

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ
26 марта – 14 апреля 2015 года

16 апреля 2015 г.

I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- 25 февраля Президент Республики Казахстан объявил о проведении 26 апреля досрочных выборов. Для победы на выборах кандидат должен получить не менее 50 процентов голосов избирателей; в случае необходимости, в течение двух месяцев проводится второй тур выборов. Введенные в 2010 году поправки в законодательство освободили Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева от закрепленных в Конституции ограничений двумя последовательными президентскими сроками.
- Для участия в данных выборах были зарегистрированы три кандидата. Из 27 кандидатов 15 не приняли участие или не сдали обязательный экзамен на знание государственного языка. Некоторые кандидаты подвергли критике критерии и сам процесс проведения экзамена на знание государственного языка. Кандидаты могут выдвигаться политическими партиями, общественными организациями, или выдвигаться самостоятельно, но все они должны отвечать строгим требованиям на право быть избранным.
- В основном выборы регулируются Конституцией и Законом о выборах. Поправки в законодательство были внесены в 2014 году, но предоставленные ранее рекомендации БДИПЧ/ОБСЕ не были учтены.
- Подготовка и проведение выборов осуществляется четырехуровневой структурой, которую возглавляет Центральная избирательная комиссия. До настоящего момента избирательные комиссии на всех уровнях были открыты и предоставляют всю необходимую информацию МНВ БДИПЧ/ОБСЕ, и по сегодняшний день соблюдались все избирательные сроки. Закон о выборах не гарантирует общее равное представительство политических партий в комиссиях.
- Для участия в голосовании на данных выборах зарегистрировано около 9,5 миллионов избирателей. Регистрация избирателей является пассивной и все граждане, достигшие 18 лет, обладают избирательным правом, за исключением лиц, признанных недееспособными по решению суда или лиц, содержащихся в местах лишения свободы. Списки избирателей составляются местными органами власти различными способами. Избиратели могут регистрироваться на избирательном участке в день выборов при условии, что они смогут предоставить доказательства своего проживания на соответствующей территории.

- Избирательная кампания стартовала 26 марта, но пока она практически незаметна. Несмотря на то, что президент заявил о намерении не участвовать лично в избирательной кампании, он активно ездит по стране в своей официальной должности. Положения, регулирующие финансирование кампании, не предусматривают предоставления отчетов общественности до дня выборов
- Законодательство предусматривает объективное освещение кампании в СМИ и предоставление равных условий для кандидатов, включая предоставление эфирного времени на телевидении и радио, а также рекламных площадей в печатных изданиях. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ и собеседники МНВ БДИПЧ/ОБСЕ подвергли критике закрытие и наложение санкций на независимые средства массовой информации, что негативно сказывается на плюрализме СМИ. Несмотря на последние изменения в законодательстве, сохраняющаяся возможность уголовной ответственности за клевету подавляет медиа-пространство.
- Жалобы и обращения, связанные с выборами, могут рассматриваться избирательными комиссиями и в суде. До настоящего момента в суды было подано три жалобы, и все они были отклонены в виду их необоснованности, а в ЦИК не было подано ни одной жалобы. Генеральный прокурор активно отслеживает интернет ресурсы и социальные медиа-ресурсы и вынес два предупреждения за попытку дискредитации чести и достоинства кандидатов.
- БДИПЧ/ОБСЕ начало свою работу 26 марта и состоит из основной команды из 12 экспертов, базирующихся в г. Астана, и 30 долгосрочных наблюдателей, направленных во все регионы страны.

II. ВВЕДЕНИЕ

По приглашению Министерства иностранных дел и на основе рекомендаций Миссии по оценке потребностей (МОП), которая была проведена с 3 по 6 марта, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ/ОБСЕ) 26 марта учредило Миссию по наблюдению за выборами (МНВ).¹ МНВ, которую возглавляет Корнелия Йонкер (Cornelia Jonker), состоит из основной команды из 12 участников, которая размещается в г. Астана, и 30 долгосрочных наблюдателей, которые 31 марта были направлены во все регионы страны. Члены Миссии были приглашены из 24 стран-участниц ОБСЕ. Странам-участницам был направлен запрос на предоставление 400 краткосрочных наблюдателей для наблюдения за процедурами в день выборов.

III. ПРЕДЫСТОРИЯ

В ноябре 2014 года Нурсултан Назарбаев, первый и единственный президент страны, представил программу «*Нұрлы Жол*» для противодействия экономическим трудностям. Она основана на стратегии «Казахстан-2050», нацеленной на создание условий в Казахстане, которые позволят стране войти в тридцатку наиболее развитых стран мира к 2050 году. 11 февраля 2015 года Президент заявил, что страна столкнулась с экономическими трудностями, и что необходимо провести значительные реформы.

¹ Все предыдущие отчеты БДИПЧ/ОБСЕ по Казахстану можно найти по адресу: <http://www.osce.org/odihr/elections/kazakhstan>.

14 февраля 2015 года Ассамблея народа Казахстана, совещательный орган, возглавляемый Президентом Республики Нурсултаном Назарбаевым, вынесла предложение о проведении досрочных президентских выборов, ссылаясь на необходимость предотвращения одновременного проведения президентских и парламентских выборов. Парламент вместе с национальной коалицией, созданной для реализации стратегии «Казахстан-2050», единогласно поддержал данную инициативу, заявив о необходимости предоставления президенту мандата на реализацию программы «*Нурлы жол*».² 25 февраля Президент назначил 26 апреля в качестве даты проведения досрочных президентских выборов. Это вторые подряд президентские выборы, которые проводятся досрочно. Власти выразили свою приверженность к проведению выборов в соответствии с национальным законодательством и международными стандартами.

Занимая 83 из 98 мест, избираемых напрямую, партия Президента Назарбаева «*Нұр Отан*» обладает большинством в *Мажилисе* (нижняя палата парламента), в то время как партия «*Ақ жол*» и Коммунистическая народная партия Казахстана (КНПК) занимают восемь и семь мест соответственно. Несмотря на присутствие более одной партии в парламенте и наличие девяти зарегистрированных политических партий, президент и партия «*Нұр Отан*» доминируют в вопросах национальной политики. 25 декабря 2014 года Экономический суд города Алматы вынес решение о приостановлении деятельности Коммунистической партии Казахстана.³

IV. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

Казахстан является президентской республикой, в которой президент наделяется широкими полномочиями. Президент имеет право назначать и отправлять в отставку премьер-министра, генерального прокурора, а также судей на всех уровнях. Президент также может наложить вето на законы, принятые парламентом, решения Конституционного совета, а также имеет право распустить парламент.

Президент избирается на пятилетний срок абсолютным большинством. В случае если ни один из кандидатов не набирает более 50 процентов поданных голосов, в течение 2 месяцев между двумя кандидатами, набравшими наибольшее количество голосов, проводится повторное голосование. Существует закрепленное в Конституции ограничение, согласно которому одно лицо не может быть избрано Президентом более двух раз подряд. Данное ограничение не распространяется на Президента Назарбаева.⁴

Президентские выборы регулируются Конституцией, Конституционным законом о выборах и положениями Центральной избирательной комиссии (ЦИК).⁵ В 2014 году в Закон о выборах и прочие законы, регулирующие аспекты избирательного процесса, были внесены

² Общенациональная коалиция демократических сил «Казахстан-2050», членами которой среди прочих являются: Партия «*Нұр Отан*», Коммунистическая народная партия Казахстана (КНПК), партия «*Бірлік*», Партия патриотов Казахстана, Демократическая партия «*Ақ жол*», Казахская социал-демократическая партия «*Ауыл*» и Федерация профсоюзов Казахстана.

³ Министерство юстиции попросило суд приостановить деятельность партии после проверки партийного членства. Проверка была инициирована в результате иска о наличии неточностей в партийных списках, полученных от руководителей региональных партий.

⁴ Статья 42.5 Конституции и Статья 1 изменений в «Закон о Первом Президенте – Лидере нации», внесенных в 2010 году, наделяет Президента Назарбаева особым статусом.

⁵ Прочие применимые законы включают Закон о политических партиях и Закон о мирных собраниях, а также положения Уголовного кодекса, Административного кодекса, Гражданского процессуального кодекса, Закона о СМИ, Закона об информации и Закона о рекламе. Также применимы различные местные положения, связанные с общественными собраниями.

поправки. В измененном Кодексе об административных нарушениях были представлены более подробные определения нарушений избирательного законодательства, тем не менее, в поправках в Законе о выборах не были учтены предложенные ранее рекомендации БДИПЧ/ОБСЕ, в том числе те, которые касаются вопросов управления избирательным процессом, регистрации кандидатов, а также рассмотрения жалоб и обращений.

V. УПРАВЛЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ПРОЦЕССОМ

Управление избирательным процессом осуществляется четырехуровневой системой, состоящей из ЦИК, 16 территориальных избирательных комиссий (ТИК), 208 участковых избирательных комиссий (УИК), и 9741 участковых избирательных комиссий (УИК).⁶

Комиссии всех уровней имеют в своем составе семь членов, назначаемых на пятилетний срок. Председатель ЦИК и два члена ЦИК назначаются президентом, и по два члена назначаются Сенатом и *Мажилисом*. Текущий состав ЦИК включает шесть членов, двое из которых – женщины. Все из них были повторно назначены в феврале-марте 2015 года, одно место является вакантным. Члены ТИК, РИК и УИК были назначены соответствующими *Маслихатами* (местные советы) в марте 2014 года на основе выдвижения со стороны политических партий и, в случае недостаточного количества предложений, от общественных организаций, а затем со стороны вышестоящих избирательных комиссий. Каждая организация может выдвинуть одного члена в каждую комиссию, тем не менее, Закон о выборах позволяет члену одной организации быть выдвинутым другой организацией.⁷ Выдвижение кандидатур от партий на членство в комиссии также не является обязательным для *маслихатов*. Более того, Закон о выборах не гарантирует общее равное представительство политических партий в комиссиях на районном или национальном уровнях.

В комиссиях, которые посетила МНВ БДИПЧ/ОБСЕ до настоящего времени, почти пятая часть членов, назначенных в 2014 году, была заменена. В целом, около двух третей членов были выдвинуты политическими партиями, а остальные – общественными организациями или вышестоящими избирательными комиссиями.⁸ Некоторые члены комиссии, с которыми встретила МНВ БДИПЧ/ОБСЕ не знали, какая организация их выдвинула или об указанном членстве в партии. Женщины представляют половину членов и возглавляют более четверти всех посещенных до настоящего времени комиссий.

До настоящего времени соблюдаются все избирательные сроки. Большинство комиссий, включая ЦИК, открыты и предоставляют всю необходимую информацию для МНВ БДИПЧ/ОБСЕ. После объявления выборов было проведено двадцать четыре заседания ЦИК, и эти заседания открыты для наблюдателей, доверенных лиц и СМИ. ЦИК не публиковала повестки дня до начала сессий, однако, это и не требуется по законодательству.⁹ Все решения ЦИК публикуются в режиме онлайн, но МНВ БДИПЧ/ОБСЕ, отметила, что

⁶ Включая 65 избирательных участка за пределами страны, организованными в 51 посольствах и консульствах.

⁷ В статье 10 Закона о выборах говорится, что «Каждая политическая партия вправе выдвигать представлять одну кандидатуру в состав соответствующей избирательной комиссии. Политическая партия вправе представлять в состав избирательных комиссий кандидатуры, не являющиеся членами данной политической партии».

⁸ Среди прочих, общественные организации включают: неправительственные организации, профсоюзы и фонды.

⁹ Согласно ЦИК, кандидаты и их доверенные лица получают уведомление о соответствующих заседаниях ЦИК в соответствии с требованиями законодательства.

некоторые решения были опубликованы с задержкой. Продолжается обучение ТИК и УИК, с методическими пособиями и видеоматериалами, подготовленными ЦИК. ЦИК также разработала программу широкомасштабного обучения избирателей, которые включают рекламные щиты, плакаты и телевизионные ролики.

VI. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Все граждане, которым исполнилось 18 лет, имеют право голоса, за исключением лиц, объявленных недееспособными по решению суда или находящихся в местах лишения свободы, вне зависимости от тяжести совершенных преступлений.

Регистрация избирателей является пассивной. Не существует унифицированных средств сбора данных по спискам избирателей. Каждый *акимат* (местный орган управления) может составлять списки на основе данных, предоставленных любой организацией, участвующей в регистрации населения, а также на основе информации, собранной по результатам обхода избирателей на дому. *Акиматы* предоставляют данные соответствующим ТИК два раза в год, и в год выборов – за 20 дней до дня выборов. ЦИК собирает данные и проверяет их на возможность повторной регистрации по национальному электронному реестру.

По состоянию на 1 января 2015 года количество зарегистрированных избирателей составило 9357483, и увеличилось до 9514988 по состоянию на 5 апреля 2015 г. ЦИК связывает данное увеличение с результатами обхода избирателей на дому. УИК обязаны предоставить списки избирателей для ознакомления общественности, начиная с 11 апреля. Избиратели также могут проверить расположение своих избирательных участков по интернету.

Граждане, которые в день выборов не будут находиться по месту регистрации, могут подать заявление на временное включение в избирательные списки по месту временного пребывания за 30 дней до дня голосования. Кроме того, в течение двух недель до дня выборов избиратели могут подать заявление на получение открепительного удостоверения избирателя (ОУИ), которое позволяет им голосовать на любом избирательном участке за пределами города, поселка или села, в которых они зарегистрированы. УИК также могут регистрировать избирателей в день выборов, в случае если они не включены в список избирателей, но могут предоставить доказательства проживания на соответствующей территории.

VII. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

Кандидат должен быть гражданином Республики Казахстан по рождению, не моложе 40 лет, свободно владеть казахским языком и официально проживать на территории страны в течение последних пятнадцати лет.¹⁰ Лица, отбывающие уголовное наказание (включая условное), лица с непогашенной судимостью, или осужденные за преступление или административное наказание, включая преступления, связанные с коррупционными действиями, не могут баллотироваться на данную должность.¹¹

¹⁰ В 1998 году Конституционный совет определил конституционное выражение «достаточное владение государственным языком» как «способность грамотно читать и писать, легко выражать свои мысли и выступать перед общественностью на казахском языке».

¹¹ Кроме того, не имеют право быть избранными лица, признанные судом недееспособными; статья 33.3 Конституции.

Кандидат может быть самовыдвигаться или выдвигаться от общественного объединения, включая политические партии. Для регистрации в качестве кандидата, претендентам необходимо пройти проверку ЦИК на соответствие требованиям, сдать экзамен на знание языка, собрать подписи в поддержку своей кандидатуры и внести залог. Выдвижение кандидатов проводилось с 26 февраля по 15 марта. Были зарегистрированы 25 самовыдвиженцев и 2 претендента от политических партий. Двое из выдвинутых кандидатур – женщины, и один претендент – этнический узбек.

ЦИК отводилось до пяти дней на проверку соответствия кандидатур требованиям. Две кандидатуры были отклонены в виду недостижения минимального возраста; трое отозвали свои кандидатуры; четверо претендентов не явились на обязательный экзамен на знание языка, организованного языковой комиссией, назначенной ЦИК; восемь претендентов не сдали экзамен; трое предстали перед языковой комиссией, но отказались проходить экзамен по причине несогласия с составом комиссии или процедурой тестирования; семеро сдали экзамен.¹²

Согласно положениям ЦИК, языковой экзамен состоит из трех заданий: написание сочинения на не более чем двух страницах, выразительное чтение классического казахского поэтического или прозаического произведения объемом до трех страниц и ораторское выступление в течение 15 минут. В процедурных правилах языковой комиссии не указывалось количество допустимых ошибок, и что именно является ошибкой.¹³ Согласно некоторым претендентам, не сдавшим экзамен, критерии оценки являются дискреционными, а языковая комиссия вышла за правовые рамки при оценке стиля и знаний претендентов по различным предметам.

После прохождения проверки на соответствие требованиям семеро оставшихся претендентов должны были получить подписные листы в поддержку своих кандидатур. Каждый из них должен был собрать подписи не менее одного процента всех зарегистрированных избирателей (93012), равно представляющих не менее двух третей регионов. Трое претендентов предпочли не забирать подписные листы, один претендент не собрал достаточное количество подписей, и трое претендентов собрали необходимое количество подписей.¹⁴ ЦИК проверила подлинность подписей.

После предоставления необходимых налоговых деклараций и внесения избирательного залога в размере 1,07 миллиона казахстанских *тенге*, указанные трое претендентов были зарегистрированы ЦИК в качестве кандидатов.¹⁵ Это – действующий Президент страны Н. Назарбаев, выдвинутый партией «*Нұр Отан*», Тургун Сыздыков, выдвинутый КНПК, и самовыдвиженец Абелгази Кусаинов, Председатель Федерации профсоюзов и член партии «*Нұр Отан*».

¹² Языковая комиссия состоит из пяти ученых, назначенных ЦИК для подтверждения свободного владения кандидатами в президенты казахским языком.

¹³ Один претендент сообщил МНВ БДИПЧ/ОБСЕ, что он не прошел тестирование, допустив 22 ошибки, 6 из которых были допущены в сочинении, остальные были стилистическими. Тем не менее, языковая комиссия сообщила МНВ БДИПЧ/ОБСЕ о возможности допущения до восьми ошибок на экзамене, а остальные части оценивались по системе зачетов. Тот же претендент сдал аналогичный экзамен в 2005 году, не допустив ни одной ошибки, и не сдал экзамен в 2011 году.

¹⁴ Президент страны Н. Назарбаев собрал 560 523 подписи в течение 3 дней, г-н Кусаинов собрал 132 152 подписи в течение 3 дней, а г-н Сыздыков собрал 98 384 подписи в течение 6 дней. Г-н Калыбай собрал около 40 000 подписей в течение 8 дней.

¹⁵ Приблизительный курс: 200 казахстанских тенге = 1 Евро. Залог возвращается лицам, получившим не менее пяти процентов голосов.

VIII. ПРОВЕДЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

Официальный период избирательной кампании начался 26 марта, на следующий день после завершения регистрации кандидатов, и заканчивается в полночь 24 апреля с момента наступления периода избирательной тишины. Несмотря на заявленную важность проведения данных досрочных выборов, кампания до настоящего времени практически незаметна. Собеседники МНВ БДИПЧ/ОБСЕ подчеркивают факты подавления настоящей оппозиции в стране, некоторые критики правительства лишены свободы или находятся в изгнании. Президент объявил о своем решении не участвовать лично в кампании, тем не менее, он активно ездит по стране в своей официальной должности.¹⁶ До настоящего времени МНВ БДИПЧ/ОБСЕ наблюдала восемь митингов: четыре были организованы от имени действующего президента, по два митинга организовали остальные кандидаты.¹⁷ На одном из своих встреч г-н Сыздыков перевозносил Президента за достижения страны, а не просил участников встречи поддержать его собственную кандидатуру.¹⁸ В избирательной платформе действующего президента подчеркиваются экономические реформы, политическая стабильность, межэтническое согласие и социальная сплоченность. Избирательная платформа г-на Сыздыкова сконцентрирована на создании социального равенства и ликвидации негативного влияния западных ценностей. Избирательная кампания г-на Кусаинова выделяет экологические вопросы и промышленную безопасность. Ряд собеседников МНВ БДИПЧ/ОБСЕ заявили, что они не знакомы с именами или избирательными платформами кандидатов, за исключением действующего президента.

По всей стране можно заметить плакаты и рекламные щиты, на которых изображен президент, как в качестве кандидата, так и в качестве главы государства, продвигающего программы «Казахстан-2050» и «*Нұрлы жол*». За исключением официальных плакатов ЦИК практически не наблюдаются агитационные материалы других двух кандидатов. Некоторые из собеседников МНВ БДИПЧ/ОБСЕ выразили опасения о наличии институционального преимущества действующего президента.

В то время как свобода собраний гарантируется Конституцией, Закон «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций» содержит ряд ограничений по проведению публичных собраний. Запрос на проведение публичного мероприятия, включая информацию о характере и организаторах мероприятия, должен предоставляться в соответствующие местные исполнительные органы за 10 дней до даты проведения. Ряд собеседников МНВ БДИПЧ/ОБСЕ заявили, что данное положение используется для снижения осуждающей деятельности и подавления свободы собраний.

МНВ БДИПЧ/ОБСЕ получила информацию о том, что студентам и сотрудникам компаний дают указания голосовать за действующего президента.¹⁹ Данное обстоятельство вызывает опасения о неправильном использовании государственных административных ресурсов.

В Законе о выборах каждому кандидату гарантировано предоставление государственных средств для финансирования собственных избирательных кампаний в равной степени. Также

¹⁶ С 26 марта по 14 апреля президент появлялся перед общественностью 21 раз на выставках, в больницах, в культурных центрах и на промышленных заводах в Астане и пяти регионах. Согласно официальному web-сайту Президента, www.akorda.kz, за аналогичный период в 2014 году он трижды появлялся перед общественностью в Астане и Алматы.

¹⁷ МНВ БДИПЧ/ОБСЕ запросило графики мероприятий в рамках избирательных кампаний у всех кандидатов и получила их у всех, за исключением действующего президента.

¹⁸ Встреча кандидата Сыздыкова 9 апреля в Павлодарском дворце культуры имени Естая.

¹⁹ Кустанайская и Мангыстауская области.

разрешено частное финансирование, включая собственные средства кандидата, пожертвования, вносимые гражданами и юридическими лицами, и средства, выделяемые организациями, выдвинувшими кандидата.²⁰ Так как кандидаты самовыдвиженцы не имеют права на последний указанный источник финансирования, максимальная сумма финансирования, которую может получить кандидат, и соответственно потратить, отличается у кандидатов, выдвинутых партиями и кандидатов самовыдвиженцев.²¹ Кандидаты обязаны предоставить один отчет по расходам на избирательную кампанию после выборов. Нарушение правил финансирования избирательной кампании может привести к отмене регистрации кандидата или к признанию недействительными результаты выборов на определенной территории.

IX. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Закон о выборах обязывает средства массовой информации предоставлять объективное освещение избирательных кампаний и гарантировать кандидатам и политическим партиям равный доступ к средствам массовой информации. Каждому кандидату предоставляются средства на 15 минут эфирного времени на телевидении и 10 минут на радио, а также на публикацию в печатных изданиях двух статей. Согласно ЦИК любое эфирное время, предоставленное кандидатам, за исключением новостей, считается агитационной кампанией и оплачивается кандидатами. Закон не предусматривает ограничений на платную рекламу, она ограничивается только общими ограничениями на расходы на избирательную кампанию.

ЦИК отвечает за соблюдение Закона о выборах СМИ. ЦИК осуществляет данную задачу в сотрудничестве с Комитетом связи, информатизации и информации (Комитет по вопросам СМИ). Комитет по вопросам СМИ анализирует количественное освещение кандидатов в различных СМИ (45 телеканалов, 11 радиостанций, 232 газеты и 126 электронных СМИ) и предоставляет полученные им результаты в ЦИК на ежедневной основе. В то время, как тональность освещения не анализируется, одной из задач комитета является выявление возможных дискредитирующих заявлений в СМИ.

Несмотря на работу большого количества СМИ, некоторые собеседники МНВ БДИПЧ/ОБСЕ сомневаются в их независимости. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ несколько раз выступала с осуждением продолжающегося утрашения и закрытия независимых средств массовой информации в Казахстане, что влияет на ограничение плюрализма среди СМИ.²² 1 января вступил в силу измененный Уголовный кодекс, который содержит положения, согласно которым за клевету и оскорбление предусматривается уголовная ответственность, а также положения, касающиеся особой защиты официальных лиц, в частности Президента и его семьи, а также государственных служащих. Обновленный кодекс также содержит положение, касающееся распространения ложной информации, за которую грозит до десяти лет лишения свободы, а изменения, внесенные в 2014 году в Закон о коммуникациях позволяют прокурору временно отключать интернет сайты в случае, если

²⁰ Статья 58 предусматривает, что собственные средства кандидатов не могут превышать 107 миллионов тенге (приблизительно 535 000 Евро), пожертвования не могут превышать 320 миллионов тенге (1,6 миллиона Евро), а средства, полученные от выдвигающих организаций, не могут превышать 150 миллионов тенге (750 000 Евро).

²¹ Президент Назарбаев и г-н Сыздыков, выдвинутые от партий, могут получить до 577 миллионов тенге (2,9 миллиона Евро) каждый. Г-н Кусаинов, являющийся самовыдвиженцем, может получить 427 миллионов тенге (2,1 миллиона Евро).

²² Представитель ОБСЕ по вопросам защиты СМИ, ноябрь 2014 г. Доступно по адресу: <http://www.osce.org/fom/127436>.

они распространяют информацию, являющейся «опасной» для отдельных лиц, общества и государства, или содержат призывы к «экстремисткой» деятельности.

28 марта МНВ БДИПЧ/ОБСЕ приступила к качественному и количественному мониторингу семи телеканалов, одной радиостанции, трех электронных СМИ и пяти газет.²³

X. ЖАЛОБЫ И ОБРАЩЕНИЯ

Законодательная база обеспечивает право на судебное разбирательство и пересмотр всем участникам избирательных процессов, но предоставляет право апелляции окончательных результатов выборов президенту, одной пятой части членов парламента, спикерам обеих палат парламента, и премьер-министру.

Жалобы и обращения, касающиеся избирательного процесса, могут быть поданы как в избирательную комиссию, так и в суды, где районные суды выступают в качестве судов первой инстанции.²⁴ Если жалоба подается в вышестоящую избирательную комиссию и в суд одновременно, приоритет отдается суду. Все жалобы должны рассматриваться в течение пяти дней или без отлагательства в случае, если до выборов остается менее пяти дней. За отчетный период всего в суды было подано три жалобы: две жалобы касались регистрации кандидатов, и одна жалоба оспаривала законность президентского указа на проведение досрочных выборов. Все три жалобы были отклонены в качестве необоснованных. До настоящего времени в ЦИК не было подано ни одной жалобы.

Заявления о нарушениях избирательного процесса могут подаваться в суды, избирательные комиссии и прокурорам, которые также по собственной инициативе проводят превентивный мониторинг СМИ, интернета и социальных сетей с целью обеспечения соблюдения законодательства. Наказания за нарушение избирательных правил включают штрафы, исправительные работы и до семи лет лишения свободы. Генеральная прокуратура уведомила МНВ БДИПЧ/ОБСЕ о том, что она вынесла предупреждения двум лицам за комментарии в социальной сети Фейсбук, в которых были сделаны попытки унижить честь и достоинство двух кандидатов – президента Назарбаева и г-на Сыздыкова.²⁵

XI. ГРАЖДАНСКИЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ

Закон о выборах предусматривает работу гражданских и международных наблюдателей, а также доверенных лиц зарегистрированных кандидатов. «Республиканская государственная комиссия по контролю за выборами» планирует направить около 9 500 наблюдателей. МНВ БДИПЧ/ОБСЕ не обладает информацией о какой-либо группе гражданских наблюдателей, которая намерена принять участие в наблюдении. По состоянию на 14 апреля, были аккредитованы 496 международных наблюдателей из зарубежных стран, БДИПЧ/ОБСЕ, из

²³ Телеканал «Казахстан», телеканал «Хабар» (государственные телерадиовещательные компании), Первый канал Евразия (телерадиовещательная компания, финансируемая в основном за счет государства), телеканал «Астана», седьмой канал, 31 канал и КТК (частные каналы), Казахское радио (финансируется государством), www.nur.kz, www.tengrinews.kz, www.zakon.kz (электронные СМИ), «Егемен Казахстан», «Казахстанская правда» (финансируются государством), «Караван», «Время» и «Жас Алаш» (частные газеты).

²⁴ Два исключения: Жалобы в отношении решений ЦИК о регистрации кандидатов направляются в Верховный суд, а оспаривание окончательных результатов передается в Конституционный суд.

²⁵ Данные действия преследуются по закону согласно Статье 130 Уголовного кодекса и могут грозить лишением свободы на срок до двух лет.

стран Содружества независимых государств, Шанхайской организации сотрудничества и Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран.

XII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВ БДИПЧ/ОБСЕ

Открытие МНВ БДИПЧ/ОБСЕ началось с пресс-конференции, проведенной 26 марта. Представители МНВ БДИПЧ/ОБСЕ встретились с государственными органами, представителями ЦИК, участниками выборов и представителями политических партий, СМИ, гражданским сообществом, Бюро Программы ОБСЕ в Астане и международным сообществом.²⁶

*Текст отчета доступен также на английском и казахском языках.
Единственной официальной версией является английская.*

²⁶ МНВ БДИПЧ/ОБСЕ и Офис Программ ОБСЕ в Астане работают отдельно согласно своим особым мандатам.