



## Казахстанское Международное Бюро по правам человека и соблюдению законности

### О Т Ч Е Т

о результатах мониторинга реализации права казахстанцев на мирные собрания  
в 2015 году

#### От составителей

Казахстанское Международное Бюро по правам человека и соблюдению законности на протяжении своей деятельности проводит постоянный мониторинг свободы мирных собраний в Казахстане. На более системном уровне - с 2010 года.

Основной задачей мониторинга является изучение правоприменительной практики в области свободы мирных собраний в Республике Казахстан через непосредственное наблюдение за проводимыми мирными собраниями.

Наблюдения проводятся во всех регионах Казахстана. Предполагалось, что мониторы должны были охватить все мирные собрания, состоявшиеся в Казахстане в 2015 году, однако это не исключает того, что некоторые публичные акции могли и не попасть в мониторинг.

Данный мониторинг представляет собой процедуру фиксации мирных собраний граждан по стандартным параметрам, предполагающим сбор количественных показателей, определение тематики проводимых собраний, степень их законности, реакцию властей и последствий в случае их несанкционированности. Полученные результаты в сопоставлении с аналогичными данными прошлых лет позволяют провести сравнительный анализ и определить динамику ситуации с правами казахстанцев в части мирных собраний.

В ходе наблюдения за мирными собраниями, осуществляемого сотрудниками КМБПЧ, использовались специальные стандартизированные карты наблюдений, которые после их заполнения явились первичными документами для получения соответствующих обобщенных статистических данных, и проведения анализа.

Настоящий отчет составлен на базе результатов мониторинга, проведенного с 1 января по 31 декабря 2015 года.

Составитель отчета: С. Дуванов

Ответственность за достоверность сведений, содержащихся в данном отчете, а также за мнения и выводы несут исполнители мониторинга и составители отчета.

## 1. Введение

Процедура мониторинга представляла собой непосредственное присутствие монитора на месте проведения мирного собрания и визуальную фиксацию всего происходящего. В тех регионах, где отсутствовали мониторы, информация была получена через СМИ, социальные медиа и коммуницирование с участниками. Это предполагало фиксацию места проведения, подсчет количества участников, определение продолжительности мероприятия, наличие атрибутики (плакаты, транспаранты, листовки и т.п.), присутствие сотрудников прокуратуры и полицейских и их действия. В обязанности мониторов входило получение устной информации о санкционированности мероприятия, а в случае их несанкционированности причин этого, а также выяснялось, как проводилось оповещение участников собрания. Кроме этого, в случае препятствий в проведении мирных собраний, задержаний их участников, мониторами отслеживались юридические последствия для митингующих, включая наблюдение за судебными процессами над ними. Вся эта информация заносилась в стандартизированные карты наблюдения, что и послужило исходной информацией для составления данного отчета.

## 2. Общие результаты мониторинга

В ходе данного мониторинга, проводимого с января по декабрь 2015 года, мирные собрания были зафиксированы в 10 городах Казахстана (см. табл. №1)

Всего в 2015 году в ходе мониторинга в Казахстане было зафиксировано 71 мирное собрание. В том числе:

табл. №1

Алматы	-29 (41%)
Астана	-22 (31%)
Уральск	-9 (12.6%)
Караганда	-1 (1.4%)
Актобе	-1 (1.4%)
Атырау	-4 (5.6%)
Павлодар	-1 (1.4%)
Актау	-1 (1.4%)
Талдыкорган	-2 (2.8%)
Шымкент	-1 (1.4%)



## 3. Динамика гражданской активности (количественные показатели)

Имеющиеся количественные данные о мирных собраниях позволяют рассчитать показатель гражданской активности, как отдельно по каждому региону, так и общий по стране в сравнении с прошлыми годами.

Индекс гражданской активности - это соотношение количества мирных собраний на единицу времени (1 месяц). В нашем случае индекс означает цифровое выражение количества мирных собраний, проведенных за один месяц.

В предлагаемой ниже таблице дается расклад такой активности по регионам за все время проведения мониторинга, а также общая динамика гражданской активности по Казахстану.

Табл. №2

	2010	2011-12	2012-13	2014	2015
Алматы	4.0	6.4	4.0	3.5	2.4
Астана	0.6	1.5	2.3	3.1	1.8
Уральск	0.2	2.6	2.8	1.2	0.75
Караганда	0.4	0.6	0.5	0.4	0.1
Актау	-	2.4	0.5	0.1	0.1
Павлодар	0.1	6.4	4.0	0.17	0.1
Усть-Каменогорск	0.2	-	0.17	0.1	-
Талдыкорган	-	-	-	-	0.17
Актобе	-	-	-	0.25	0.1
Атырау	-	-	-	0.17	0.33
Актау	-	-	-	0.1	0.1
Шымкент	-	-	0.17	-	0.1
Костанай	-	-	-	0.1	-
Жезказган	-	-	-	-	0.17
<b>Общий Показатель</b>	<b>5.8</b>	<b>15.4</b>	<b>10.5</b>	<b>9.5</b>	<b>5.9</b>

В 2015 году каждый месяц в Казахстане происходило в среднем 9.5 мирных собраний, тогда как в 2014 этот показатель равнялся 5.9. То есть, в 2015 году мирных собраний в Казахстане было на 38% меньше чем в прошлом году.

Самая высокая митинговая активность зафиксирована в Алматы – 29 мирных собраний, что составляет 41% от общего количества собраний по Казахстану. В 2016 году каждый месяц в Алматы проводилось 2-3 акции. Отмечается снижение митинговой активности на 33%.

Чуть меньше митинговая активность в Астане – там за год зафиксировано 22 мирных собрания или 31% от общего числа. В среднем в столице проводилось 1-2 мирных собрания ежемесячно. Митинговая активность упала на 41%.

На третьем месте по числу проведенных собраний - Уральск, где состоялось 9 публичных акций. Там снижение активности на 36%

Вырос показатель активности в Атырау. В 2015 году состоялось 4 мирных собрания, против 2-х в прошлом году.

В остальных городах мирные собрания проводились либо на уровне 1-2 в год, либо не были зафиксированы вообще. (См. таблицу 2)

#### 4. Характер мирных собраний (качественные показатели)

При анализе мы делим все зафиксированные мирные собрания на три группы. На экономические, социальные и политические.

К *экономическим* относятся акции, посвященные вопросам взаимоотношения с работодателями, ипотеки, решения жилищных проблем, коммунального хоз-ва.

К *социальным* относятся собрания, касающиеся всего спектра общественных проблем.

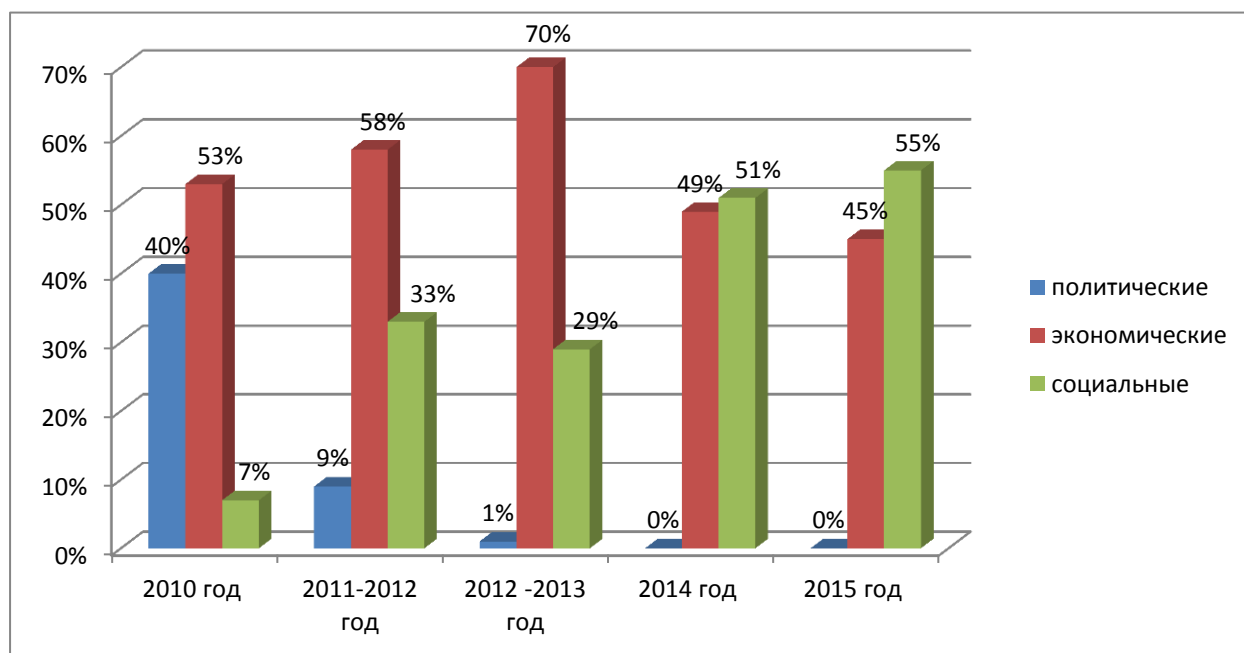
*Политическими* считаются собрания, содержащие критику власти, проявление политической нелояльности, протесты, адресованные к власти.

Начиная с 2010 года, просматривается устойчивая тенденция деполитизации мирных собраний в Казахстане (см. табл. №3).

Если в 2010 году в стране 40% всех митингов были политическими, то вот уже два года, как митинги, посвященные политической тематике, не проводятся вообще.

Табл. №3

	политические	экономические	социальные
2010 год	40%	53%	7%
2011-2012 год	9%	58%	33%
2012 -2013 год	(1 акция)	70%	29%
2014 год	-	49%	51%
2015 год	-	45%	55%



Отсутствие мирных собраний политического содержания объясняется, в первую очередь, зачисткой политического поля от оппозиции в лице политических оппозиционных партий и нелояльных к власти общественных организаций. В Казахстане сегодня закрыты все партии, которые реально оппонировали существующему политическому режиму.

Оставшиеся партии, формально позиционирующие себя в качестве оппозиционных (КНПК, Ак жол, ОСДП), в своей деятельности не используют мирные собрания в качестве метода политической борьбы.

Параллельно этому в отношении активистов и общественных деятелей, оппонированных власти и пытающихся проводить политические акции протеста, применяется жесткий

прессинг, предполагающий отказ в разрешении на проведение акций, задержания в случае попытки провести одиночный пикет (что не запрещено законом) и даже превентивные задержания до начала акции.

Сравнительный анализ показывает (табл. №3), что в 2010 году оппозиция являлась организатором 40% всех мирных собраний. В 2011-2012 годах, вследствие усиления давления на казахстанскую оппозицию, оппозиционные партии инициировали 15 публичных общественно-политических акций, что составило 9% от общего массива мирных собраний. В 2012-2013 годах – состоялась только одна политическая акция. А в 2014 и 2015г.г. их не было совсем.

В 2015 году 45% всех мирных собраний было посвящено экономическим проблемам. Социальная тематика присутствовала у 55% акций.

Следует отметить устойчивый рост мирных собраний по социальной тематике. За пять лет этот показатель вырос с 7% до 55%.

Среди экономических наиболее частыми были акции, посвященные жилищным вопросам, хотя значительная их часть проводилась одиночками и резонанса в СМИ и общественном мнении не получила. Относительно часто протестные акции проводились казахстанскими ипотечниками, митинговавшими, как правило, возле банков и требовавшими решить их проблемы.

Среди собраний, посвященных социальной тематике, стоит отметить протесты против арестов оппозиционных активистов, недовольных решениями судов и запусков российских «Протонов». См. табл.№ 4

*Табл. №4. Основные темы мирных собраний в 2015 году.*

<b>темы собраний</b>	<b>кол-во собраний</b>
<b>(экономический блок)</b>	
Жилищный вопрос	-12
Требования ипотечников решить их проблемы	-11
Требования вмешаться в имущественный или хозяйственный спор	- 6
Против повышения тарифов	- 4
Требование возмещения ущерба от руководства фирмы	- 1
<b>(социальный блок)</b>	
В поддержку арестованных оппозиционеров	-7
Против несправедливого судебного решения	-5
Против гибели сайги, запуска «Протонов» и потери независимости	-4
В защиту журнала «ADAM bol»	-3
Движение «Защитим Кок-Жайляу»	-2
Памяти Жанаозенской трагедии	-1
В честь Дня Победы	-1
Флеш-моб с поеданием фуа-гра	-1
Протест против агрессивных соседей	-1
Против бездействия УВКБ ООН в судьбе беженцев	-1
День прав человека	-1
Право на мирные собрания	-1
Протест против убийства казахстанца узбекскими пограничниками	-1

Против забора, мешающего въезду в город	-1
Против сноса старинного здания	-1
Против изготовления меховых изделий из шкур животных	-1
Против бездомности	-1

В сравнении с прошлым годом снизилась активность общественных организаций в части проведения публичных акций. Доля публичных акций, проводимых различными общественными организациями, составила только 18%. Для сравнения в 2014 году этот показатель равнялся 42%.

Наибольшую активность проявили движения «Оставим народу жилье» (5 акций) и «Антигептил» (4 акции)

49% всех собраний - это акции граждан, стихийно объединившихся для отстаивания своих интересов и выражения своего несогласия по конкретным темам.

Оставшиеся 33% всех зафиксированных публичных акций – это выступления одиночек, как правило, пытающихся привлечь внимание к своим бытовым проблемам.

## 5. Законопослушность граждан при проведении мирных собраний

В соответствии с действующим законодательством, для проведения мирных собраний казахстанцы обязаны получать разрешение в органах власти. Получение разрешения на проведение мирного собрания - это специальная процедура, предусматривающая выдачу разрешения или отказа в течение 10 дней после подачи заявления. Однако большинство граждан, проводящих публичные акции, традиционно игнорируют этот порядок, что приводит к конфликтам с властями. В таблице №5 даются сравнительные данные по несанкционированным митингам за прошедшие годы

Табл. №5

2010 год	- 84%
2011-12 год	- 92%
2012-13 год	- 76%
2014 год	- 90%
2015 год	- 94%



Пять лет мониторинга мирных собраний в Казахстане показывают, что подавляющее большинство мирных собраний в Казахстане проводится несанкционированно. Это наблюдается из года в год и можно сказать, что по факту этот закон не действует. Анализ данных позволяет говорить, что закон носит сугубо избирательный характер и применяется только в тех случаях, когда власти либо вообще не желают допустить проведение акции, либо желают наказать ее организаторов и участников. В этих случаях включается репрессивный механизм, либо в виде препятствий со стороны правоохранительных органов, вплоть до разгона митингующих и ареста активистов, либо в форме наказания, предусматривающего административную ответственность в виде серьезных денежных штрафов и административных арестов до 15 суток. Во всех

остальных случаях власти, как правило, вообще не реагируют на акции, либо делают это чисто формально.

В 2015 году из 71 зафиксированного мирного собрания только 4 были проведены строго в соответствии с законом, то есть с разрешения акимата. Всего же было подано 5 заявок, одна из которых осталась без удовлетворения. Во всех остальных случаях организаторы публичных акций предпочитали не обращаться в органы власти.

Таким образом, 94% всех акций было проведено без разрешения властей, то есть с нарушением действующего законодательства. См. Табл. №6

Табл.№6

всего собраний за год	-71 (100%)
из них:	
- проведенных с разрешения властей после подачи заявки	- 4(6.0%)
-неразрешенных после подачи заявки	-1 (1.4%)
-состоявшихся без получения санкции на проведение м. собрания	- 67 (94%)

Мониторинг предусматривает выяснение причин, по которым граждане игнорируют закон о проведении мирных собраний.

Таблица №7 дает расклад причин, по которым организаторы мирных собраний не обращались в акиматы за разрешениями на проведение публичных акций.

Табл.№7

	2010 г.	2011-12 гг.	2012-13 гг.	2014г.	2015г.
Принципиально: в качестве протеста против разрешительного принципа проведения мирных собраний	25%	41%	0.0%	25%	12%
Исходя из понимания, что все равно не разрешат	55%	42%	32%	31%	27%
Не считали, что для такой формы выражения своего мнения требуется разрешение	19%	16%	68%	44%	61%

Анализ динамики изменений, указанных в таблице, позволяет сделать следующие выводы:

Уменьшилось количество организаторов мирных собраний, знающих о существовании закона, запрещающего несанкционированные митинги. Одновременно среди митингующих стало больше тех, кто не знает о существовании этой нормы закона и полагающих, что это их право, которое не требует согласования с властями.

Это говорит о том, что в протестных акциях участвует все больше «свежих» людей, не имеющих опыт подобных мероприятий и не осведомленных о правовой стороне этих действий. То есть, контингент митингующих меняется. Все чаще митингуют простые граждане, далекие от политики и общественной деятельности, что называется, люди «от сохи». Можно сказать, что идет процесс маргинализации протестов. Они становятся все более примитивными в части требований. Все меньше тем, касающихся общественно значимых проблем, все больше недовольства и возмущения в отношении конкретных проблем и невзгод, касающихся конкретно протестующих людей.

Полученные данные мониторинга позволяют рассчитать показатель законопослушности граждан при проведении мирных собраний в Казахстане.

В 2015 году он составил 9.6%. В предлагаемой ниже таблице приводится статистика собраний, неразрешенных властями, с разбивкой по городам с расчетом «индекса законопослушности» (показатель, отражающий соотношение санкционированных акций к общему количеству проведенных мирных собраний).

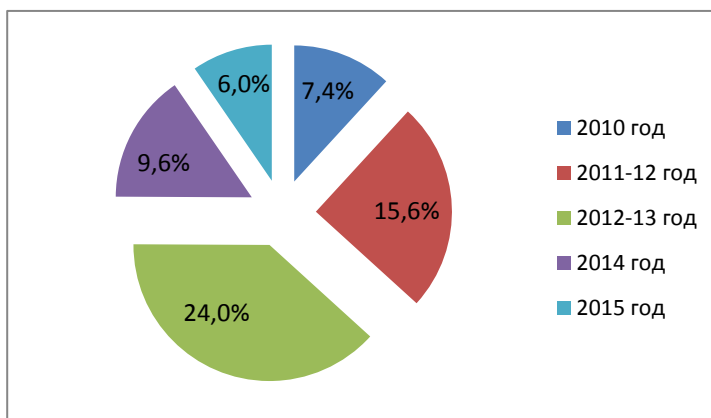
Табл. №8

	Общее количество собраний	несанкционированные собрания	санкционированные собрания	индекс законопослушности
Алматы	29	28	1	3%
Астана	22	21	1	5%
Уральск	9	8	1	11 %
Караганда	1	1	-	40%
Актобе	1	1	-	0%
Атырау	4	3	1	25%
Павлодар	1	1	-	0%
Актау	1	1	-	0%
Талдыкорган	2	2	-	0%
Шымкент	1	1	-	0%
ИТОГО	71	67	4	6%

Сравнительный анализ показывает, что, начиная с 2012 года, наблюдается снижение законопослушности казахстанцев в части организации мирных собраний. 2015 год подтвердил эту тенденцию. В сравнении с прошлым годом показатель этот заметно снизился. Таблица №9 дает наглядное представление о динамике этого снижения. Это подтверждает вывод о том, что, по факту, казахстанцы игнорируют норму Закона о мирных собраниях, предписывающую получение разрешений на проведение мирных собраний.

Табл. №9

2010 год - 7,4%;  
 2011-2012 год - 15.6%;  
 2012-2013 год - 24.0%  
 2014 год - 9.6%  
 2015 год - 6.0%

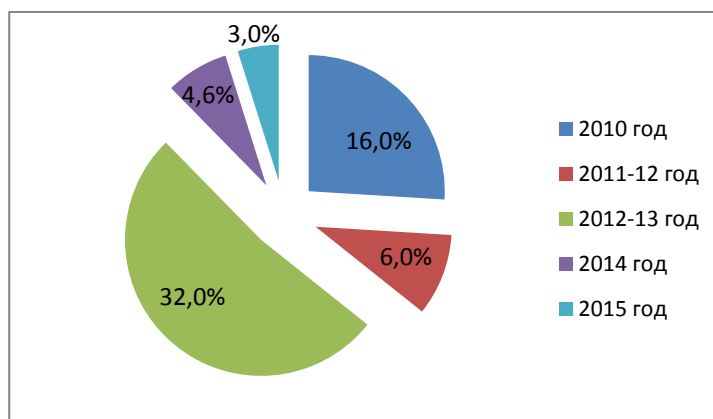




Особенно наглядно эта динамика демонстрируется на примере Алматы, который всегда являлся законодателем трендов в части мирных собраний. См. табл. №10.

Табл. №10

2010 год	- 16%;
2011-2012 год	- 6%;
2012-2013 год	- 32%
2014 год	- 4.6%
2015 год	- 3.0%



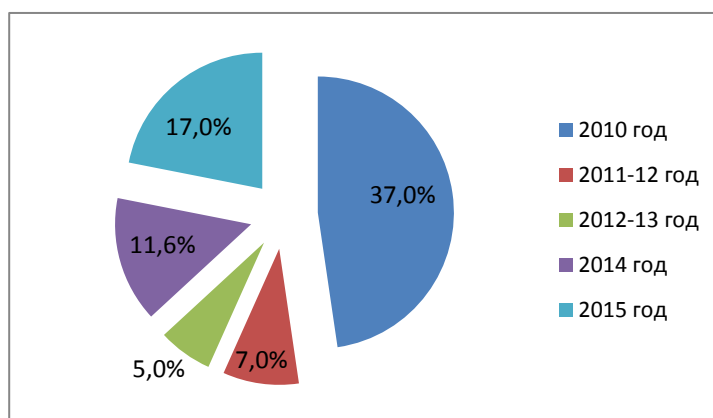
Таким образом, в 2015 году мы имеем самый низкий показатель законопослушности за всю историю мониторинга. Объяснить это можно двумя моментами. С одной стороны, те, кто имеет негативный опыт получения разрешения в акиматах, с их волокитой и отказами, уже не подают заявки на проведение акций. С другой, на акции протеста выходят все больше люди, которые не знают о необходимости обращаться за разрешениями в органы власти. В итоге количество несанкционированных акций растет.

## 6. Реакция акиматов и прокуратуры

Согласно действующему законодательству и сложившейся практике, в случае проведения несанкционированных мирных собраний представители акиматов или прокуратуры должны предупредить организаторов или участников о противоправности их действий и предложить им прекратить проведение публичной акции. Однако местные органы власти и прокуратура реагируют на публичные акции достаточно выборочно. На одних они появляются и делают предупреждения, на других они не появляются.

В таблице №11 эта практика продемонстрирована достаточно наглядно:

2010 год	- 37%
2011-2012 год	- 7%
2012-2013 год	- 5%
2014 год	- 11.6%
2015 год	- 17%



В целом, внимание прокуратуры и акимата к мирным собраниям растет. С 2012 года этот показатель вырос более чем в три раза. При этом нужно отметить, что присутствие прокуроров и работников акиматов на митингах зависит от таких факторов, как:

- наличие на митинге представителей оппозиции;

- б) количество собравшихся на акцию;
- в) острота и адресность критики в адрес властей;
- г) место проведения.

## 7. Присутствие полицейских

В 2015 году для обеспечения контроля над мирными собраниями было задействовано 399 полицейских.

Согласно данным мониторинга в 2015 году в среднем каждый митинг собирал 17 человек. Присутствовало на каждом мирном собрании в среднем 6 полицейских. Это примерно один полицейский на каждых трех митингующих. Сравнительная таблица №12 дает наглядное представление динамики изменения данного показателя за все годы наблюдений. Прослеживается общая динамика уменьшения полицейского присутствия на митингах из года в год. На наш взгляд то объясняется в первую очередь снижением политической составляющей митингов, а также снижением массовости митингов и их все большей ориентированностью на частно-бытовые вопросы.

Табл.№12

	Среднее Количество участников акции	Среднее количество полицейских	Индекс полицейского контроля
2012 год	62 чел.	33 пол.	0.53
2013 год	28 чел.	14 пол.	0.50
2014 год	32 чел.	13 пол.	0.41
2015 год	17 чел.	6 пол.	0.35

Табл.№13. Индекс полицейского контроля за 2015 год в разбивке по городам.

Алматы -	0.46
Астана -	0.57
Уральск -	0.18
Караганда -	0.0
Актобе -	0.0
Атырау -	0.1
Павлодар -	0.71
Актау -	2.6
Шымкент	0.0

## 8. Задержание митингующих

В 2015 году 28% всех мирных собраний в Казахстане заканчивались задержанием их участников. (См. табл. №14). Это меньше, чем в 2014 году, когда процент задержания составил 36%. Такое динамику можно объяснить снижением уровня протестности со

стороны нелояльных к власти активистов, которые, как правило, подвергаются задержанию чаще, чем простые граждане с их бытовыми и экономическими проблемами.

*Табл. №14*

	задержали
Алматы	- 4 (13.8%)
Астана	- 14 (64%)
Актау	- 1 (100%)
Талдыкорган	- 1 (50%)
Уральск	-
Караганда	-
Актобе	-
Атырау	-
Павлодар	-
<b>ИТОГО:</b>	<b>20 (28%)</b>

## **9. Осуждение участников**

В ходе мониторинга было зафиксировано 9 административных дел по факту проведения несанкционированных мирных собраний. То есть, примерно 13% из всех несанкционированных мирных собраний зачислялось в суде, где организаторы и участники этих акций привлекались к административной ответственности по статье 373 КоАП. Здесь также отмечается снижение показателя в сравнении с прошлым годом, когда до суда было доведено 28% всех несанкционированных мирных собраний. В целом, в 2015 году к суду привлекали в два раза меньше, чем в 2014г. Причина такого снижения та же – уменьшение мирных собраний, допускающих критику власти как таковой, то есть претендующих на политический контекст.

Таблица № 15 дает разбивку судебного преследования за проведение несанкционированных мирных собраний в разбивке по городам.

*Табл. №15*

Алматы	- 4 (14%)
Астана	- 3 (15%)
Уральск	- 1 (12%)
Талдыкорган	- 1 (50%)
Караганда	-
Актобе	-
Атырау	-
Павлодар	-
Актау	-
<b>ИТОГО:</b>	<b>9 (13%)</b>

## **10. Общая статистика**

Суммарное количество людей, участвовавших в мирных собраниях в течение 2015 года, уменьшилось в три раза и составило чуть более 1200 человек. В таблице. № 16 приведены данные участия граждан в мирных собраниях по каждому региону отдельно:

Табл.№16

	Общее кол-во людей		среднее кол-во участников одного МС	
	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год
Алматы	1838	569	43	19.6
Астана	541	357	14	32
Уральск	441	118	31	13
Караганда	159	1	32	1
Актобе	3	1	1	1
Атырау	80	113	40	29
Павлодар	51	70	25	70
Актау	6	1	-	1
Костанай	2	-	-	-
Усть-Каменогорск	2	-	-	-
Талдыкорган	9	-	4.5	-

В части продолжительности мирных собраний общая продолжительность митингов за год составила около 32 часов. Для сравнения, в 2014 году в Казахстане общее митинговое время было в два раза больше и составило 67 часов. И здесь присутствует динамика к уменьшению.

Как уже отмечалось, в 2015 году средняя продолжительность мирного собрания составляла 32 минуты. Таблица №17 содержит информацию по продолжительности мирных собраний по каждому региону отдельно.

Табл.№17

	Общая продолжительность МС		Средний показатель длительности МС	
	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год
Алматы	1586 мин.	930	37 мин.	32 мин.
Астана	763 мин.	268	26 мин.	12 мин.
Уральск	595 мин.	215	42 мин.	24
Караганда	210 мин.	15	42 мин.	15
Актобе	95 мин.	50	31 мин.	50
Атырау	50 мин.	100	25 мин.	25
Павлодар	75 мин.	20	37 мин.	20
Актау	60 мин.	10	-	10
Кустанай	120 мин.	-	120мин.	-
Усть-Каменогорск	540 мин.	-	540мин.	-
Талдыкорган	-	67	-	22

#### ВЫВОДЫ:

Ситуация с правами казахстанцев на свободу мирного собрания остается в русле общего тренда – **ограничение и опосредованное запрещение акций, содержащих критику**

**правительства, президента, его политического курса, а также, содержащих протест и несогласие с действиями властей.**

Несмотря на то, что законом в Казахстане декларативно провозглашается право на проведение мирных собраний, по факту существующие условия и ограничения их проведения это право существенно ограничивают. Разрешительный характер проведения мирных собраний предполагает право чиновников акиматов разрешать или не разрешать публичные акции и, если разрешать, то где и когда. Плюс к этому, сам процесс получения разрешения и сроки его рассмотрения сильно забюрократизированы, что в принципе исключает оперативное проведение мирных собраний.

Получение разрешения на проведение мирного собрания зависит, прежде всего, от степени политической лояльности, как самих заявителей, так и их требований с какими они собираются митинговать. В этом плане 2015 год ничем не отличается от предыдущих. Это общая ограничительная практика, существующая в Казахстане уже более пятнадцати лет и характеризующаяся отсутствием прямых запретов на проведение мирных собраний граждан, но содержащая их в скрытой форме на уровне процедур получения разрешений, определения места и времени проведения акций. Проведенный мониторинг полностью подтверждает сохранение этой практики и в 2015 году. Проблема реализации казахстанцами своего права на мирные собрания сохраняется и определяется:

- а) степени лояльности к власти лиц, желающих провести собрание;
- б) степени критичности тематики для власти и личностей аффилированных с властью.

Во всех остальных случаях, мирные собрания либо разрешаются, либо в случае их несанкционированного проведения на них, как правило, не реагируют и оставляют без юридических последствий.

Сравнительный анализ показывает, что **количество мирных собраний в Казахстане уменьшается**. Эта устойчивая тенденция на снижение наблюдается с 2011 года. В 2015 году наблюдается рекордное снижение - на 41%. Это объясняется ликвидацией в Казахстане оппозиции и прекращением деятельности ряда общественных организаций, аффилированных с оппозицией, а также, жесткий прессинг в отношении общественных активистов, настроенных нелояльно к власти. Другая причина - ужесточение наказания за проведение несанкционированных митингов. После расстрела митингующих нефтяников Жанаозена многие казахстанцы смотрят на публичные акции протеста как на очень рискованные мероприятия. Все это определило, что **политических митингов в Казахстане не проводится второй год**.

Мирные собрания, зафиксированные данным мониторингом, это, в основном, акции, посвященные экономической тематике – при помощи публичной огласки люди решают свои материальные проблемы. Относительно прошлых лет растет количество акций, посвященных социальной тематике – это уже более высокий уровень гражданственности, когда люди выходят с требованиями, касающимися не только их материальных интересов, но и проблем всего общества. Растет процент акций, проводимых одиночками, когда доведенные до отчаяния люди выходят на публичные протесты, желая, тем самым, как-то заявить о своей проблеме. В 2015 году таких собраний уже треть от всех, попавших в мониторинг. Учитывая все уменьшающееся количество мирных собраний, проводимых общественными организациями, можно говорить о том, что митинги в Казахстане становятся все менее предсказуемыми и планируемыми. Растет процент акций, возникших либо стихийно, либо тех, где нет организации, проводящей их. То есть, в сфере

публичных акций **растет фактор стихийности и непредсказуемости в части проведения мирных собраний.**

Общая динамика развития ситуации в части проведения мирных собраний позволяет говорить о том, что властям удалось ограничить митинговую активность масс, уменьшить ее до минимума. Это стало возможным, в первую очередь, благодаря ликвидации самой политической оппозиции и жесткого прессинга против нелояльных общественных организаций и отдельных гражданских активистов.

Проявляющаяся при этом митинговая активность со стороны различных групп и отдельных персон не преследует политические цели, а носит преимущественно бытовой, социально-экономический характер. Это определяет специфичное отношение к организаторам и участникам таких акций: их не арестовывают до начала проведения акций, как правило, не разгоняют и не подвергают задержаниям и административным наказаниям.