 статьи 16 настоящего Закона;

11) подпись лица, уполномоченного подписывать акты, и печать координирующей организации.

Статья 39. Регистрация акта о назначении общественной проверки

1. Акт о назначении общественной проверки, в обязательном порядке до начала ее проведения регистрируется в координирующей организации, в том числе в электронном формате.

Регистрация акта о назначении общественных проверок носит учетный характер. Проведение общественной проверки без регистрации в координирующей организации не допускается, за исключением случаев, предусмотренных пунктом вторым настоящей статьи.

Наличие регистрации акта о назначении общественной проверки не является доказательством законности такой проверки.

2. В случае, когда необходимость проведения общественной проверки вызвана сложившейся ситуацией, требующей немедленного устранения угрозы общественным интересам, правам и законным интересам физических и юридических лиц, а также при проведении проверки во внеурочное время (ночное, выходные или праздничные дни) в силу необходимости пресечения нарушений непосредственно в момент их совершения и проведения неотложных действий для закрепления фактов нарушений, регистрация актов о назначении общественных проверок производится в координирующей организации в течение следующего рабочего дня после начала общественной проверки.

Статья 40. Порядок проведения общественной проверки

1. Координирующая организация при проведении общественной проверки, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом 2) пункта 5 статьи 37, пунктами 8, 9, 10 статьи 37, пункта 2 статьи 39 настоящего Закона, обязана известить проверяемый субъект о начале проведения общественной проверки не менее чем за сутки до начала самой проверки с указанием предмета проведения общественной проверки.

2. Лица, прибывшие для проведения общественной проверки на объект, обязаны предъявить:

1) акт о назначении общественной проверки с отметкой о регистрации в координирующей организации;

2) удостоверение общественного контролера;

3) при необходимости разрешение компетентного органа на посещение режимных объектов;

4) медицинский допуск, наличие которого необходимо для посещения объектов, выданный в порядке, установленном уполномоченным органом в области здравоохранения;

5) проверочный лист при плановой проверке.

Началом проведения общественной проверки считается дата вручения проверяемому субъекту акта о назначении общественной проверки.

3. В случае отказа в принятии акта о назначении общественной проверки или воспрепятствования доступу лиц, уполномоченных на осуществление общественной проверки, к материалам, необходимым для проведения общественной проверки, составляется протокол. Протокол подписывается лицом, уполномоченным на осуществление общественной проверки и уполномоченным лицом проверяемого субъекта.

Уполномоченное лицо проверяемого субъекта вправе отказаться от подписания протокола, дав письменное объяснение о причине отказа. Отказ от получения акта о назначении общественной проверки не является основанием для отмены проверки.

4. Общественная проверка может проводиться только тем лицом (лицами), которое указано в акте о назначении общественной проверки. При этом состав лиц, проводящих общественную проверку, может изменяться по решению координирующей организации, назначавшей общественную проверку, о чем уведомляются проверяемый субъект, с указанием причины замены.

Статья 41. Срок проведения общественной проверки

1. Срок проведения общественной проверки устанавливается с учетом объема предстоящих работ, а также поставленных задач и не должен превышать тридцать рабочих дней.

При необходимости проведения специальных исследований, испытаний, экспертиз, а также в связи со значительным объемом проверки срок проведения проверки может быть продлен только один раз координирующей организацией, назначавшей общественную проверку, на срок не более тридцати рабочих дней.

В случае продления сроков общественной проверки координирующая организация, назначавшая такую проверку в обязательном порядке оформляет дополнительный акт о продлении проверки с регистрацией в координирующей организации, в котором указываются номер и дата регистрации предыдущего акта о назначении проверки и причина продления.

Общественная проверка может быть приостановлена один раз на срок не более одного месяца.

В случаях необходимости получения сведений и документов от иностранных государств, имеющих существенное значение в рамках проводимой проверки, проведения специальных исследований, испытаний, экспертиз на срок свыше тридцати рабочих дней, срок проведения проверки приостанавливается до их получения либо выполнения.

Уведомление проверяемого субъекта о приостановлении либо возобновлении проверки производится за один день до приостановления либо возобновления проверки с уведомлением.

При приостановлении или возобновлении проверки выносится акт о приостановлении либо возобновлении проверки.

Исчисление срока проведения приостановленной проверки продолжается со дня ее возобновления.

Повторное проведение проверки проверяемого субъекта, по которому проверка была приостановлена и не возобновлена в установленные в настоящей статье сроки, не допускается.

Статья 42. Порядок отбора образцов продукции для экспертизы (анализа, испытания)

1. Отбор образцов продукции для проведения общественной проверки, в том числе количество отбираемых образцов, определяется в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и нормативных документов Республики Казахстан на продукцию и методы испытаний продукции.

2. Отбор образцов продукции производится лицом, уполномоченным на осуществление общественной проверки в присутствии руководителя или представителя проверяемого субъекта и уполномоченного лица проверяемого субъекта и удостоверяется актом отбора образцов продукции.

Отобранные образцы продукции должны быть укомплектованы, упакованы и опломбированы (опечатаны).

3. Акт отбора образцов продукции составляется в трех экземплярах. Все экземпляры акта подписываются лицом, отобравшим образцы продукции, и руководителем либо представителем проверяемого субъекта.

Один экземпляр акта отбора вместе с направлением и образцами продукции, отобранными должным образом, направляется в организацию, уполномоченную законодательством Республики Казахстан для проведения экспертизы (анализа, испытания).

Второй экземпляр акта отбора образцов продукции остается у проверяемого субъекта.

Третий экземпляр акта отбора образцов продукции хранится у лица, осуществившего отбор образцов продукции.

4. Условия хранения и транспортировки отобранных образцов продукции не должны изменять параметров, по которым будет проводиться экспертиза (анализ, испытание) этих образцов.

Лицо, отбирающее образцы продукции для экспертизы (анализа, испытания), обеспечивает их сохранность и своевременность доставки к месту осуществления экспертизы (анализа, испытания).

5. Расходы, связанные с отбором образцов продукции, финансируются за счет координирующей организации, назначавшей общественную проверку или средств заявителей, на основании обращений которых была назначена общественная проверка.

6. В случае подтверждения результатами экспертизы факта нарушения проверяемым субъектом обязательных требований, установленных законодательством Республики Казахстан в соответствии со статьей 7 настоящего Закона, он обязан возместить расходы по проведению экспертизы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

7. Проверяемый субъект по своей инициативе может провести экспертизу (анализ, испытание) образца, оставшегося у него, в организации, уполномоченной в соответствии с законодательством Республики Казахстан на проведение экспертизы (анализа, испытания).

Спор о расхождении результатов экспертизы (анализа, испытания), проведенный лицом, отобравшим образцы продукции, контролирующей организацией с одной стороны и проверяемым субъектом с другой стороны, решается досудебном порядке и (или) посредством обращения в суд.

Действиями, направленными на досудебное урегулирование спора могут являться:

1) направление стороной, чьи права и законные интересы нарушены или ущемлены, претензии (обращения заявления, уведомления) или иного письма в адрес другой стороны;

2) обращение за разрешением спора в третейский суд и (или) арбитраж;

3) разрешение спора в порядке медиации.

Статья 43. Акт отбора образцов продукции

В акте отбора образцов продукции указываются:

1) место и дата составления;

2) номер и дата решения координирующей организации, на основании которого осуществляется отбор образцов продукции;

3) должности, фамилии, имена и отчества (при наличии) лиц, осуществляющих отбор образцов продукции;

4) наименование и место нахождения проверяемого субъекта, у которого производится отбор образцов продукции;

5) должность и фамилия, имя, отчество (при наличии) уполномоченного лица проверяемого субъекта;

6) перечень и количество отобранных образцов продукции с указанием производителя, даты производства, серии (номера) партии, общей стоимости образцов;

7) вид упаковки и номер печати (пломбы).

Статья 44. Порядок оформления общественной проверки

1. По результатам общественной проверки лицом, уполномоченным на осуществление общественной проверки составляется акт о результатах проверки в двух экземплярах.

В акте о результатах проверки указываются:

1) дата, время и место составления акта;

2) наименование координирующей организации, назначившей проведение общественной проверки;

3) дата и номер акта о назначении общественной проверки, на основании которого она была проведена;

4) фамилия, имя, отчество (при его наличии) и должность лица (лиц), проводившего общественную проверку;

5) наименование или фамилия, имя, отчество (при его наличии) проверяемого субъекта, должность представителя физического или юридического лица, присутствовавших при проведении проверки;

6) дата, место и период проведения общественной проверки;

7) сведения о результатах общественной проверки, в том числе о выявленных нарушениях, об их характере;

 8) сведения об ознакомлении или об отказе в ознакомлении с актом представителя проверяемого субъекта, а также лиц, присутствовавших при проведении общественной проверки, их подписи или отказ от подписи;

9) подпись лица (лиц), проводивших общественную проверку.

К акту о результатах общественной проверки прилагаются при их наличии акты об отборе образцов (проб) продукции, обследовании объектов окружающей среды, протоколы (заключения) проведенных исследований (испытаний) и экспертиз и другие документы или их копии, связанные с результатами общественной проверки.

2. В случае наличия замечаний и (или) возражений по результатам общественной проверки руководитель проверяемого субъекта или физическое лицо либо их представители излагают их в письменном виде.

Замечания и (или) возражения прилагаются к акту о результатах проведения общественной проверки, о чем делается соответствующая отметка.

3. Один экземпляр акта о результатах общественной проверки с копиями приложений, за исключением копий документов, имеющихся в оригинале у проверяемого субъекта, вручается руководителю проверяемого субъекта или физическому лицу либо их представителям для ознакомления и принятия мер по устранению выявленных нарушений и других действий.

4. По выявленным в результате проверки нарушениям проверяемый субъект обязан не позднее трех рабочих дней при отсутствии возражений предоставить информацию о мерах, которые будут приняты по устранению выявленных нарушений, с указанием сроков, которые согласовываются с координирующей организацией, назначившей общественную проверку.

5. Проверяемые субъекты обязаны вести книгу учета посещений и общественных проверок. Лица, осуществляющие общественную проверку обязаны в книге учета посещений и общественных проверок проверяемых субъектов произвести запись о проводимых действиях с указанием фамилий, должностей и данных, изложенных в акте.

6. Изъятие и выемка подлинных бухгалтерских и иных документов запрещаются.

7. В случае отсутствия нарушений требований, установленных законодательством Республики Казахстан в соответствии со статьей 7 настоящего Закона, при проведении общественной проверки в акте о результатах проверки производится соответствующая запись.

8. Завершением срока проверки считается день вручения проверяемому субъекту акта о результатах проверки не позднее срока окончания проверки, указанного в акте о назначении проверки.

Статья 45. Недействительность общественной проверки, проведенной с грубым нарушением требований настоящего Закона

1. Общественная проверка признается недействительной, если она была осуществлена с грубым нарушением требований к организации и проведению проверок, установленных настоящим Законом.

Акт признанной недействительной проверки не может являться доказательством нарушения проверяемыми субъектами требований, установленных законодательством Республики Казахстан в соответствии со статьей 7 настоящего Закона.

Рассмотрение координирующей организацией заявления проверяемого субъекта об отмене акта в связи с недействительностью проверки осуществляется в течение десяти рабочих дней с момента подачи заявления.

Нарушение установленного срока рассмотрения такого заявления решается в пользу проверяемого субъекта.

2. К грубым нарушениям требований настоящего Закона относятся:

1) отсутствие оснований проведения общественной проверки;

2) отсутствие акта о назначении общественной проверки;

3) несоблюдение сроков уведомления о проведении общественной проверки;

4) нарушение требований статьи 20 настоящего Закона;

5) непредставление проверяемому субъекту акта о назначении общественной проверки;

7) назначение координирующей организацией общественных проверок по вопросам, не входящим в их компетенцию;

8) проведение проверки без регистрации акта о назначении общественной проверки в координирующей организации.

Глава 9. ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ РАССЛЕДОВАНИЙ

Статья 46. Организация и основания проведения общественных расследований

1. Порядок организации и требования к проведению общественных расследований устанавливаются настоящим Законом.

2. Основанием для проведения общественного расследования является любое свершившееся общественно значимое событие или факт.

Статья 47. Субъекты общественных расследований

2. Субъектами общественных расследований могут являться дееспособные граждане, достигшие возраста 18 лет, общественные объединения, неправительственные организации.

2. Субъекты общественных расследований подразделяются на инициаторов, организаторов и участников.

3. Инициаторами общественных расследований могут быть дееспособные граждане, достигшие возраста 18 лет, общественные объединения, неправительственные организации.

4. Организаторами общественных расследований могут быть только некоммерческие организации, зарегистрированные в качестве юридического лица, ведущие деятельность не менее одного года с момента государственной регистрации, зарегистрированные в реестре общественных инспекторов в порядке, предусмотренном действующем законодательстве Республики Казахстан.

5. Участниками общественного расследования могут быть дееспособные граждане, достигшие возраста 18 лет.

Статья 48. Инициатива проведения общественных расследований

1. Инициатор общественного расследования описывает в доступной ему письменной форме (заявлении, обращении) конкретные факты и обстоятельства, которые могут послужить, по его мнению, основанием для проведения общественного расследования, прикладывает к нему имеющиеся первичные информационные материалы (приложения) и передает их организатору общественного расследования.

3. Организатор общественного расследования принимает от инициатора указанные в пункте 1 настоящей статьи информационные материалы, регистрирует их в своем делопроизводстве, выдает соответствующее уведомление о принятии.

Статья 49. Организаторы общественных расследований

Организатор общественного расследования:

1) ведет прием заявлений об организации общественных расследований, ведет соответствующее делопроизводство;

2) принимает решение о начале общественного расследования;

3) определяет формы и методы общественного расследования;

4) обеспечивает координацию между участниками расследования;

5) обеспечивает от своего имени переписку с государственными органами и органами местного самоуправления;

6) обеспечивает информирование о начатом расследовании государственные органы и органы местного самоуправления, средств массовой информации, широкой общественности;

7) обеспечивает материально-техническую базу общественных расследований.

Статья 50. Участие в проведении общественных расследований и порядок его проведения

1. Для участия в общественном расследовании кандидат в участники подает заявление организатору, с указанием наименования расследования, своей профессиональной подготовки, описанием конкретных действий, которые он может совершать в интересах расследования.

Организатор общественного расследования вправе отказать кандидату в участники в удовлетворении его заявления, с обязательной мотивацией такого отказа.

2. В случае удовлетворения заявления, организатор общественного расследования включает участника в состав рабочей группы по проведению конкретного общественного расследования, разъясняет правовые основы участия, снабжает необходимыми информационными материалами, в случае необходимости обеспечивает минимальную материально-техническую базу.

3. Участник общественного расследования обязан соблюдать в своих действиях законодательство Республики Казахстан. Организатор общественного расследования не отвечает за действия участников.

4. Участник общественного расследования передает организатору общественного расследования предложения по предмету своей ответственности.

5. Порядок проведения общественного расследования определяется организатором общественного расследования.

Статья 51. Виды общественных расследований

1. Общественные расследования подразделяются:

1) по составу участников;

2) по способу опубликования результатов.

2. По составу участников общественные расследования подразделяются на независимые и смешанные.

1) независимые общественные расследования проводятся исключительно представителями институтов гражданского общества, без участия должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления;

2) смешанные общественные расследования проводятся представителями институтов гражданского общества совместно с должностными лицами государственных органов и органов местного самоуправления или их представителями. Участие таких лиц в обязательном порядке отражается во всех текущих и резолютивных документах расследования.

3. Общественные расследования по способу опубликования результатов подразделяются на немедленно опубликованные и с отложенной публикацией.

1) немедленно опубликованные общественные расследования начинаются с придания гласности факта, послужившего основанием для проведения такого расследования, а также публичного объявления о начале расследования, с указанием его инициатора, организатора и состава участников;

2) расследования с отложенной публикацией исключают придание расследованию публичного характера на начальной стадии в связи с риском утраты доказательств или созданию помех в проведении оперативно-розыскных и следственных мероприятий правоохранительными органами. В любом случае обнародование результатов общественного расследования обязательно после устранения причин, препятствующих публикации.

4. Решение о выборе вида конкретного общественного расследования по составу участников и публикации о нем принимает организатор общественного расследования на основании первичной информации, содержащейся в заявлении инициатора.

Статья 52. Заключение по результатам общественного расследования

1. Результатом общественного расследования является заключение организатора общественного расследования, в котором должны содержаться:

1) мотивированные выводы организатора расследования по фактам, послужившим основанием для его проведения;

2) предполагаемые причины возникновения обстоятельств, послуживших основанием для проведения расследования;

3) выводы и рекомендации участников расследования в адрес государственных органов и органов местного самоуправления, уполномоченных в принятии решений по устранению обстоятельств, послуживших основанием для проведения расследования.

2. В случае обнаружения документов, предметов, которые могут быть признаны впоследствии вещественными доказательствами в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и их должностных лиц, они подлежат передаче в уполномоченные и (или) правоохранительные органы вместе с заключением, являясь его неотъемлемой частью.

3. Один экземпляр заключения с копиями материалов, являющихся доказательствами по проведенному общественному расследованию, хранится у организатора общественного расследования. Организатор общественного расследования не вправе препятствовать в доступе к результатам общественного расследования.

4. Любой участник расследования вправе снимать копии с доклада и приложений к нему без ограничений, за свой счет.

5. Заключение в обязательном порядке размещается на интернет-ресурсе организатора общественного расследования, а также, в случае необходимости, на интернет-ресурсах организаций и лиц, по чьей инициативе или участии проводилось общественное расследование.

Глава 10. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 53. Порядок обжалования решений, действий (бездействия) субъектов общественного контроля и их должностных лиц

1. Объекты общественного контроля имеют право обжаловать незаконные действия (бездействие) субъектов общественного контроля, их должностных лиц по своему усмотрению вышестоящему в порядке подчиненности органу и (или) должностному лицу и (или) Общественную палату и (или) непосредственно в суд.

2. Подача жалобы вышестоящему в порядке подчиненности органу и (или) должностному лицу и (или) Общественную палату не исключает права на подачу жалобы в суд.

Статья 54. Порядок обжалования решений, действий (бездействия) объектов общественного контроля и их должностных лиц

1. Субъекты общественного контроля имеют право обжаловать незаконные решения объектов общественного контроля, действия (бездействие) их должностных лиц по своему усмотрению вышестоящему в порядке подчиненности органу и (или) должностному лицу и (или) непосредственно в суд.

2. Подача жалобы вышестоящему должностному лицу и (или) государственному органу не исключает права на подачу жалобы в суд.

Статья 55. Ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан в области общественного контроля

Нарушение законодательства Республики Казахстан в области общественного контроля влечет ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

Статья 56. Порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон вводится в действие по истечении десяти календарных дней после его первого официального опубликования.

Президент

Республики Казахстан

[[1]](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31404214&agreement=31404214" \l "_ftnref1" \o ") Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16 декабря 1966г.). Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года, вступил в силу 23 марта 1976 года. Ратифицирован Республикой Казахстан - Закон РК 28 ноября 2005 года № 91-III ЗРК «О ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах».

вверх   |   [документ постранично](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31404214&mode=p)