**КРАТКИЙ ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН О МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКАХ**

Законодательство Республики Казахстан в отношении правового определения массовых беспорядков и процедур реакции силовых структур на них, весьма нечетко и не взаимосвязано. Формулировки размыты, а четкого определения понятия «массовые беспорядки» в законодательстве нет.

В ряде нормативных правовых актов наряду с понятием «массовые беспорядки» применяются понятия «групповые или массовые нарушения общественного порядка» или «групповые или массовые неповиновения» (в последнем случае – в местах лишения свободы).

В ряде нормативных правовых актов использование понятия «массовые беспорядки» связано с наличием или отсутствием оснований для введения чрезвычайного положения или особых условий (например, в Законе Республики Казахстан от 8 февраля 2003 года №387 «О чрезвычайном положении»,вПравилах ввода режима особых условий в исправительных учреждениях Комитета уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан, введенных в действие приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 марта 2012 года №182).

При этом в пункте 112 Правил ввода режима особых условий в исправительных учреждениях введена интересная градация: групповые неповиновения (с участием от 3 до 20 осужденных) и массовые беспорядки (с участием более 20 осужденных). Основания для такой градации в этом документе не приведены.

В некоторых нормативных правовых актах закреплены обязанности и полномочия органов внутренних дел в случае возникновения массовых беспорядков (например, вПравилах об организации работы подразделений органов внутренних дел по обеспечению охраны общественного порядка и безопасности граждан при проведении мероприятий общественными объединениями на улицах и в других общественных местах, утвержденных приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 6 декабря 2000 года №665).

В Законе Республики Казахстан от 21 декабря 1995 года №2707 «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» указаны только обязанности органов внутренних дел по поддержанию общественного порядка, а в Законе Республики Казахстан от 23 июня 1992 года №1407-XII   
«О Внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.01.2013 г.) говорится о полномочиях внутренних войск по пресечении массовых и групповых нарушений общественного порядка.

Тем не менее, ни в одном из перечисленных нормативных правовых актов нет четкого определения, что же подразумевается под массовыми беспорядками.

Уголовная ответственность за массовые беспорядки предусмотрена статьей 241 Уголовного кодекса Республики Казахстан, введенного в действие [Законом](http://online.zakon.kz/Document/?link_id=1000004223" \t "_parent) Республики Казахстан от 16 июля 1997 года №168-1 с 1 января 1998 года (с [изменениями и дополнениями](http://online.zakon.kz/Document/?link_id=1000366934" \t "_parent) по состоянию на 06.03.2013 г.):

«Статья 241. Массовые беспорядки

1. Организация массовых беспорядков, сопровождавшихся насилием, погромами, поджогами, разрушениями, уничтожением имущества, применением [огнестрельного оружия](http://online.zakon.kz/Document/?link_id=1000023238" \t "_parent), [взрывчатых веществ](http://online.zakon.kz/Document/?link_id=1000140126" \t "_parent) или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти, - наказывается лишением свободы на срок от четырех до десяти лет.

2. Участие в массовых беспорядках, предусмотренных частьюпервой настоящей статьи, - наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

3. Призывы к активному неподчинению законным требованиям представителей власти и к массовым беспорядкам, а равно призывы к насилию над гражданами - наказываются ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до трех лет.»

Кроме того, массовые беспорядки упомянуты в статье 54 Общей части Уголовного кодекса РК, как обстоятельства, отягчающие уголовную ответственность и наказание, а также в статье 120 Особенной части Уголовного кодекса РК как отягчающее обстоятельство при изнасиловании.

Как следует из приведенной формулировки, насилие, погромы, поджоги, разрушения это квалифицирующие признаки данного преступного деяния, но четкого, юридически определенного понятия «массовые беспорядки» эта формулировка также не содержит.

В Комментарии к Уголовному Кодексу Республики Казахстан, подготовленном несколько лет назад доктором юридических наук, профессором, академиком Академии естественных наук Республики Казахстан, заслуженным работником МВД Республики Казахстан И.Ш. Борчашвили И.Ш., статья 241 Уголовного кодекса РК комментируется следующим образом:

«*Общественная опасность* массовых беспорядков состоит в том, что они способны парализовать деятельность органов государственной власти и управления, привести к масштабным нарушениям общественного порядка. Поставить под угрозу общественную безопасность, повлечь за собой человеческие жертвы, нанести серьезный экономический ущерб государству, обществу либо конкретной личности.

*Объектом* массовых беспорядков является общественная безопасность.

Дополнительными объектами жизнь и здоровье людей, собственность, порядок управления.

*Объективная сторона* преступления, заключается в организации массовых беспорядков, сопровождающихся насилием, погромами, поджогами, разрушениями, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти.

Под организацией массовых беспорядков следует понимать совершение действий организатора (организаторов) массовых беспорядков, которые направлены на руководство толпой, на объединение толпы. Направления ее для совершения указанных в части 1 ст.241 УК РК действий (погромы, поджоги, разрушения и т.д.).

Организация может выражаться в различных формах: формирование толпы, разработка плана действий толпы, разработка маршрутов движения толпы, распределение ролей между активными участниками, выдвижение требований к органам государственной власти или государственного управления.

Под насилием при массовых беспорядках следует понимать нанесение ударов, побоев, причинение вреда здоровью различной тяжести (легкого, средней тяжести, тяжкого).

Под погромами понимаются разрушение зданий, сооружений, жилых домов, квартир, транспортных средств, коммуникаций и т.д.

Оказание вооруженного сопротивления представителю власти выражается в воспрепятствовании толпы выполнению представителем власти возложенных на него обязанностей путем использования любого вида оружия.

Организацию массовых беспорядков следует считать оконченным, когда возникли массовые беспорядки и имели место насилие в отношении граждан, применение огнестрельного оружия, попытки погромов, поджогов и т.д.

*Субъективная сторона* преступления характеризуется умышленной формой вины в виде прямого умысла. Виновный сознает, что организует толпу или действует в составе толпы (ч.2 ст. 241 УК), совершающей погромы, поджоги, насилие над гражданами, вооруженное сопротивление представителям власти и желает совершить указанные действия.

*Субъектом* преступления является физическое вменяемое лицо, достигшее 16-ти лет. При этом в ч.1 ст.241 УК РК предусмотрена ответственность только для организатора массовых беспорядков.

Часть 2 ст.241 УК РК предусматривает ответственность за участие в массовых беспорядках.

Под участием в массовых беспорядках понимается непосредственное выполнение лицом действий, указанных в ч.1 этой нормы. Если лицо находилось в толпе, совершающей массовые беспорядки, но не выполняло вышеперечисленные действия, то оно не может нести ответственность за участие в массовых беспорядках.

Субъект ч.2 ст.241 УК РК, помимо общих признаков, должен обладать дополнительным признаком – участник массовых беспорядков.

Часть 3 ст.241 УК РК устанавливает ответственность за призывы к активному неподчинению законным требованиям представителей власти и к массовым беспорядкам, а также к насилию над гражданами. Под призывами к совершению массовых беспорядков понимается возбуждение решимости у толпы к совершению противоправных действий. Призывы могут осуществляться различными способами: устно (выкриками), письменно (листовками), личным примером и т.д.

Субъект ч.3 ст.241 УК РК, помимо общих признаков, должен обладать дополнительным признаком – подстрекатель.»

Исходя из данного комментария, можно дать определение понятию «массовые беспорядки» как действиям толпы, направленным на совершение указанных в части 1 ст.241 УК РК действий (погромов, поджогов, разрушений и т.д.).

Тем не менее, как уже отмечалось, четкого, закрепленного в законодательстве понятия «массовые беспорядки» в казахстанском законодательстве нет.

**Евгений Жовтис**, юрист, председатель Совета Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности, эксперт-консультант

24 мая 2013 г.,

г.Алматы, Республика Казахстан