|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| |  | | --- | | **О ситуации с "аннулированием" гражданства 12 казахстанцев**  [Bureau](http://wew.kub.info/user.php?op=userinfo&uname=Bureau), 14.09.2007 |  |  | | --- | | Совместное заявление Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности и Общественного фонда "Хартия за права человека"  Согласно распространенному 29 августа в средствах массовой информации сообщению (в частности, в шымкентской газете «Время») по инициативе Комитета национальной безопасности РК министерство иностранных дел РК аннулировало гражданство Казахстана у 12 жителей Южно-Казахстанской и Жамбылской областей. Поводом для такого беспрецедентного шага стало участие бывших казахстанцев в военных действиях за рубежом.  Спецслужбы установили, что с 1995 по 1999 год около 40 граждан нашей страны выехали в горные районы Турции, Сирии, Ирана и Ирака, где принимали участие в военных действиях на стороне «Народного конгресса Курдистана». Шестеро погибли, а 20 вернулись на родину. То, что они добровольно отказались от участия в боевых действиях, стало основанием для прекращения уголовного преследования в отношении их.  Согласно тем же сообщениям в СМИ, со ссылкой на пресс-секретаря Южно-Казахстанского департамента КНБ Н.Таскинбаева, сотрудники КНБ РК установили, что некоторые граждане Казахстана и по сей день активно участвуют в незаконных военных формированиях за пределами Казахстана. Именно их гражданство и было аннулировано.  Данное сообщение вызывает серьезную тревогу в отношении соблюдения норм нашей Конституции и Закона о гражданстве органами национальной безопасности и Министерства иностранных дел Республики Казахстан, если данное ведомство принимало в этом участие.  Выражение нашей обеспокоенности не связано с оправданием действий граждан Республики Казахстан, участвующих в вооруженном конфликте, занимающихся наемничеством или совершающих иные преступления на территории другого государства. За совершенные ими преступные деяния, в случае доказанности их вины в ходе справедливого судебного процесса, они должны понести установленное законом той или иной страны наказание.  Однако это не может иметь никакого отношения к «аннулированию» их гражданства. Казахстанское законодательство вообще не содержит такого правового понятия как «аннулирование гражданства».  В нем есть только «лишение гражданства» и «утрата гражданства». Однако, согласно пункту 2 статьи 10 Конституции Республики Казахстан «Гражданин Республики ни при каких условиях не может быть лишен гражданства…».  Аналогичное положение содержится в Законе РК от 20 декабря 1991 года «О гражданстве Республики Казахстан». Таким образом, никакое участие в незаконных вооруженных формированиях, участие в военных действиях, совершение военных или иных преступлений не может повлечь за собой лишения гражданства Республики Казахстан. Увязывание незаконных действий тех или иных граждан РК за пределами Казахстана с лишением их гражданства, если СМИ правильно передали информацию Комитета национальной безопасности, является неправомерным и по существу представляет собой дезинформацию, введение общественности в заблуждение, выдачу возможно желаемого за действительное. Более того, распространение такой информации подрывает один из основополагающих принципов уголовного правосудия – принцип презумпции невиновности, поскольку пока эти лица не признаны судом виновными в совершении тех преступлений, о которых сообщает Комитет национальной безопасности, они считаются невиновными, хотя, возможно, и подозреваются в преступных деяниях.  Казахстанское законодательство, в частности статья 5 Закона РК о гражданстве устанавливает, что проживание гражданина РК за пределами республики не влечет прекращения гражданства РК. Согласно статье 19 того же Закона гражданство Республики Казахстан прекращается вследствие: 1) выхода из гражданства РК; 2) утраты гражданства РК. При этом утрата гражданства РК, согласно статье 21 Закона наступает в случае: 1) поступления лица на воинскую службу в службу безопасности, полицию, органы юстиции или в иные органы государственной власти и управления другого государства, за исключением случаев, предусмотренных межгосударственными договорами Республики Казахстан; 2) если гражданство Республики Казахстан приобретено в результате представления заведомо ложных сведений или фальшивых документов; 3) по основаниям, предусмотренным межгосударственными договорами Республики Казахстан; 4) если лицо, постоянно проживающее за пределами Республики Казахстан, не встало на консульский учет без уважительных причин в течение трех лет; 5) если лицо приобрело гражданство другого государства.  Учитывая, что упомянутые в сообщении граждане РК выехали из страны в период с 1995 по 1999 г. и маловероятно, что они встали на консульский учет в течение трех лет после приезда в ту или иную страну, то формально появились основания для утраты ими гражданства РК. Очевидно также, что никакие иные основания утраты гражданства к данной ситуации неприменимы.  Однако, во-первых, для регистрации утраты гражданства необходимо выяснить, были ли причины того, что лицо не встало на консульский учет, неуважительными.  А для этого необходимо, как минимум, связаться с этим лицом и уведомить его о возможности утраты им гражданства, получить от него объяснения, предоставить ему возможность обжаловать принятое решение.  Регистрация утраты гражданства в одностороннем порядке означает ничто иное, как лишение гражданства, что императивно запрещено действующей Конституцией Республики Казахстан.  Во-вторых, согласно пункту 27 Инструкции по рассмотрению органами внутренних дел Республики Казахстан вопросов, связанных с гражданством Республики Казахстан, утвержденной Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 23 августа 2002 года № 556, «регистрация утраты гражданства Республики Казахстан осуществляется только после уведомления лица о причинах и основаниях принятия решения об утрате им гражданства Республики Казахстан». Таким образом, если данные лица не были уведомлены в надлежащем порядке о причинах и основаниях принятия решения об утрате ими гражданства Республики Казахстан и им не были предоставлены возможности обжаловать данные решения, речь о регистрации утраты ими гражданства вообще не может идти, и они продолжают оставаться гражданами Казахстана. Наконец, согласно нормам международного права, в частности Конвенции ООН о статусе апатридов (лиц без гражданства) 1954 года и Конвенции ООН о сокращении безгражданства 1961 г., «если закон какого-либо Договаривающегося Государства предусматривает утрату гражданства вследствие каких-либо изменений, такая утрата должна ставиться под условие обладания другим гражданством или приобретения другого гражданства». То есть в результате односторонних действий государства не должно появляться лиц без гражданства, что, по существу, может произойти с теми гражданами Республики Казахстан, о которых идет речь в сообщении СМИ, как о лицах, гражданство которых «аннулировано».  В связи с вышеизложенным, мы обращаемся к компетентным органам Республики, к Генеральному прокурору РК, Уполномоченному по правам человека РК, Комиссии по правам человека при Президенте РК с просьбой обеспечить неукоснительное соблюдение Конституции РК и законодательства РК по вопросам гражданства и норм международного права, как в отношении данных лиц, так и в более широком контексте.   Евгений Жовтис, директор Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности  Жемис Турмагамбетова, Исполнительный директор Общественного Фонда «Хартия за права человека»   11 сентября 2007 года, г.Алматы | |